

## Реализация на практике отдельных положений статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Одним из приоритетных направлений российской политики в настоящее время являются предупреждение и противодействие коррупции.

В этих целях Федеральным законом от 03 декабря 2012 года N 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»<sup>1</sup>, вступившим в силу с 01.01.2013, Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (далее – Федеральный закон N 273-ФЗ) «О противодействии коррупции» дополнен статьей 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции».

В соответствии с принятыми изменениями «организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции»<sup>2</sup>. Подобные меры при условии их комплексного применения в организации направлены на достижение первоочередной цели – образование и внедрение антикоррупционной политики внутри организации с подробной регламентацией такой деятельности.

Законодателем также предусмотрено, что «меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать в себя следующее:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов»<sup>3</sup>.



**Д. Д. Чиняков**

*Прокурор отдела по надзору  
за исполнением законодательства  
о противодействии коррупции прокуратуры  
Нижегородской области, советник юстиции*

С учетом требований действующего законодательства и сформировавшейся правоприменительной практики следует подробно остановиться на этом механизме профилактики коррупционных проявлений.

Итак, статья 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ под организациями подразумевает юридическое лицо. Понятие юридического лица определено нормами Гражданского кодекса Российской Федерации: «это организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде»<sup>4</sup>.

Для оказания практической помощи организациям в реализации установленных антикоррупционным законодательством требований Министерством труда и социальной защиты РФ изданы Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее – Методические рекомендации).

Основное внимание в Методических рекомендациях уделено необходимости проведения организациями, независимо от их форм собственности и организационно-правовых форм, систематической оценки коррупционных рисков, созданию процедуры выявления и урегулирования конфликтов интересов, внедрению стандартов поведения, развитию внутреннего контроля и организации работы специализированных подразделений по противодействию коррупции, а также правовому просвещению. Так, в Приложении к Методическим рекомендациям содержится краткий обзор положений российского антикоррупционного законодательства, в том числе меры ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В целом Методические рекомендации сосредоточены на необходимости использования следующих инструментов профилактики:

- использование возможности локальных правовых актов для применения мер дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений (используя положения ст. 192 ТК РФ);
- обеспечение принципа открытости бизнеса, который достигается путем внедрения в проекты договоров стандартной антикоррупционной оговорки, внесения в трудовые договоры с работниками обязанности соблюдения антикоррупционных ограничений;
- разработка и принятие «Антикоррупционной политики организации», предусматривающей меры

профилактики коррупции, адекватные коррупционным рискам, которые может испытывать организация;

- ежегодное использование декларации о конфликте интересов;
- введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности организации, от формальных и неформальных санкций;
- периодическая оценка коррупционных рисков в разных сферах деятельности организации и их предупреждение;
- создание специальных подразделений или определение субъектов, уполномоченных осуществлять профилактику коррупции в организации;
- разработка и принятие кодекса этики служебного поведения работников организации (в котором затрагиваются детальные вопросы профилактики коррупционных проявлений, вплоть до допустимых пределов политики обмена подарками в ходе деловых мероприятий);
- принятие мер по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами и в зависимых организациях.

Вопросы соблюдения организациями требований статьи 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ прокурорами области проверяются в ходе надзорных мероприятий на постоянной основе. Между тем проверки показывают, что такие нарушения носят массовый характер.

Так, в 2016–2017 гг. в ходе надзорных мероприятий прокурорами области такие нарушения выявлялись в медицинских организациях, в учреждениях здравоохранения Нижегородской области.

Установлено, что не во всех случаях ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений должностными лицами проверенных организаций и медицинских учреждений области приняты надлежащие меры по противодействию коррупции.

Всего по выявленным фактам неисполнения требований ст. 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ в 2016 году прокурорами области внесено 15 представлений, которые удовлетворены.

Аналогичные нарушения, связанные с неисполнением требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», выявлялись и в 2017 году, в целях устранения которых в адрес главных врачей внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, подобные факты несоблюдения требований антикоррупционного законодательства вы-

явлены в деятельности 4 коммерческих организаций, оказывающих медицинские услуги населению. По выявленным нарушениям закона на имя руководителей внесены представления, требования которых также удовлетворены.

В рамках проводимых мероприятий соблюдение требований действующего законодательства о противодействии коррупции, в т.ч. ст. 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ, в части принятия мер по предупреждению коррупционных правонарушений, проверялось прокуратурой и в ГП Нижегородской области «Нижегородская областная фармация» (далее – Предприятие).

Проверка показала, что требования действующего законодательства о принятии мер по предупреждению коррупционных правонарушений Предприятием не соблюдались.

Установлено, что механизм реализации на Предприятии требований ст. 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ закреплен в приказе генерального директора Предприятия «О противодействии коррупции» (далее – Приказ генерального директора).

Также установлено, что п. 1 Приказа генерального директора поручено принять меры по предупреждению коррупции, включающие, в том числе, обеспечение добросовестной работы предприятия, недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов, иные меры, направленные на предупреждение коррупции. Пунктом 2.1 определены ответственные за профилактику

коррупционных правонарушений на Предприятии, в т.ч. заместители генерального директора, главный бухгалтер и главный юрист-консульт.

Между тем проверка показала, что должностные обязанности по предупреждению коррупции перечисленных должностных лиц Предприятия свелись лишь к перечислению обязанностей, содержащихся в п. 1 указанного приказа.

Иные документы, принятые во исполнение ст. 13.3 Федерального закона N 273-ФЗ, на Предприятии не издавались, меры по предупреждению коррупции не разрабатывались и не реализовывались, какие-либо профилактические мероприятия по противодействию коррупции, в т.ч. разъяснительного характера, с сотрудниками Предприятия не проводились.

По выявленным нарушениям прокуратурой области в адрес генерального директора ГП Нижегородской области «Нижегородская областная фармация» внесено представление, по результатам рассмотрения которого требования прокурора удовлетворены, должностное лицо, виновное в допущенных нарушениях, привлечено к дисциплинарной ответственности.

Подобные нарушения выявляются прокурорами и при осуществлении проверок организаций, осуществляющих иные виды деятельности. В целях их устранения во всех случаях принимаются меры прокурорского реагирования, направленные в первую очередь на реальное, а не формальное, выполнение организациями возложенной на них обязанности. ■

---

1. СЗ РФ. 2012. N 50. Ч. 4. Ст. 6954.

2. Ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2012. N 50. Ч. 4. Ст. 6954.

3. Ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2012. N 50. Ч. 4. Ст. 6954.

4. П. 1 ст. 48 части первой Гражданского кодекса РФ // СЗ РФ. 1994. N 32. Ст. 3301.