

Состояние законности в сфере труда и занятости несовершеннолетних



О. А. Лямина

*Старший прокурор отдела по делам несовершеннолетних и молодежи
прокуратуры Нижегородской области,
советник юстиции*

Прокуратурой Нижегородской области уделяется особое внимание исполнению законодательства о труде и занятости несовершеннолетних.

В 2017 году проведена результативная проверка соблюдения законодательства при организации трудовой занятости несовершеннолетних в летний период, по результатам которой нарушения выявлены как у работодателей, так и в деятельности органов местного самоуправления и центров занятости населения.

Типичными нарушениями являются: ненадлежащее оформление трудовых договоров, отсутствие разрешения органа опеки и попечительства и согласия родителей на заключение трудового договора, неоформление трудовых книжек, непрохождение несовершеннолетними предварительного обязательного медицинского осмотра, несвоевременная выплата заработной платы.

Так, при проверке соблюдения требований о проведении предварительного обязательного медицинского осмотра за счет средств работодателя при приеме несовершеннолетних на работу установлено, что в 18 организациях Балахнинского района медицинские справки о состоянии здоровья несовершеннолетних отсутствуют либо оформлены ненадлежащим образом и с нарушением установленного порядка. Балахнинской городской прокуратурой в отношении руководителей организаций возбуждены административные производства по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, внесены представления.

Прокуратурой Тонкинского района внесено представление по факту прохождения несовершеннолетними при приеме на работу предварительного обязательного медицинского осмотра за счет собственных средств, а не за счет работодателя.

Прокуратурой г. Дзержинска по фактам неоформления трудовых книжек при приеме на работу несовершеннолетних в отношении работодателей вынесено 4 постановления о возбуждении административных производств по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

В 6 образовательных организациях Ветлужского района в нарушение ст. 63 ТК РФ заключались срочные трудовые договоры с несовершеннолетними, достигшими возраста 14 лет, при отсутствии согласия органа опеки и попечительства. Прокуратурой района работодателям внесены представления.

В нарушение ст. 63 ТК РФ в Большемурашкинском районе при заключении трудовых договоров с 11 учащимися письменные согласия от родителей (законных представителей) не получены. Прокуратурой внесено представление.

Выявлены нарушения при заключении трудовых договоров с несовершеннолетними, выразившиеся в отсутствии обязательных для включения в трудовой договор условий, установлении испытательного срока, возможности привлечения подростков к ночным и сверхурочным работам, работе в выходные и праздничные дни, направления в командировки, возложении полной материальной ответственности.

Например, прокуратурой Ардатовского района работодателю внесено представление по факту заключения с несовершеннолетними срочных трудовых договоров, в которых отсутствовали существенные условия, предусмотренные ст. 57 ТК РФ.

Семеновской городской прокуратурой в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено административное производство по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ в связи с незаключением письменных трудовых договоров с несовершеннолетними, фактически допущенными к работе.

Балахнинской городской прокуратурой установлено, что одним из работодателей вопреки ст. 70 ТК РФ при приеме на работу лиц, не достигших 18 лет, установлен испытательный срок.

Прокуратурами Варнавинского и Лысковского районов, Первомайской городской прокуратурой выявлены случаи превышения продолжительности рабочего времени несовершеннолетних. Внесены представления.

В Уренском районе работодатель заключил с несовершеннолетними договоры о полной материальной ответственности, в связи с чем прокуратурой внесено представление.

Установлены факты несвоевременной выплаты заработной платы и произведения окончательного расчета при увольнении, в связи с чем городскими и районными прокурорами возбуждены административные производства по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, внесены представления, в суд направлены заявления

о вынесении судебного приказа о взыскании задолженности по заработной плате.

Так, Балахнинской городской прокуратурой внесено представление по факту несвоевременного перечисления администрацией Балахнинского района денежных средств в рамках трехстороннего договора для оплаты труда несовершеннолетних.

В Богородском районе работодателем в нарушение ст. 140 ТК РФ полный расчет с несовершеннолетними произведен только спустя 20 дней после увольнения. Богородской городской прокуратурой в отношении работодателя возбуждено административное дело по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ и внесено представление.

Допущены нарушения в сфере охраны труда несовершеннолетних.

В нарушение ст. 265 ТК РФ на работу с вредными условиями труда в больницу принята несовершеннолетняя, в связи с чем Первомайской городской прокуратурой внесено представление.

В Шатковском районе на автотранспортном предприятии в нарушение ст.ст. 212 и 265 ТК РФ с несовершеннолетним ежедневные инструктажи непосредственно перед работой не проводились, он привлекался к работе с вредными условиями труда (очистка кузовов автобусов от старой краски и ржавчины с последующей их покраской). Прокуратурой района внесено представление.

В связи с отсутствием со стороны органов местного самоуправления надлежащего контроля за соблюдением норм и требований трудового законодательства для несовершеннолетних граждан, предусмотренного трехсторонними договорами с центрами занятости населения и работодателями по организации труда несовершеннолетних, рядом прокуроров внесены представления.

Кроме того, в органы местного самоуправления внесены представления по фактам отсутствия административных регламентов оказания услуги по выдаче органами опеки и попечительства разрешения на заключение трудового договора с несовершеннолетними.

Законом Нижегородской области от 26.12.2007 N 191-З «О квотировании рабочих мест» предусмотрено квотирование рабочих мест для работников моложе 18 лет, включая детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Перечень работодателей, которым устанавливается квота, и количество граждан, трудоустраиваемых в счет квоты, ежегодно устанавливаются Управлением по труду и занятости населения Нижегородской области.

Вместе с тем также имеются нарушения указанных требований законодательства.

Так, прокуратурой Приокского района г. Н. Новгорода внесено представление работодателю в связи с непринятием мер к исполнению обязанности по выделению (созданию) рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних в соответствии с установленной квотой.

Прокуратурой Чкаловского района работодателям внесено 3 представления в связи с отказом несовер-

шеннолетним в трудоустройстве при наличии свободных квот.

Таким образом, в надзорной практике выявляются многочисленные нарушения законодательства о труде и занятости несовершеннолетних, требующие вмешательства органов прокуратуры. В связи с этим работа прокуроров нацелена на своевременное принятие действенных мер реагирования для восстановления нарушенных прав подростков. ■