

Практика надзора за исполнением депутатами представительных органов муниципальных образований обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Одним из нововведений законодательства о противодействии коррупции, вступившим в силу с 01.01.2016 г., стало установление обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за себя, своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей всеми без исключения лицами, замещающими муниципальные должности.

Соответствующее положение предусмотрено ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в редакции Федерального закона от 03.11.2015 N 303-ФЗ.

Ранее действовавшая редакция данной нормы предусматривала такую обязанность только для лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, число которых в муниципальных образованиях невелико (как правило, это главы местного самоуправления и их заместители из числа депутатов местных представительных органов).

Распространение обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на всех лиц, замещающих муниципальные должности, коснулось в первую очередь депутатов представительных органов муниципальных образований, так как данная категория должностных лиц является наиболее многочисленной.

Прокурорами приняты меры к обеспечению своевременной разработки муниципальной нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок и сроки представления депутатами таких сведений.

Это позволило организовать в муниципальных образованиях работу по представлению депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Также прокуратурой Нижегородской области проведена проверка исполнения депутатами органов местного самоуправления данной обязанности.

Проведенной проверкой выявлены многочисленные (более 80) случаи представления депутатами неполных и недостоверных сведений о доходах, расхо-



Д.С. Козлов

Старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Нижегородской области, советник юстиции

дах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, что объясняется главным образом недостаточным знанием депутатами порядка заполнения справок.

Характерными нарушениями является неуказание в справках сведений о принадлежащих депутатам и членам их семей объектах недвижимости и транспортных средствах.

Данные факты отражены в актах реагирования, внесенных в представительные органы муниципальных образований, которые рассмотрены и удовлетворены.

К числу наиболее грубых нарушений, выявленных в ходе проверки, относятся случаи непредставления депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, что в соответствии с действующим законодательством является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий в установленном порядке.

Прокурорами в представительные органы внесены акты реагирования с требованиями о досрочном прекращении полномочий депутатов, не представивших такие сведения, в соответствии с положениями п. 2 ч. 1 ст. 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В связи с непредставлением предусмотренных законом сведений по инициативе прокуроров досрочно прекращены депутатские полномочия 34 лиц. В Перевозском районе в связи с аналогичными нарушениями депутатские полномочия 2 лиц досрочно прекращены по инициативе депутатов представитель-

ного органа. В Пильнинском районе 5 депутатов, не пожелавшие представлять предусмотренные законом сведения, досрочно сложили свои полномочия по собственному желанию.

В большинстве случаев представления прокуроров удовлетворены.

Вместе с тем отдельные прокуроры столкнулись с рядом трудностей.

Так, безосновательно были отклонены требования прокурора Большемурашкинского района о досрочном прекращении полномочий трех депутатов поселкового Совета р.п. Большое Мурашкино, что вызвало необходимость обращения прокурора в суд с административными исковыми заявлениями о признании решения поселкового Совета незаконным и досрочном прекращении депутатских полномочий указанных лиц. Требования прокурора удовлетворены судом в полном объеме.

Аналогичная ситуация имела место в Кстовском и Бутурлинском районах, где прокурорам также пришлось в судебном порядке добиваться прекращения полномочий депутатов, не представивших предусмотренные законом сведения.

Таким образом, принятые прокурорами меры, с одной стороны способствовали надлежащему исполнению депутатами вновь установленной для них обязанности, а с другой стороны обеспечили неотвратимость ответственности в тех случаях, когда требования закона отдельными лицами сознательно игнорировались. ■