

Практика осуществления надзора за соблюдением законодательства в сфере обращения с отходами

Утилизация отходов остается в настоящее время актуальной проблемой. Нарушения, выявляемые прокуратурой как правило связаны с несовершенством законодательства в данной сфере.

Если вопрос, связанный с оборотом твердых бытовых отходов, сдвинулся с мертвой точки, то сфера вывоза жидких бытовых отходов из неканализованных многоквартирных жилых домов законодателем до настоящего времени не урегулирована. Нет единого подхода к ценообразованию в данной сфере услуг, имеются разные мнения по поводу необходимости лицензирования деятельности по вывозу ЖБО и характере договорных отношений, возникающих при ее осуществлении. В результате в каждом населенном пункте данный вопрос решается по-разному.

В связи с наличием фактов нелегального вывоза ЖБО частными лицами и их слива в центральную канализационную систему без оплаты услуг по очистке данных отходов, руководством МУП «Райводоканал» городского округа город Кулебаки Нижегородской области было принято решение о заключении договоров водоотведения со всеми хозяйствующими субъектами, желающими оказывать услуги по вывозу ЖБО легально.

Уточню, что в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Закон) водоотведение – это прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения. В связи с чем вывоз жидких бытовых отходов из септиков не является коммунальной услугой.

Порядок предоставления данных услуг регулируется Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 N 155, согласно которым цена услуг по вывозу бытовых отходов, сроки оказания этих услуг, порядок и форма оплаты (наличная или безналичная) определяются соглашением между исполнителем и потребителем.

Однако, ч. 5 ст. 7 Закона установлено, что абоненты, объекты капитального строительства которых



Е.Ю. Хрунова

*Заместитель Кулебакского городского прокурора
Нижегородской области,
советник юстиции*

подключены к централизованной системе водоснабжения и не подключены к централизованной системе водоотведения, заключают договор водоотведения с гарантирующей организацией либо договор с организацией, осуществляющей вывоз жидких бытовых отходов и имеющей договор водоотведения с гарантирующей организацией.

Гарантирующей организацией по водоснабжению и водоотведению на территории округа является МУП «Райводоканал».

В марте 2017 года более 6 тысячам жителей неканализованных жилых домов города предприятием были направлены квитанции об оплате услуг ЖКХ за февраль 2017 года, в которые включена услуга ИП Кадулина А.В. по вывозу ЖБО в размере 688 рублей 57 копеек.

Проверкой, проведенной прокуратурой по жалобе одного из жителей города установлено, что письменные договоры оказания таких услуг с жителями не заключались, фактически услуга перед выставлением квитанции гражданам еще не оказывалась, а для вывоза ЖБО потребителям необходимо самостоятельно обратиться с соответствующей заявкой к индивидуальному предпринимателю.

Выставленные квитанции включали в себя как коммунальную услугу, предоставляемую МУП «Райводоканал» (холодное водоснабжение), которую граждане обязаны оплатить в силу требований жилищного законодательства, так и услугу, предоставляемую индивидуальным предпринимателем (вывоз жидких бытовых отходов), не относящуюся к коммунальным.

В одной квитанции суммы двух разных по качеству и содержанию услуг, были незаконно суммированы, установлен срок оплаты услуг (до 10 числа следующего месяца).

Информация, указанная в платежном документе, представлена потребителям так, что он обязан оплатить услугу «вывоз ЖБО» вместе с услугой «водоснабжение». Тем самым собственники частных жилых домов были введены в заблуждение. При этом оплата таких услуг означала принятие условий публичного договора с индивидуальным предпринимателем, опубликованного

в местной газете, что позволяло в дальнейшем производить ежемесячное начисление платы гражданам за вывоз ЖБО.

С целью устранения выявленных нарушений, исключения строки «вывоз ЖБО» из выставляемых квитанций индивидуальному предпринимателю и директору МУП «Райводоканал» городской прокуратурой были внесены представления об устранении нарушений жилищного законодательства. Предпринимателю объявлено предостережение.

Кроме того, было установлено, что в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18.07.2014 N 445 «Об утверждении федерального классифицированного каталога отходы (осадки) из выгребных ям, отходы коммунальные жидкие неканализованных объектов водопотребления отнесены к 4 классу опасности. А в соответствии с подпунктом 1 пункта 30 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежат лицензированию.

На основании данных норм в отношении ИП Кадулина А.В. горпрокурором возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности по транспортированию отходов 4 класса опасности без лицензии).

Представления были удовлетворены, незаконные платежи исключены из квитанций об оплате жилищно-коммунальных услуг, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Рассмотрение дела об административном правонарушении назначено Арбитражным судом Нижегородской области на 29.05.2017.

В связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства (недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение) в отношении ИП Кадулина А.В. материал проверки направлен в Управление федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области. ■