

Перечисление субсидий на решение вопросов местного значения муниципального характера

В непростых экономических условиях, снижении доходов бюджетов всех уровней, в том числе бюджетов муниципальных районов, остается актуальным вопрос сокращения размера муниципального долга, финансового обеспечения расходных обязательств бюджета.

В 2015 году как впрочем и в прошлые годы перед органами местного самоуправления муниципальных районов стоит проблема обеспечения доходами расходной части бюджетов муниципальных районов, при этом доходной части бюджетов поселений (особенно крупных промышленных городов), входящих в состав муниципальных районов, более чем достаточно для исполнения расходных обязательств и выполнения муниципальных целевых программ.

В основном вопросы недостаточной бюджетной обеспеченности решаются органами местного самоуправления района путем передачи в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» части своих полномочий по решению вопросов местного значения с минимальным размером финансовых средств органам местного самоуправления поселений, бюджет которых позволяет оказывать помощь в решении вопросов местного значения муниципального района.

Кроме того, органы местного самоуправления при формировании местных бюджетов пользуются нормами ст. 142.3 БК РФ, позволяющими предусматривать муниципальными правовыми актами перечисление в бюджет муниципального района межбюджетных субсидий на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, определенных ч. 4 ст. 53 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, в случаях, установленных уставом муниципального района.

При этом, согласно ч. 4 ст. 142.3 БК РФ в случае невыполнения органом местного самоуправления городского, сельского поселения решения представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района в части перечисления межбюджетных субсидий в бюджет муниципального района



Д.В. Тарарин

*Заместитель Кстовского городского прокурора
Нижегородской области,
младший советник юстиции*

сумма межбюджетных субсидий взыскивается за счет доходов от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в местный бюджет, в порядке, определяемом финансовым органом муниципального района с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации¹.

До вступления в силу Федерального закона от 23.06.2014 N 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопросы местного значения межмуниципального характера были указаны в ч. 4 ст. 53 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ. К ним относились вопросы местного значения муниципального района, установленные пунктами 5, 6, 12–14 и 16 части 1 статьи 15, а именно дорожная деятельность вне границ населенных пунктов, создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Содержание вышеприведенных вопросов местного значения муниципальных районов свидетельствует о наличии межмуниципального характера этих вопросов, значимости для жителей всех поселений, входящих в состав муниципального района.

Федеральным законом от 23.06.2014 N 165-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», из ч. 4 ст. 53 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ исключено указание на конкретные вопросы местного значения, которые имеют межмуниципальный характер.

Вместе с тем, органы местного самоуправления муниципальных районов, представительные органы которых образуются по представительскому принципу (п. 1 ч. 4 ст. 35 Федерального закона N 131-ФЗ) продолжают предусматривать в местных бюджетах субсидии на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, ссылаясь на общие положения Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, которые определяют муниципальный район как несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов

местного значения межпоселенческого характера, а также на положения ст.15 этого же Федерального закона, указывая, что все эти вопросы имеют межмуниципальный характер.

И у этой позиции имеется понятное юридическое обоснование: поскольку в соответствии со ст.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ местное самоуправление в границах муниципального района осуществляется в целях решения вопросов межпоселенческого (а по существу – межмуниципального, поскольку поселения это муниципальные образования) характера, а следовательно вопросы, указанные в ст. 15 Закона имеют межмуниципальный характер.

Одновременно есть сторонники и иной позиции: поскольку из ст. 53 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ исключены указания на конкретные вопросы местного значения межмуниципального характера и в иных нормах данного Федерального закона они не поименованы, в настоящее время предусматривать в доходной части бюджетов муниципальных районов субсидии из бюджетов поселений на решение вопросов местного значения межмуниципального характера незаконно, а принятие Федерального закона от 23.06.2014 N 165-ФЗ – это тенденция законодателя, которая направлена на придание бюджетам поселений большей самостоятельности и защиты от необоснованного вмешательства муниципальных районов в процессы формирования расходной части бюджетов поселений.

Более правильной с учетом основных принципов формирования и функционирования бюджетной системы Российской Федерации представляется первая позиция, поскольку нормы ст. 142.3 БК РФ направлены на обеспечение сбалансированности бюджетов, решение органами местного самоуправления муниципальных районов первоочередных и важных задач, затрагивающих интересы населения всего муниципального района, а значит жителей, каждого поселения, входящих в его состав.

Очевидно, что разрешение этого актуального на мой взгляд вопроса возможно в результате внесения законодателем необходимых изменений в Федеральный закон от 06.10.2013 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», либо в результате формирования определенной судебной практики, которая в настоящее время по указанному мной вопросу отсутствует. ■

¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2007 N 97н «Об общих требованиях к порядку взыскания межбюджетных субсидий из местных бюджетов».