

Основные тенденции преступности мигрантов в России и Нижегородской области. Вопросы законодательного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации

В последнее десятилетие миграция все в большей мере становилась в России не только политическим вопросом, но и вопросом государственной безопасности.

Необходимо отметить, что в нашей стране миграция признается в качестве самостоятельного направления политики государства, что особенно придает актуальность озвученной проблеме.

В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. отмечается, что несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации¹.

В современной России миграция выросла в самостоятельную серьезную проблему, способную оказать воздействие на экономическое развитие страны, определяющую степень социальной напряженности и политической стабильности, демографическую ситуацию, этнические отношения в них.

Подавляющее большинство нелегальных мигрантов, находящихся на территории России, составляют граждане ближнего зарубежья, которые прибывают Россию в поисках трудоустройства.

По мнению профессора В.М. Баранова социальная опасность незаконной миграции заключается:

- в угрозе национальной и, в особенности, экономической безопасности России, стимулировании роста теневой экономики, способствовании коррупции среди государственных служащих;
- в демонстрации слабости государственной власти, ее нежелании либо неумении контролировать значимые процессы;
- в создании реальной угрозы изменения сложившейся демографической ситуации не только в



А.Б. Духан

Старший помощник прокурора Нижегородского района г. Н. Новгорода, юрист 1 класса, кандидат юридических наук

отдельных регионах Российского государства, но и в целом в стране;

- в стимулировании роста националистических отклонений, создании условий для возникновения межнациональных конфликтов;

- в ухудшении благосостояния коренного населения;

- в способствовании этнической преступности, криминализации, постоянном пополнении преступной среды «своими кадрами»;

- в ослаблении стремления желающих мигрировать в Россию законным, но более дорогостоящим путем;

- в нанесении ощутимого ущерба интересам РФ в международной сфере².

Нижегородская область согласно сведениям Управления ФМС России по Нижегородской области занимает второе место в Приволжском федеральном округе по общему числу поставленных на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства. В 2013 году на миграционный учет поставлено 192121 иностранных граждан, и лиц без гражданства из более 100 государств.

В настоящее время в рассматриваемой сфере наибольшую проблему в Нижегородской области, так и во всей стране представляет нелегальная трудовая миграция, которую можно определить как въезд, пребывание и осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации с нарушением действующего законодательства и установленного порядка, то есть без оформления или с ненадлежащим оформлением соответствующих документов и разрешений, определенных российским законодательством, а также с использованием недействительных, поддельных, фиктивных или утративших юридическую силу в связи с истечением сроков действия документов, или с несопадением заявленных целей прибытия, указанных в миграционной карте.

По результатам проведенных в 2013 году проверок Управлением ФМС России по Нижегородской области составлено 8826 протоколов об административных правонарушениях, что свидетельствует об эффективной работе контролирующих органов.

Анализ административной практики показал, что наибольшее количество нарушений (более 90%) допускаются гражданами государств СНГ. А наибольшее распространение получило несоблюдение порядка регистрации и проживание по недействительным документам.

В 2013 году за пределы Российской Федерации выдворено 322 гражданина и лиц без гражданства.

Территориальными структурными подразделениями Управления было вынесено 41 решение о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, по которым фактически депортировано – 33 человека.

Вынесено 208 решений о сокращении срока временного пребывания на территории Российской Федерации и направлено 3015 представлений о закрытии въезда.

Сотрудниками Управления было выявлено 52 иностранных гражданина, имеющих поддельные документы, и 3249 лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации (3).

Указанные статистические данные позволяют нам сказать, что сегодня остро стоит вопрос о необходимости проведения сбалансированной работы по защите отечественного рынка труда.

Также необходимо отметить, что происходящие миграционные процессы выступают одной из существенных детерминант преступности, являются ее благодатной, питательной средой. Идет не просто количественное возрастание числа преступлений и лиц, их совершающих, а коренным образом изменяются качественные характеристики преступности и общества. По данным ГУ МВД России по Нижегородской области иностранными гражданами в 2013 году совершено 317 преступлений. Наибольшее количество преступлений совершено гражданами Узбекистана – 99.

Также необходимо отметить, что присутствие большого количества мигрантов в нашей стране является причиной обострения межнациональных отношений. Рост антимигрантских настроений напрямую зависит от изменившегося характера иммиграции, преобладания в притоке в Российской Федерации трудовых мигрантов, отношение к которым еще более настроенное, чем раньше к вынужденным переселенцам. В отношении к ним отсутствует аспект сочувствия, зато в гораздо большей степени им вменяются в вину разного рода социальные и экономические проблемы, от которых страдает местное население.

За прошедший год органами внутренних дел Нижегородской области было зарегистрировано 147 преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан.

Преступные посягательства на иностранных граждан по государственной принадлежности разделились следующим образом: Узбекистан – 59; Азербайджан – 15; Таджикистан – 12; Турция и Армения – 8; Бе-

ларусь – 6; Германия и Украина – 5; Молдова, Кыргызстан и Туркменистан – 4; Казахстан – 3; Польша и Индия – 2; Грузия, Танзания, Кения, Финляндия, Эстония, Марокко и Китай – 1³.

Исходя из результатов эмпирических исследований, источники мигрантофобии в России можно свести в следующие основные группы:

- реакция на конкретные события;
- смена доминанты миграционного притока: от вынужденной репатриации к трудовой миграции;
- стереотипы, зачастую создаваемые и поддерживаемые в определенных политических и финансовых интересах, проводниками которых в общественное сознание служат средства массовой информации;
- стереотипы, во-первых, из личного опыта населения вследствие искаженного представления о реальной ситуации, и во-вторых, из ментальности, сохранившейся со времен советской распределительной системы;
- особенности поведения мигрантов, которые определяются не только культурными отличиями, но и их отношением к принимающему государству и населению, к существующим в принимающем обществе нормам и ценностям;
- реалии, связанные с проводимой миграционной политикой, особенно практической, и политикой на рынках труда, которые увеличивают масштабы незаконной миграции и выталкивают мигрантов в теневые сферы занятости.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что усовершенствование нормативных актов в Российской Федерации в настоящее время выступает как необходимая и первоочередная мера.

Рассмотрим наиболее значимые изменения миграционного законодательства, внесенные в 2013 году.

Федеральным законом от 21.12.2013 N 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴ введена уголовная ответственность (ст. 323.3 Уголовного кодекса Российской Федерации) за фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации.

По нашему мнению, введение уголовной ответственности за фиктивную постановку на учет в ближайшее время в значительной степени будет способствовать снижению фактов регистрации иностранцев в «резиновых» квартирах.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 23.07.2013 N 203-ФЗ «О внесении измене-

ний в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»⁵.

В соответствии с указанным Федеральным законом пункт 4.2 статья 13 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изложен в следующей редакции: «Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу. Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выдано разрешение на работу, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу».

Таким образом, в настоящее время иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность по профессии, не указанной в разрешении на работу, а работодатель не вправе привлекать такого иностранного гражданина к трудовой деятельности.

Нарушение указанных требований образует в действиях иностранного гражданина и работодателя составы административных правонарушений, предусмотренных статьями 18.10 и 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2013 году также принят Федеральный закон, устанавливающий запрет на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства в случае, если они неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, – в течение

пяти лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности⁶.

С учетом изложенного можно констатировать, что законодательные изменения в области регулирования миграционных отношений направлены

в сторону значительного ужесточения и должны быть полностью оправданными. Кроме того, в настоящее время действующая система контроля и противодействия нелегальной трудовой миграции выступает эффективным регулятором преступности мигрантов. ■

1. См.: Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

2. См.: Баранов В.М. Незаконная миграция в современной России: понятие, виды, эффективность противодействия // Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблем, эффективность защиты: Сборник статей. 2004. С. 35–36.

3. См.: Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности Управления Федеральной миграционной службы по Нижегородской области по реализации государственной политики в сфере миграции в Нижегородской области в 2013 году.

4. См.: Федеральный закон от 21.12.2013 N 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. См.: Федеральный закон от 23.07.2013 N 203-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства».

6. См.: Федеральный закон от 23.07.2013 N 224-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».