

### Надзор за исполнением федерального законодательства

**В** связи с большим количеством поступающих жалоб в органы прокуратуры на действия (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросу непредставления ответов на заявления граждан, Балахнинской городской прокуратурой по результатам проведенного анализа принято решение о включении в план работы на 1 полугодие 2014 года проведение проверок порядка рассмотрения обращений граждан в органах местного самоуправления.

Распоряжением городского прокурора за каждым сотрудником прокуратуры закреплены муниципальные образования, подлежащие проверке исполнения федерального законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре РФ» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами исполнительной власти и местного самоуправления, органами контроля и должностными лицами.

В соответствии со ст. 33 Конституции, граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и орган местного самоуправления. Порядок рассмотрения таких обращений регулируется Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Согласно положений указанного ФЗ, граждане могут обратиться в государственные органы и органы местного самоуправления как письменно, так и устно.

Пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации (далее ФЗ N 59)» предусмотрено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган



***Е.В. Селезнева***

*Старший помощник Балахнинского  
городского прокурора,  
юрист 3 класса*

местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. После чего уполномоченным органом дается письменный ответ заявителю.

7 мая 2013 года был принят Федеральный закон Российской Федерации N 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)», который дополнил КоАП РФ новой нормой следующего содержания: нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций.

В ходе проведенных проверок выявлены факты ненадлежащего рассмотрения обращений граждан.

По факту нарушения установленных сроков рассмотрения обращений граждан городским прокурором в отношении глав администраций допустивших нарушения вынесено 6 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.59 КоАП РФ.

Административные дела в настоящее время рассмотрены мировыми судьями Балахнинского района. В отношении глав вынесены постановления о признании их виновными в совершении административных правонарушений и назначены наказания в виде административного штрафа.

При выявлении фактов ненадлежащего порядка рассмотрения обращений на личном приеме граждан в государственных органах, органах местного самоуправления, а также фактов рассмотрения обращений ненадлежащим органом местного самоуправления, городским прокурором в адрес глав администраций внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, проведенной проверкой в деятельности домоуправляющих компаний на территории Ба-

лахнинского района также выявлены факты ненадлежащего рассмотрения обращений граждан.

Постановлением Конституционного суда РФ от 18 июля 2012 г. N 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом законодательного собрания Ростовской области» определено, что учитывая особенности и характер отношений, возникающих между гражданами (объединениями граждан) и возможными адресатами их обращений, организации, деятельность которых является публично значимой и затрагивающая права и свободы граждан, обязаны рассматривать обращения не противоречащие их природе в целях обеспечения реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан. Кроме того организации должны определить правила и процедуры такого рассмотрения.

Можно сделать вывод, что рассмотрение обращений граждан возложено не только на органы государственной власти и органы местного самоуправления, но и на организации, деятельность которых является публично значимой.

По результатам проведенных проверок Балахнинским городским прокурором по факту нарушения установленных сроков рассмотрения обращений граждан в адрес директоров домоуправляющих компаний внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Представляется, что при умелом использовании приведенная новелла административного законодательства может получить довольно широкое распространение и эффективно применяться для обеспечения реальной реализации прав граждан на получение письменных ответов по существу поставленных вопросов в установленный законодательством срок.

Статья 5.59 КоАП РФ предусматривает действенный антикоррупционный механизм.

Городской прокуратурой на постоянной основе проводятся проверки и принимается полный комплекс мер реагирования в отношении должностных лиц, недобросовестно относящихся к рассмотрению обращений граждан. ■