

Особенности административной ответственности несовершеннолетних

Одной из актуальных и социально значимых задач, стоящих сегодня перед нашим обществом, является поиск путей снижения роста правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также повышение эффективности их предупреждения и профилактики.

Согласно данным ГУ МВД России по Нижегородской области в 2013 году в отношении несовершеннолетних сотрудниками полиции составлено 5235 протоколов об административных правонарушениях, что больше чем за АППГ на 2,6% (5102).

Цель административных наказаний, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям, – предупреждение совершения ими новых правонарушений и преступлений.

Административное наказание помимо цели исправления, заключающегося в выработке у подростка неприятия противоправного поведения, преследует и воспитательные цели.

Административная ответственность несовершеннолетних и родителей должна рассматриваться в комплексе.

За совершение подростками таких нарушений правопорядка, за которые они сами не несут юридической ответственности, предусмотрена административная ответственность родителей.

В 2013 году на родителей (законных представителей несовершеннолетних) составлен 1471 протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.22 КоАП РФ (в старой редакции – за появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах), то есть за противоправные действия несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к административной ответственности.

Административная ответственность несовершеннолетних и ответственность их родителей – это форма реагирования государства на административные



И.В. Баранова

Прокурор отдела по делам несовершеннолетних и молодёжи прокуратуры области, младший советник юстиции

правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно их обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер.

При этом несовершеннолетние подвергаются иным мерам правового принуждения. Следовательно, указанные правонарушения подростков являются

одновременно и составной частью основания для применения административной ответственности к родителям, и самостоятельным основанием для применения ответственности к ним самим.

Основаниями для применения мер воздействия к подросткам, совершившим правонарушения, служат характер совершенных правонарушений, их общественная опасность, тяжесть последствий, причины и условия, способствующие их совершению, условия семейной жизни и воспитания, окружающая подростка среда, возраст и уровень интеллектуального развития правонарушителя, его поведение в прошлом и отношение к совершенному правонарушению.

Преимущественное право рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, принадлежит Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН).

При этом, в ч. 2 ст. 23.2 КоАП РФ имеется исключение, согласно которому дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.18 КоАП РФ (безбилетный проезд), а также дела об административных правонарушениях, перечисленных в гл. 12, в области дорожного движения, рассматриваются КДН в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение указанной комиссии.

В соответствии с частью 2 статьи 25.11 КоАП РФ прокурор должен быть извещен о времени и месте рассмотрения каждого дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

КДН рассматривают дела об административных правонарушениях по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ч. 3 ст. 29.5 КоАП РФ).

В первую очередь данное обстоятельство связано с тем, что должностные лица подразделений по

делам несовершеннолетних органов внутренних дел ставят на учет несовершеннолетних правонарушителей с заведением учетно-профилактических карточек по месту жительства подростка, что предполагает в дальнейшем проведение с ним инспектором индивидуальной профилактической работы, которая основывается на решении КДН.

Органы системы профилактики по месту жительства подростка, состоящего на профилактическом учете, обладая информацией о самом подростке или о его семье, при рассмотрении в отношении него комиссией по делам несовершеннолетних дела об административном правонарушении, имеют возможность предоставить в комиссию эту информацию для более полного и всестороннего рассмотрения дела.

Следует заметить, что существуют особенности при применении к несовершеннолетним некоторых видов административных наказаний.

Анализ мер воздействия, применяемых в отношении несовершеннолетних правонарушителей, показывает, что из 11 видов административных наказаний, указанных в ст. 3.2 КоАП РФ, к несовершеннолетним чаще всего применяются только два – это предупреждение и административный штраф.

КоАП РФ не предусматривает специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним, но существуют определенные особенности при применении некоторых видов административных наказаний.

Так, штраф может назначаться как мера наказания, как правило, при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества. При отсутствии самостоятельного заработка у подростка административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей, к которым относятся родители, не ограниченные судом в объеме родительских прав, опекуны и попечители.

Важной особенностью ответственности несовершеннолетних лиц, устанавливаемой КоАП РФ, является то, что совершение административного правонарушения несовершеннолетним признается смягчающим вину обстоятельством (подп. 9 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ), а вовлечение такого лица в совершение административного правонарушения – отягчающим вину обстоятельством.

В качестве дополнительных гарантий обеспечения прав несовершеннолетних закон не позволяет применять к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, административный арест (ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ). Это связано с тем, что административный арест как мера

административной ответственности существенно отличается от других видов административного наказания, предусмотренных законодательством.

Не является административным арестом изоляция несовершеннолетних, совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение.

В этом случае несовершеннолетние помещаются в Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, режим содержания в которых направлен на проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими правонарушения.

Существенная особенность административной ответственности несовершеннолетних закреплена в ст. 2.3 КоАП РФ, где законодатель установил возможность КДН, с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение, в возрасте от 16 до 18 лет, решать вопрос об освобождении его от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

В абз. 9 подп. «в» п. 7 Типового положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 N 995 указано, что муниципальные комиссии рассматривают информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно-опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Единственным нормативным актом, в котором содержится перечень мер воспитательного воздействия, применяемых КДН в отношении несовершеннолетних является Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967 г. (далее – Указ) «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» (статья 18 Положения).

Указ действует в части, не противоречащей действующему законодательству РФ.

Статья 2.9 КоАП РФ предусматривает возможность освобождения от административной ответ-

ственности (в том числе несовершеннолетних) при малозначительности административного правонарушения; КДН при принятии решения об освобождении несовершеннолетнего от административной ответственности принимает решение об объявлении ему устного замечания.

Федеральным законом N 365-ФЗ от 21.12.2013 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» внесены изменения в некоторые статьи КоАП РФ, предусматривающие ответственность за правонарушения в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Так, внесены изменения в ст. 20.20 КоАП РФ, которая в действующей редакции звучит как: потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

Ст. 16 Федерального закона N 171-ФЗ от 22.11.1995 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» определяет перечень мест, где не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции.

Внесены изменения в ст. 20.22 КоАП РФ, которая в новой редакции звучит как: нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ.

Ранее указывалось на появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических и психотропных веществ только в общественных местах.

Новая редакция статьи предусматривает административную ответственность родителей (законных представителей) за сам факт нахождения в состоянии опьянения несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, у потребления (распития) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребления ими наркотических средств или психотропных веществ, иных одурманивающих веществ без назначения врача (в том числе, в квартире, доме и т.п.).

Кроме того, в новых редакциях статей 20.20, 20.22, 6.10 КоАП РФ значительно возросли штрафные санкции.

Прежде, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12 процентов объема готовой продукции в детских, образовательных и медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта городского и пригородного сообщения), штраф составлял от 100 до 300 рублей, по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ (распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта 12 и более процентов объема готовой продукции на улицах, стадионах, скверах, парках) – от 500 до 700 рублей; теперь за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции (в том числе пива и напитков, изготавливаемых на его основе) в местах, запрещенных федеральным законом) от 500 до 1500 рублей.

За совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ в настоящее время штраф составляет от 1500 до 2000 рублей, ранее от 300 до 500 рублей.

За вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ (в действующей редакции – ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ) ранее штраф составлял от 500 до 1000 рублей, в настоящее время от 1500 до 3000 рублей.

А за те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних (ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ), предусмотрен штраф от 4000 до 5000 рублей (в ранее действовавшей редакции – от 1500 до 2000 рублей).

В связи с тем, что административно-юрисдикционная деятельность в отношении несовершеннолетних регулируется целым рядом нормативных актов, для совершенствования правового регулирования и систематизации правовых норм об административной ответственности несовершеннолетних целесообразно было бы в КоАП РФ предусмотреть отдельный раздел «Административная ответственность несовершеннолетних», в котором закрепить особенности и порядок привлечения несовершеннолетних к административной ответственности, а также определить перечень мер, применяемых к несовершеннолетним, и механизм их реализации. ■