

Прокурорский надзор за исполнением законов в условиях крупномасштабной земельной реформы

В соответствии с планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утв. распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 N 98, одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти является ускоренное и полноценное исполнение «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы, а также комплексное совершенствование контрольно-надзорной деятельности с выходом России на стабильно высокие позиции среди всех стран по уровню комфортности ведения бизнеса.

Распоряжением Правительства РФ от 29.07.2013 N 1336-р утвержден план мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», в рамках которого предусмотрены меры по оптимизации административных процедур в сфере управления земельными ресурсами и осуществления градостроительной деятельности, а также устранение административных барьеров.

Одним из ключевых мероприятий «Дорожной карты» стало принятие Федерального закона от 23.06.2014 N 71-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N 171-ФЗ), которым введена концептуально новая система управления земельными ресурсами, сделан серьезный шаг к синхронизации земельного, градостроительного законодательства, законодательства о государственном кадастре недвижимости. Впервые законодатель детально регламентировал процедурные вопросы распоряжения публичными землями, сделав переход от существовавшей на протяжении десятилетия во многом прецедентного регулирования к императивному, административному.

В свете земельной реформы первоочередной задачей органов прокуратуры является обеспечение своевременного приведения нормативных правовых



К.В. Балов

*Старший прокурор отдела управления
по надзору за соблюдением Федерального
законодательства прокуратуры
Нижегородской области, юрист 2 класса*

актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с существенно изменившимся федеральным законодательством. Работа в данном направлении ведется не только в условиях огромного массива нового законодательства, но и в условиях формирования на территории каждого субъекта Российской Федерации специфической системы управления земельными ресурсами в рамках институтов перераспределения полномочий, установления субъектами РФ дополнительных оснований для отказа в предоставлении земельных участков, критериев разграничения размещаемых объектов в целях предоставления участков юридическим лицам в аренду без торгов, а также создания самостоятельной системы предоставления земельных участков многодетным семьям и отдельным категориям граждан.

Обеспечение соответствия нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления непосредственно связано с достижением цели правового регулирования снижения административных барьеров в сфере управления публичными землями.

Введенные в действие с 01.03.2015 положения глав V.1–V.6 Земельного кодекса РФ предусматривают конкретные сроки, основания и порядок совершения административных процедур уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления при предоставлении, обмене, перераспределении земель, установлении сервитута, а также выдаче разрешения на использовании земель без предоставления и установления сервитута позволяют органам прокуратуры повысить эффективность

надзора, прежде всего путем активной реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях по ст. 19.9 КоАП РФ. Ранее действовавшее пробельное законодательство эффективности надзорной работы на данном направлении не способствовало.

Несмотря на значительные преимущества новой системы управления публичными землями, практика применения нового законодательства выявила и ряд проблем. Зачастую отсылочные нормы Земельного кодекса РФ не позволяют определить пределы правового регулирования субъектами Российской Федерации (пп. 3 п. 2 ст. 39.2, п. 3 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ), что не способствует единству применения закона. Определенный дисбаланс имеется в основаниях для отказа в предоставлении земельных участков на аукционах и без торгов (в ст.39.16 Земельного кодекса РФ отсутствуют положения аналогичные пп. 18 п. 8 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ о невозможности распоряжения землями общего пользования). Кроме того, в Земельном кодексе РФ и иных законодательных актах отсутствуют нормы, регламентирующие вопросы правового статуса, а также порядка участия в земельных отношениях некоммерческих организаций, созданных гражданами, для комплексного освоения территории в целях индивидуального жилищного строительства.

Вышеизложенное свидетельствует о значительном повышении роли и значимости прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства в сложившихся правовых, социальных и экономических условиях страны. ■