

Реализация прав иностранных граждан на осуществление трудовой деятельности в контексте последних изменений в законодательстве Российской Федерации

Каждый иностранный гражданин или лицо без гражданства, желающий въехать на территорию РФ должен соблюдать несколько основных правил. Эти правила закреплены и подробно регламентируются законодательством Российской Федерации, в частности Федеральным Законом РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ¹ и Федеральным Законом «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ².

В соответствии с последними изменениями в законодательстве, въезд на территорию РФ для граждан большинства стран СНГ (Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Азербайджан, Узбекистан) возможен без оформления визы, но только при наличии заграничного паспорта. Для Граждан Армении, Белоруссии, Казахстана и Киргизии въезд на территорию Российской Федерации возможен по внутреннему паспорту. Отметим так же тот факт, что вне зависимости от сложной политической ситуации пересекать границу России только по внутреннему паспорту по-прежнему могут граждане всех регионов Украины.

Немаловажную роль в данном вопросе имеет место тот факт, что без специального разрешения на вышеуказанных условиях граждане перечисленных стран имеют право нахождения на территории Российской Федерации сроком до 90 суток в течение полугода. То есть в общей сложности данные категории лиц могут находиться в России не более 180 суток за год. Для некоторых из указанных представителей стран СНГ въезд на территорию России и пребывание в ней возможен без регистрации в органах Федеральной миграционной службы. Так для граждан Таджикистана пребывание на территории Российской Федерации возможен без заполнения миграционной карты в течении 15 суток, а для граждан Казахстана и Белоруссии в течении 30 суток.

Ситуация, сложившаяся в последние годы, связанная с массовым пересечением границ Российской Федерации граждан стран ближнего зарубежья привела к необходимости ужесточения правил пере-



М.А. Криницина

*И.о. начальника отдела правового обеспечения
научной и инновационной деятельности
правового управления, старший преподаватель
кафедры конституционного и муниципального права
юридического факультета
ННГУ им Н.И. Лобачевского*

сечения границ, касающихся в первую очередь тех категорий иностранных граждан, которые прибыли в страну с целью получить возможность устроиться на работу. Так, только за последний год на территорию Российской Федерации въехало более 11 миллионов мигрантов из разных стран, из которых 82% это граждане стран СНГ, прибывшие на территорию страны исключительно в целях заработка³. Данный факт явился основным показателем для законодателя в процессе совершенствования законодательства о миграции, в частности касающихся новых требований, предъявляемых при устройстве на работу иностранных граждан.

До вступления в силу последних изменений в законодательстве об иностранных гражданах, прибывающих на территорию Российской Федерации с целью устройства на работу, указанные категории граждан осуществляли трудовую деятельность на территории страны на основании разрешения на работу, выдаваемого в Главном Управлении по вопросам миграции. В настоящее время, учитывая последние изменения, иностранным гражданам, желающим осуществлять трудовую деятельность в России необходимо получать и ежемесячно оплачивать специальный патент.

Патент на работу – это документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего на территорию России в порядке, не требующем получения визы, с целью осуществления трудовой деятельности на территории субъекта Российской Федерации. Согласно новой редакции п. 1 ст. 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» N 115-ФЗ⁴, привлечь иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке и получившим патент на работу, могут:

1. Юридические лица.
2. Индивидуальные предприниматели.
3. Частные нотариусы.
4. Адвокаты, учредившие адвокатский кабинет.
5. Лицами, чья профессиональная деятельность подлежит государственной регистрации или лицензированию.
6. Работодатели или заказчики работ (услуг) для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что данный вид разрешительного документа действовал и ранее (до вступления в силу последних изменений в законодательстве). Но при этом он действовал только в отношении ино-

странных граждан, нанимающихся к физическим лицам в форме личной прислуги. В связи с тем, что ранее процедура оформления и получения патента являлась достаточно простой и в силу его небольшой стоимости (1 200 рублей ежемесячно) им могли воспользоваться незаконно и иные мигранты, не подпадающие под общие требования.

Сейчас процедура оформления и получения патента представляет собой цепочку последовательных действий:

Въезд на территорию РФ. Согласно новым правилам, как уже было сказано ранее, все иностранные граждане, кроме перечисленных в начале темы, могут въезжать в Россию только на основании заграничного паспорта.

Заявление на выдачу патента. Каждый иностранный гражданин в течение 30 дней с момента въезда на территорию Российской Федерации должен предоставить в Главное Управление по вопросам миграции следующие документы:

1. Сертификат о знании русского языка, истории и основных норм законодательства страны.
2. Документ об образовании, выданный на территории одной из стран СНГ до 1.09.1991 или квалификационное свидетельство, полученное в РФ после 1.09.1991. Экзамен на знание русского языка сдается в отдельном департаменте Федеральной миграционной службы. При этом документ об образовании, полученный за пределами России должен быть обязательно переведен на русский язык.

Постановка на учет в налоговой службе. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации порядок постановки на учет иностранных граждан устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

Так, в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.10.2010 г. N 129Н для постановки на учет в налоговом органе по месту жительства иностранный гражданин, имеющий вид на жительство, должен представить следующие документы:

- 1) заявление о постановке на учет;
- 2) документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина в Российской Федерации;
- 3) вид на жительство иностранного гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства в Российской Федерации.

В соответствии с вышеуказанным Приказом для постановки на учет в налоговом органе иностранный гражданин, имеющий разрешение на временное про-

живание в Российской Федерации, представляет следующие документы:

- 1) заявление о постановке на учет;
- 2) документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина в Российской Федерации, с отметкой о разрешении на временное проживание в Российской Федерации и отметкой о регистрации по месту проживания в Российской Федерации.

А иностранному гражданину, состоящему на учете по месту пребывания, необходимо предоставить следующий комплект документов:

- 1) заявление о постановке на учет;
- 2) документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина в Российской Федерации;
- 3) отрывную часть бланка Уведомления о прибытии с отметкой органа миграционного учета;
- 4) миграционную карту с отметкой органа миграционного учета о регистрации по месту временного пребывания.

Так же законодательством предусмотрена возможность для иностранных граждан отправить необходимый для постановки на учет в налоговом органе комплект документов по почте заказным письмом.

Медицинское обследование. Любой иностранный гражданин прибывший на территорию Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности, обязан пройти проверку у 4-х врачей: на предмет отсутствия ВИЧ-инфекции, наркомании, туберкулеза и кожных болезней.

Оформление полиса ДМС. Иностранный гражданин должен заключить соглашение с медицинской организацией по месту пребывания на предмет оказания медицинской помощи, в случае необходимости.

Оплата патента. В результате успешного оформления всех указанных документов иностранный гражданин должен в течение месяца внести платеж за патент, который составляет в соответствии с последними изменениями в законодательстве – 4 000 рублей.

Представление трудового контракта. По окончании выполнения всех вышеуказанных действий

иностранному гражданину обязан в течение 2-месячного срока после постановки на учет предоставить в Федеральную миграционную службу заверенную нотариусом копию договора с работодателем.

Патент на работу для иностранных граждан в Российской Федерации предоставляется на период до 3-х лет. При этом ему придется потратить на его оформление не менее 10 000 – 12 000 рублей. Так, стоимость экзамена на знание языка, истории и законов составляет 500 рублей, полис добровольного медицинского страхования около 5 000 рублей, медицинское обследование от 2000 до 3000 рублей. Помимо этого, необходимо произвести оплату за бланки, перевод документа об образовании на русский язык (при необходимости), а также оплата патента за 1 месяц.

Не стоит забывать о том, что получение патента еще не является гарантией трехлетней работы иностранного гражданина на территории Российской Федерации. Патента можно лишиться за нарушение Российской законодательства. Так, аннулирование Патента на работу производится в случаях:

1. Исполнения труда третьих лиц.
2. Создания угрозы жизни и безопасности граждан РФ.
3. Осуществление любых действий, направленных на свержение действующего конституционного строя России.
4. Участия, содействия или финансирования любых террористических и экстремистских актов и организаций.
5. Депортации лица за пределы территории Российской Федерации в течение последних 5 лет предшествующих выдаче патента.
6. Представления поддельных бумаг или ложной информации при оформлении патента.
7. Совершения преступления в России, а также наличие скрытой и (или) непогашенной в законном порядке судимости.
8. Привлечения к административной ответственности два или более раза.

¹ Федеральный Закон РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, N 30, ст. 3032.

² Федеральный Закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ «Собрание законодательства РФ», 19.08.1996, N 34, ст. 4029.

³ Официальный сайт МВД РФ [https:// гувм.мвд.рф](https://гувм.мвд.рф)

⁴ Федеральный Закон РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, N 30, ст. 3032.

9. Выезда на территорию иной страны для постоянного проживания и отсутствия на территории Российской Федерации в течении шести месяцев.

10. Наркозависимости, отсутствия медицинской справки об анализе на ВИЧ, наличия инфекционных заболеваний.

11. Не достижения совершеннолетия (18 лет).

12. Непредставления договора с работодателем в течение 2-х месяцев с момента постановки на учет в Федеральной миграционной службе.

13. Неуплаты патента в полном объеме.

Главное Управление по вопросам миграции так же может признать патент на работу недействительным в случае добровольного заявления об этом иностранного гражданина. Помимо этого в случае обнаружения факта отсутствия указанного иностранным

гражданином в патенте работодателя в ЕГРЮЛ или ЕГРФЛ разрешение на работу так же будет признано утратившим силу.

Исходя из вышеизложенного и основываясь на последних изменениях в законодательстве за последнее время все иностранные граждане, прибывшие, в порядке, не требующем получения визы, на территорию Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности, обязаны будут оформить патент через Главное Управление по вопросам миграции. Для этого им необходимо сдать экзамен на знание русского языка, законодательных норм и истории страны, получить ИНН (индивидуальной номер налогоплательщика), оформить ДМС (добровольное медицинское страхование) и пройти медицинское обследование. ■