

### Состояние законности в сфере труда и занятости несовершеннолетних

Согласно ст. 16 Трудового кодекса РФ трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора.

В соответствии со ст. 63 Трудового кодекса РФ заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет.

Лица, получившие общее образование или получающие общее образование и достигшие возраста пятнадцати лет, могут заключать трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью.

Также предусмотрено, что с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы.

При этом давать согласие на заключение трудового договора без указания конкретного работодателя и вида работ органы опеки и попечительства не вправе, поскольку они обязаны проверить может ли трудовая деятельность негативно повлиять на психическое и физическое состояние ребенка (тяжесть, вредность выполняемых работ, продолжительность рабочего времени, запрещенные виды деятельности для детей (продажа и распространение табака, алкогольных напитков и т.д.).

Трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя в случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен.

Кроме того, статья 61 Трудового кодекса РФ определяет, что трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, если не установлено иное, либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по по-



**О.А. Лямина**

*Старший прокурор отдела по делам  
несовершеннолетних и молодежи  
прокуратуры Нижегородской области,  
советник юстиции*

ручению работодателя или его уполномоченного на это представителя.

Тем самым установлена точка отсчета, с которой участники возникшего правоотношения наделяются юридическими правами и обязанностями, после чего гражданин, в том числе несовершеннолетний, став работником, приобретает право претендовать на социальные гарантии и защиту, предусмотренную трудовым законодательством.

Вместе с тем, работодателями не всегда соблюдаются нормы трудового законодательства.

Так, прокуратурой Чкаловского района установлено, что заключенные между начальником отдела образования администрации района и 15 учащимися МКСКОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат 8 вида» трудовые соглашения на выполнение работ по благоустройству не соответствуют требованиям ст.57 Трудового кодекса РФ (отсутствуют сведения о месте работы, режиме рабочего времени и отдыха, условиях оплаты труда, условиях труда на рабочем месте).

По выявленным нарушениям прокуратурой Чкаловского района внесено представление начальнику отдела образования администрации района и вынесено постановление о возбуждении в отношении него производства об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

В МБОУ «Абрамовская СОШ» и МБОУ «Красносельская СОШ» трудовые договоры с учащимися, осуществляющими трудовую деятельность в школах, не заключались; с приказом о приеме на работу дети не ознакомились. Кроме того, в МБОУ «Красносельская СОШ» у одного 14-летнего подростка отсутствовало разрешение органа опеки и попечительства на трудоустройство.

По выявленным нарушениям Арзамасской городской прокуратурой директорам вышеуказанных школ внесены представления. По постановлению прокурора руководители образовательных организаций привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Прокуратурой Канавинского района г.Н.Новгорода установлено, в ЗАО «Весна» с 24.07.2013 в должности швеи работает А., которая до совершеннолетия (08.02.2014) имела статус ребенка-инвалида.

В трудовом договоре с А. условия труда не указаны. График отпусков на 2013 год утвержден несвоевременно – лишь 06.05.2013; график отпусков на 2014 год для швей на момент проверки не был представлен.

По выявленным нарушениям прокуратурой Канавинского района г. Н. Новгорода в адрес директора ЗАО «Весна» внесено представление, по результатам рассмотрения которого к дисциплинарной ответственности привлечено 1 лицо.

В ЗАО «78 Деревообрабатывающий комбинат Н.М.» двум несовершеннолетним заработная плата выплачивалась несвоевременно. В трудовых договорах, заключенных с несовершеннолетними, предусматривалась возможность привлечения их к сверхурочной работе, к работе в выходные и праздничные дни.

В связи с этим прокуратурой Канавинского района руководителю ЗАО «78 Деревообрабатывающий комбинат Н.М.» внесено представление.

Прокуратурой ЗАТО г. Саров установлено, что вопреки требованиям ст.265 Трудового кодекса РФ двое несовершеннолетних были приняты помощниками официантов в ресторан «Феллини», работающий в ночное время и имеющий бильярдный клуб. Предварительный медицинский осмотр при приеме на работу несовершеннолетние не прошли, кроме того, в нарушение ст. 70 Трудового кодекса РФ для них был установлен испытательный срок.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой ЗАТО г.Саров генеральному директору ООО «Трио», оказывающему услуги общественного питания в ресторане «Феллини», внесено представление, по результатам рассмотрения которого одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Кроме того, по постановлению прокурора ООО «Трио» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Двое несовершеннолетних работали у индивидуального предпринимателя на автомойке в г.Арзамасе без заключения трудового договора, оформления трудовой книжки и прохождения обязательного медицинского осмотра. Имели место факты работы несовершеннолетних в ночное время, а также нарушения сокращенной продолжительности рабочего времени. По постановлению Арзамасского городского прокурора индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ; внесенное представление удовлетворено.

В Лукояновском районе в нарушение ст.ст.266, 268 Трудового кодекса РФ двое несовершеннолетних были приняты на работу официантками в кафе без прохождения обязательного медицинского осмотра и привлекались к работе в выходные дни. По постанов-

лению прокурора Лукояновского района владелец кафе привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Кроме того, прокуратурой Лукояновского района направлено в суд 49 исковых заявлений об обязанности МБОУ «Разинская СОШ» и МБОУ «Лукояновская СОШ N 2» выплатить заработную плату учащимся, заключившим трудовые договоры с данными образовательными организациями. Требования прокурора исполнены ответчиками в добровольном порядке.

Прокуратурой Краснооктябрьского района также выявлены факты невыплаты заработной платы семи несовершеннолетним, осуществлявшим трудовую деятельность в МБОУ «Большерыбушкинская СОШ им. А.С. Садекова». В целях устранения выявленных нарушений директору школы внесено представление, по результатам рассмотрения которого к дисциплинарной ответственности привлечено 1 лицо. Заявления прокурора о вынесении судебных приказов о взыскании задолженности по заработной плате в пользу несовершеннолетних судом удовлетворены; задолженность полностью погашена.

Городскими и районными прокурорами также выявлялись факты нарушения прав несовершеннолетних в сфере занятости.

Законом Нижегородской области от 26.12.2007 N 191-З «О квотировании рабочих мест» установлена квота рабочих мест для работников моложе 18 лет, включая детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 1 процента от среднесписочной численности работников организации.

Перечень работодателей, которым устанавливается квота, ежегодно утверждается приказом Управления государственной службы занятости населения Нижегородской области.

Статьей 2.15 КоАП Нижегородской области (далее КоАП НО) установлена административная ответственность за неисполнение или исполнение не в полном объеме работодателем обязанности по выделению (созданию) рабочих мест в соответствии с установленной квотой для работников моложе восемнадцати лет, включая детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.15 КоАП НО, рассматривает Управление государственной службы занятости населения Нижегородской области.

Так, в связи с нарушением требований о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних прокурором Краснооктябрьского района в отношении

руководителя МБУК «Информационно-культурный центр Краснооктябрьского района» возбуждено производство об административном правонарушении по ст. 2.15 КоАП НО и в суд направлено исковое заявление об обязанности создать в счет квоты рабочие места для несовершеннолетних. Исковое заявление рассмотрено и удовлетворено, руководитель учреждения привлечен к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа в размере 10 тыс руб.

В связи с нарушением требований о выделении рабочих мест для несовершеннолетних в счет установленных квот Выксунской городской прокуратурой внесено 4 представления руководителям ГП НО «Выксунский лесхоз», ООО «Стандартъ», ООО «Птицефабрика ВыксОВО» и ГКУЗ НО «Выксунский специализированный дом ребенка». По результатам рассмотрения представлений 4 виновных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, выявленные нарушения устранены.

Прокуратурой Московского района г. Н. Новгорода установлено, что в Московском филиале ГАУЗ НО «Областная стоматологическая поликлиника» рабочее место, выделенное для несовершеннолетних в счет квоты, было занято взрослым работником, не имеющим гарантий для трудоустройства.

По факту выявленного нарушения прокурором Московского района г. Н. Новгорода заведующему филиалом внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Советского района г. Н. Новгорода выявлен случай отказа в приеме на работу несовершеннолетнего, имеющего направление службы занятости.

Так, по направлению Нагорного РОЗН г. Н. Новгорода несовершеннолетний обратился для трудоустройства на квотированное место в ООО «Стиль-Т». Однако должностными лицами ООО «Стиль-Т» в приеме на работу несовершеннолетнему отказано.

В связи с этим, прокурором района директору ООО «Стиль-Т» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Воскресенского района выявлен факт несвоевременного предоставления ООО «ДСК «Гранит» в службу занятости информации о выполнении условий квотирования рабочих мест

для несовершеннолетних. По постановлению прокурора инспектор кадров ООО «ДСК «Гранит» привлечен к административной ответственности по ст.19.7 КоАП РФ.

Вышеуказанные примеры свидетельствуют о том, что нарушения законодательства о труде и занятости

несовершеннолетних носят разнообразный характер. Работодатели пытаются использовать детский труд при минимуме затрат.

Органы прокуратуры принимали, и будут принимать все возможные меры для защиты и восстановления прав несовершеннолетних. ■