

## Проблема применения административного законодательства

**В** результате рассмотрения прокуратурой области многочисленных обращений государственных органов, при осуществлении прокурорского надзора, в Российском административном законодательстве был выявлен правовой пробел.

Вопрос касается практики возвращения судами общей юрисдикции протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, в связи с не обеспечением явки лица, привлекаемого к административной ответственности.

Согласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ в случае неуплаты штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, в сроки, установленные законом, административный орган обязан возбудить в отношении данного лица дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Санкция ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В силу ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест рассматривается в день получения протокола.

Согласно ч. 3 ст. 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

Вместе с тем, КоАП РФ не содержит норм, позволяющих административному органу, за исключением органов полиции и службы судебных приставов, при составлении протокола об административном правонарушении обеспечить явку лица, привлекаемого к административной ответственности, в суд.



**М.А. Купцов**

*Старший прокурор отдела  
по обеспечению участия прокуроров  
в гражданском и арбитражном процессе  
прокуратуры Нижегородской области,  
советник юстиции*

При этом судом дано расширительное толкование норм действующего административного законодательства тогда, как ст. 29.4 КоАП РФ не предусматривает такого основания возвращения протокола об административном правонарушении в орган, должностному лицу, как неявка в судебное заседание лица, привлекаемого к административной ответственности, либо не обеспечение его явки в суд должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении.

В связи с этим, судья в день получения протокола и других материалов дела об административном правонарушении, влекущем наказание в виде ареста, вправе провести подготовку дела к судебному разбирательству и в случае неявки лица, привлекаемого к административной ответственности, вынести определение об отложении рассмотрения дела, а также определение о приводе этого лица на основании части 2 ст. 27.15 КоАП РФ.

Вместе с тем, в аналогичной ситуации Верховный Суд Российской Федерации отказывает в отмене определений судов, вынесенных по таким основаниям (см. определение ВС РФ N 7-АД 13-8 от 16.04.2014).

Таким образом, сложившаяся судебная практика и пробел в административном законодательстве пре-

пятствуют выполнению административными органами обязанностей, возложенных законодательством. Неопределенность правового регулирования данного пробела приводит к тому, что виновные лица избегают административной ответственности.

Помочь в разрешении пробела действующего законодательства может внесение соответствующих изменений в КоАП РФ.

Выходом из этой ситуации может являться внесение изменений в ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ и изложение ее в следующей редакции: «Дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, в случае обеспечения явки лица привлекаемого к административной ответственности, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 часов с момента его задержания. В случае не обеспечения явки лица, привлекаемого к административной ответственности, дело об административном правонарушении рассматривается в двухмесячный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела».