

## Организационно-правовые аспекты интеграции и адаптации мигрантов в российское общество

**В** связи с увеличением количества прибывающих в нашу страну иностранных граждан для трудоустройства, обучения и в последующем получения гражданства Российской Федерации выявляется потребность более четкого и детального регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере, как межличностных отношений мигрантов и граждан России, так и взаимодействия их с государственными и общественными организациями.

Зачастую включение в социальную жизнь российского общества значительных групп иностранных граждан, менталитет и культурные ценности которых значительно отличаются от исторически сложившихся особенностей жизнедеятельности российского общества, происходит стихийно. Именно поэтому для того, чтобы упорядочить эти миграционные процессы не достаточно осуществления только контроля за пребыванием мигрантов на территории страны, необходимо так же комплекс мероприятий по планомерной и эффективной адаптации и интеграции иностранных граждан.

С целью урегулирования возникающих проблем, связанных с пребыванием и проживанием иностранных граждан на территории Российской Федерации 13 июня 2012 года Президентом Российской Федерации была утверждена Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года.

Согласно Концепции одной из важнейших задач миграционной политики России на современном этапе является содействие адаптации и интеграции мигрантов, обеспечение их социальной защищенности, формирование конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом.

Прямым результатом отсутствия государственных программ адаптации и интеграции является изоляция мигрантов от принимающего социума и нарастание негативного отношения к мигрантам. К организации программ интеграции и адаптации необходимо предполагается привлечь все заинтересованные стороны (правительства стран происхождения мигрантов, самих мигрантов, бизнес-структуры, неправительственные



**М.К. Горбатова**

*Заместитель начальника правового управления ННГУ им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского*



**М.А. Криницина**

*Юрисконсульт отдела правового обеспечения научной и инновационной деятельности правового управления Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, ассистент кафедры конституционного и административного права юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского*

организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации

Очевидно, что ни эффективная миграционная политика, ни стабильное будущее России невозможно без успешной интеграции мигрантов в российское общество. В 2010 году в Федеральной миграционной службе была создана линия работы, направленная на содействие интеграции иммигрантов в российское общество, а также продвижение принципов толерантности и недопущение дискриминации.

В целях организации работы на данном направлении в Федеральной миграционной службе осенью 2010 года было создано Управление содействия интеграции. Согласно Положению об Управлении содействия интеграции Федеральной миграционной службы, утвержденному приказом ФМС России от 8 апреля 2013 г. N 162, в нем функционирует три отдела, которые призваны заниматься вопросами, связанными с выработкой стратегии интеграции, взаимодействием с общественными и национальными организациями, сотрудничеством с общественностью и средствами массовой информации.

Этот вид деятельности для Федеральной миграционной службы является новшеством, что значительно усложняет работу в этом направлении, но важность ее при этом возрастает, так как вопросы адаптации, интеграции и толерантности приобретают сегодня все большую остроту. Термины «адаптация», «интеграция» и «толерантность» различны по своему содержанию, но при этом фиксируют стороны единого процесса.

Адаптация – приспособление мигрантов к временно принявшему их сообществу, предполагающее знание языка и умение вести себя с учетом норм и традиций местного населения.

Интеграция – это уже иная ступень деятельности в формате миграционного процесса, она адресована в первую очередь иностранным гражданам, которые стремятся не только временно поработать в РФ, но и в перспективе стать ее гражданами. Интеграция мигрантов в РФ предполагает, с одной стороны, более глубокое и органичное включение данной категории граждан в российский социум, с другой – готовность и умение принимающего сообщества быть открытым к обогащению собственных традиций за счет тех позитивных качеств, которыми обладают новые инокультурные группы населения.

Под толерантностью чаще всего понимается терпимость к чужому образу жизни, поведению, обычаям, чувствам, мнениям, идеям, верованиям, выражающаяся в определенной нравственной позиции и психо-

логической готовности к соответствующим формам поведения. Успешная миграционная политика в современном цивилизованном обществе призвана выстроить такую систему взаимоотношений местного населения и мигрантов, при которой обеспечивался бы баланс на рынке труда и социальная сфера справлялась бы с реальными нуждами людей, а различные группы населения имели бы возможность и потребность гармонично сосуществовать.

В связи с этим представляется достаточно важным сформировать у всех участников общественных отношений в сфере миграции убеждение в обоюдной ответственности и в обоюдной защищенности. Соответственно, важнейшим фактором формирования толерантности, а значит и условий для адаптации и интеграции мигрантов, является закон, который должен быть обязательным и обеспечивать права и интересы всех участников отношений в сфере миграции.

Согласно Федеральному закону от 20 апреля 2014 г. N 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для носителей русского языка введен упрощенный порядок получения гражданства нашей страны. Согласно изменениям в упрощенном порядке россиянами могут стать проживающие в нашей стране иностранцы и апатриды, являющиеся носителями русского языка. Это означает, что они владеют им и регулярно используют его в семейно-бытовой, общественной, культурной и иных сферах. Родственники данных лиц по прямой восходящей линии либо они сами ранее постоянно проживали в России, в т. ч. на территории, относившейся к Российской империи и СССР.

Решение признать иностранца или апатрида носителем русского языка (отказать в этом) будет принимать специальная комиссия по результатам собеседования. Заявление в нее нужно подать не позднее чем за 3 месяца до истечения срока проживания в нашей стране (за 15 суток до окончания срока временного пребывания).

Для повышения эффективности адаптации иностранных граждан к российской действительности, их гармоничному вхождению (натурализации) в систему российского общества и государства были внесены изменения в законодательство о правовом статусе иностранных граждан. С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 20 апреля 2014 г. N 74-ФЗ, который направлен на со-

вершенствование миграционного законодательства Российской Федерации в части, касающейся введения обязательного документального подтверждения знания русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации для иностранных граждан, получающих разрешение на временное проживание, вид на жительство, разрешение на работу либо патент (для работы у физических лиц), за исключением высококвалифицированных специалистов.

В качестве документального подтверждения знания русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации необходимо представить сертификат или документ о получении образования в СССР до 1 сентября 1991 г. либо документ об образовании и (или) о квалификации, выданный лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию на территории России с 1 сентября 1991 г.

Закреплен порядок выдачи сертификата. Вышеупомянутый сертификат будет выдаваться уполномоченными российскими образовательными организациями. Срок действия сертификата составляет пять лет. Перечень таких организаций, форма и порядок проведения экзаменов утверждаются Министерством образования и науки России.

Перечислены категории иностранцев, освобождаемых от указанной обязанности при получении разрешения на временное проживание или вида на жительство. Это недееспособные (ограниченные в дееспособности) лица. Мужчины и женщины, достигшие соответственно 65 и 60 лет. Лица до 18 лет. Участники госпрограммы по содействию добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, а также переезжающие совместно с ними члены их семей. Высококвалифицированные специалисты и члены их семей (при оформлении вида на жительство, разрешения на работу). Речь также идет об иностранцах, обучающихся по очной форме в профессиональных образовательных организациях или в вузах по аккредитованным программам (при получении разрешения на работу). Ранее в определенных случаях предусматривался экзамен по русскому языку для тех, кто планирует работать в сфере ЖКХ, розничной торговли и бытового обслуживания.

Для решения задач полноценного изучения основных правовых понятий, основ русского языка и истории России, прочих вопросов, связанных с пребыванием и перемещением трудовых мигрантов по территории Российской Федерации, формирования критериев и моделей правомерного поведения на территории РФ, представляется необходимым разработка и принятие

специальных программ для более планомерной адаптации на базе образовательных учреждений. Так как именно они способны предоставить мигрантам именно ту информацию о стране пребывания, которая поможет им приспособиться к новым условиям.

Одним из важнейших способов устранения причин, препятствующих адаптации и интеграции мигрантов, можно назвать расширение взаимодействия государственных структур и институтов гражданского общества. Немалая роль в этом важном деле должна принадлежать конструктивному диалогу государственных структур с институтами гражданского общества, в частности Федеральной миграционной службы с национальными и общественными объединениями, религиозными организациями, которые как никто другой знают о бедах, нуждах и чаяниях мигрантов.

Одним из успешных примеров взаимодействия ФМС и институтов гражданского общества можно назвать реализованный пилотный проект по обучению группы трудовых мигрантов русскому языку, основам истории и законодательства России на базе Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского при участии Нижегородской региональной общественной организации «Международный союз».

Целью создания общественной организации «Международный союз» является содействие институтам государства и гражданского общества в гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, укрепление дружбы народов Российской Федерации. Многонациональный и поликонфессиональный состав российского общества должен стать источником силы и динамичного, поступательного развития Российского государства.

Среди основных задач НРОО «МНС» выступает содействие в адаптации мигрантам и гражданам, получившим российское гражданство.

В рамках взаимодействия с данной организацией на базе ННГУ в 2012 году проходили курсы для трудовых мигрантов по основам российского права, основам истории России и Русского языка.

Необходимо отметить особую значимость дисциплины «Основы российского права» для иностранных граждан (трудовых мигрантов). В ходе дисциплины слушатели осваивали основные правовые понятия, приобретали навыки восприятия и поиска правовой информации, изучали систему действующего законодательства РФ, правила поведения в Российском обществе и государстве, надлежащий порядок осуществления прав и обязанностей, защиты своих прав.

Соответственно в процессе освоения дисциплины осуществляется одна из значимых государственных функций – правовое просвещение, воспитание, целью и желаемым результатом которого является формирование необходимого (должного) уровня правосознания и правовой культуры иностранных граждан (трудовых мигрантов), их правомерного поведения в государственно–общественной системе РФ, снижение уровня правонарушений, совершаемых представителями данной социальной группы.

Дисциплина способствует адаптации иностранных граждан к российской действительности, их гармоничному вхождению (натурализации) в систему российского общества и государства.

Для решения задач полноценного изучения основных правовых понятий, вопросов, связанных с пребыванием и перемещением трудовых мигрантов по территории Российской Федерации, формирования у данной категории лиц критериев и моделей правомерного поведения на территории РФ представляется необходимым разработать комплексную образовательную программу для иностранцев.

В результате изучения названных выше дисциплин все иностранные граждане, прошедшие обучение, получили соответствующие сертификаты.

Независимо от избранной стратегической линии социального развития России, проблемы интеграции мигрантов выходят на передний план. Во–первых, в России насчитывается несколько миллионов иммигрантов с неурегулированным правовым статусом. Во–вторых, проблемы адаптации жизненно важны для

временных трудовых мигрантов. В–третьих, потребности в интеграции испытывают и российские соотечественники, прибывающие с 2007 года по программе репатриации. Фокус проблем миграционной политики России смещается в социально–культурную сферу, особое значение приобретают вопросы социализации иммигрантов, их адаптации и интеграции.

В целом, хотелось бы отметить, что на данный момент миграционная политика России в сфере адаптации, интеграции толерантности мигрантов приобретает новое направление сторону позитивных преобразований. Об этом свидетельствуют ранее упомянутые нормативные акты, такие как: концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года, Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». А также создание Управления по содействию интеграции при Федеральной миграционной службе России. Нельзя также оставить без внимания деятельность общественных организаций в различных регионах нашей страны.

Надеемся, что дальнейшее сотрудничество государственных структур с институтами гражданского общества будет развиваться и принимать все новые и более эффективные формы взаимодействия с целью содействия адаптации, интеграции и толерантности мигрантов в российское общество. ■