

## Процедура перехода Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского в автономное учреждение

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. N 1613-р в отношении Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» установлена категория «национальный исследовательский университет». В 2011, 2012 годах приказами Министерства образования и науки РФ к университету были присоединены два вуза (федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Арзамасский государственный педагогический институт им. А.П. Гайдара», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Нижегородский коммерческий институт»), Федеральное государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Арзамасский политехнический колледж имени В.А. Новикова» и федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Дзержинский институт подготовки и переквалификации кадров» в качестве структурных подразделений. ННГУ является правопреемником всех прав и обязанностей, реорганизованных в форме присоединения образовательных учреждений в соответствии с передаточными актами.

Нижегородский государственный университет переживает новый качественный этап в своем развитии, который обусловлен новыми задачами, стоящими перед системой высшего образования, связанными с обеспечением конкурентоспособности российских вузов в мировом научно-образовательном пространстве, существенно увеличившимися требованиями к эффективности образовательной, научной и инновационной деятельности университетов, и связан с необходимостью перехода в автономное учреждение.

Нормативной основой для процедуры перехода Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского из федерального бюджетного



**М.К. Горбатова**

*Заместитель начальника правового управления ННГУ им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского*

образовательного учреждения высшего профессионального образования в федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования являются Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в РФ» и Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26 июля 2010 г. N 539 и другие нормативно-правовые акты.

Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусматривается два способа создания автономного учреждения: путем его учреждения или путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения.

Первый способ подходит для вновь создаваемых учреждений, второй предусмотрен для изменения типа существующих государственных и муниципальных учреждений.

Создание автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения в соответствии с ч. 14 ст. 5 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» не является его реорганизацией. Несмотря на это в данном случае применяются правила пунктов 1 и 2 статьи 60 Гражданского кодекса Российской Федерации, закрепляющие гарантии прав кредиторов реорганизуемого юридического лица.

Согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения принимается по инициативе либо с согласия государственного или муниципального учреждения. Ученым советом ННГУ в июне 2012 г. было принято решение об изменении типа ННГУ с бюджетного на автономное учреждение.

Руководствуясь формой предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г., и Методическими рекомендациями по заполнению данной формы, утвержденными приказом Министерством экономиче-

ского развития и торговли РФ от 20 июля 2007 г. N 261, Нижегородским государственным университетом им. Н.И. Лобачевского было подготовлено предложение о создании федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования – «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (далее – Предложение).

В Предложении о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного учреждения, содержалось обоснование создания автономного учреждения, в том числе с учетом возможных социально-экономических последствий его создания, доступности такого учреждения для населения и качества выполняемых им работ, оказываемых им услуг; сведения об имуществе, находящемся в оперативном управлении ННГУ; сведения об ином имуществе, подлежащем передаче в оперативное управление создаваемого автономного учреждения; иные сведения.

Стратегической целью создания и развития федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», в соответствии с Предложением, является формирование университета мирового уровня, способного оказать существенное влияние на инновационное развитие России и Приволжского федерального округа, обеспечение национальной безопасности и повышение конкурентоспособности российской науки и образования на глобальных рынках знаний и технологий. Достижение стратегической цели, согласно предложению, должно базироваться на интеграции фундаментальной (вузовской и академической) и прикладной науки, высшего образования для подготовки высококвалифицированных специалистов в области науки и технологии, производства и социально-экономического управления как важнейших факторов экономического роста Приволжского федерального округа, интегрированного в российское и мировое научно-образовательное пространство.

В качестве основных задач создания федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

в Предложении были определены: повышение эффективности использования кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов Университета; повышение доли внебюджетных доходов в консолидированном бюджете Университета, привлечение инвестиций и расширение источников финансирования текущей деятельности; усиление ответственности за конечные результаты деятельности, повышение результативности и прозрачности финансирования деятельности Университета.

Все данные, указанные в Предложении, были подтверждены документами, оформленными в качестве приложений, в том числе: лицензии, имеющиеся у ННГУ, свидетельство о государственной аккредитации ННГУ, перечень имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ННГУ, перечень имущества ННГУ, приобретенном ННГУ за счет средств, полученных от осуществления приносящих доход видов деятельности, поступившем в самостоятельное распоряжение, перечень объектов движимого имущества, которые предполагается включить в состав особо ценного движимого имущества автономного учреждения и др.

Кроме того к Предложению был приложен проект Устава создаваемого федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского». Проект Устава был рассмотрен и принят конференцией научно-педагогических работников, представителей других категорий работников и обучающихся ННГУ в августе 2013 г.

В период подготовки Предложения в июле 2013 г. Нижегородский государственный университет вошел в число 15 российских вузов, которые стали победителями конкурсного отбора вузов на право получения специальной субсидии на реализацию мероприятий, которые будут способствовать продвижению вузов в международных рейтингах.

Согласно Программе повышения конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров ННГУ им. Н.И. Лобачевского одним из важных запланированных мероприятий является переход ННГУ в автономное учреждение.

Предложение со всеми необходимыми приложениями было направлено в Министерство образования и науки РФ.

Важным этапом в принятии Министерством образования и науки РФ решения о создании автономного учреждения стало обязательное согласование Пред-

ложения и проекта Устава с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом (письмо от 20 февраля 2014 г. N ДП-09/6746).

13 марта 2014 г. Приказом Министерства образования и науки РФ N 182 на основании действующего законодательства и согласованного с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом (письмо от 20 февраля 2014 г. N ДП-09/6746) Предложения о создании федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования было создано федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

В соответствии с приказом Минобрнауки РФ от 13 марта 2014 г. N 182 функции и полномочия учредителя автономного учреждения осуществляет Министерство образования и науки РФ; имущество, закрепленное за учреждением, в полном объеме закрепляется за автономным учреждением; утвержден перечень недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепляемого за автономным учреждением; переименовываются филиалы ННГУ.

Приказом Минобрнауки РФ от 13 марта 2014 г. N 182 предусмотрен ряд мероприятий, связанных с изменением типа учреждения с бюджетного на автономное, которые необходимо осуществить ННГУ.

В частности, необходимо уведомить территориальный орган Федеральной налоговой службы по месту нахождения автономного учреждения и работников о создании автономного учреждения.

С этой целью Управлением кадров ННГУ совместно с правовым управлением ННГУ был подготовлен и издан приказ Ректора ННГУ, в соответствии с которым руководители структурных подразделений ННГУ ознакомили своих сотрудников под роспись с приказом Минобрнауки РФ от 13 марта 2014 г. N 182.

После получения приказа Минобрнауки РФ от 13 марта 2014 г. N 182 Правовым управлением ННГУ была уведоmlена Инспекция Федеральной налоговой службы по Советскому району г. Нижнего Новгорода. Учитывая, что действующим законодательством не предусмотрена унифицированная форма уведомления ФНС об изменении типа учреждения, уведом-

ление ННГУ было сделано в произвольной форме в виде письма на имя руководителя Инспекции ФНС по Советскому району г. Нижнего Новгорода.

Согласно приказу Минобрнауки РФ от 13 марта 2014 г. N 182 после внесения в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) записи о начале процедуры создания автономного учреждения необходимо с периодичностью в один месяц разместить в средствах массовой информации, в которых опубликовываются данные о государственной регистрации юридических лиц юридических лиц, уведомление о создании автономного учреждения.

Согласно действующему законодательству в ЕГРЮЛ не вносится запись о начале процедуры создания автономного учреждения путем изменения типа бюджетного. Поэтому сразу после направления уведомления в Инспекцию ФНС по Советскому району правовым управлением ННГУ были предприняты действия по заключению договора на публикацию информации о переходе ННГУ в автономное учреждение в Вестнике государственной регистрации.

Следующими важными мероприятиями, которые предстоит осуществить ННГУ в соответствии с Приказом Минобрнауки N 182 являются: государственная регистрация прав оперативного управления на недвижимое имущество (здания, сооружения) и прав постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество; закрытие лицевых счетов в территориальном органе Федерального казначейства, переоформление и открытие счетов в кредитных организациях и (или) лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства в установленном порядке, а также осуществить иные необходимые юридические действия.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 21 марта 2014 г. N 218 (далее Приказ Минобрнауки РФ N 218) был утвержден устав федерального государственного автономного образовательного учреждения

высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

В соответствии с приказом Минобрнауки РФ N 218 правовым управлением ННГУ были проведены необходимые действия по обеспечению государственной регистрации устава в порядке, установленном законодательством РФ.

2 апреля 2014 г. устав федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» был зарегистрирован Инспекцией Федеральной налоговой службы России по Советскому району г. Нижнего Новгорода.

Соответственно со 2 апреля 2014 г., с момента государственной регистрации, новый Устав ННГУ вступил в силу. С этой же даты утратили силу: Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», утвержденный приказом Министерства образования и науки РФ от 19 мая 2011 г. N 1672, и изменения в данный Устав, утвержденные приказами Министерства образования и науки РФ от 14 февраля 2012 г. N 104 и от 16 мая 2012 г. N 561.

После государственной регистрации нового Устава подлежат переоформлению лицензия ННГУ на право ведения образовательной деятельности и свидетельство о государственной регистрации в связи с изменением наименования ННГУ и его филиалов.

Для завершения процедуры перехода ННГУ в автономное учреждение предстоит еще значительная работа, в которой будут участвовать все структурные подразделения ННГУ. Среди первоочередных мероприятий можно отметить: регистрацию прав на имущество, открытие новых лицевых счетов, формирование новых органов управления, приведение в соответствие с новым Уставом локальных нормативных актов, упорядочения основных направлений деятельности. ■