

**Вопросы правоприменения при изменении контракта,
заключенного в 2013 году в рамках Федерального закона
от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров,
выполнение работ, оказание услуг для государственных
и муниципальных нужд»**

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) изменение договора возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ и другими законами, а также в одностороннем порядке, если отказ допускается законом или соглашением сторон.

Таким образом, в отношении контрактов законодателем установлено, что изменение условий контрактов в одностороннем порядке или по соглашению сторон допускается только в случаях, когда такое изменение прямо разрешено ГК РФ или специальным законом.

Во всех остальных случаях изменение условий контракта допускается только по решению суда в соответствии с пунктом 2 статьи 450 и статьей 451 ГК РФ:

1) при существенном нарушении договора другой стороной. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;

2) при существенном изменении обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Смоделируем следующую ситуацию. В ходе исполнения контракта (срок исполнения обязательств по контракту более 1 года), заключенного в 2013 году, у Заказчика возникает необходимость изменения существенных условий контракта уже в 2014 (2015) году. При указанных обстоятельствах Заказчику необходимо определить специальный закон для правоприменения.

С 01.01.2014 вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



М.С. Сивогриов

*Прокурор отдела по надзору
за исполнением законов
в экономической деятельности управления
по надзору за соблюдением
Федерального законодательства
прокуратуры Нижегородской области,
юрист 3 класса*

(далее Федеральный закон N 44–ФЗ). Отметим, что в сравнении с положениями Федерального закона от 21.07.2005 N 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (ст. 9 Федерального закона N 94–ФЗ) Федеральный закон N 44–ФЗ установил более широкий перечень случаев для изменения существенных условий контракта (ст. 95 Федерального закона N 44–ФЗ).

При таких обстоятельствах возникает вопрос: в рамках какого Федерального закона необходимо производить изменение контракта в 2014 (2015) году?

На наш взгляд, изменение существенных условий контракта необходимо производить в рамках Федерального закона N 44–ФЗ.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона N 44–ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 4 ГК РФ действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 ГК РФ.

Согласно ст. 422 ГК РФ, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия за-

ключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Кроме того, законодатель в п.1 ст.112 Федерального закона N 44–ФЗ установил, что Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Федерального закона N 44–ФЗ. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Федерального закона N 44–ФЗ, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Федерального закона N 44–ФЗ, сохраняют свою силу.

Таким образом, вопрос об изменении после 1 января 2014 года контракта, заключенного в период действия Федерального закона от N 94–ФЗ, должен решаться в соответствии с положениями Федерального закона N 44–ФЗ, так как права и обязанности сторон, связанные с таким изменением, возникают с момента постановки одной из них соответствующего предложения¹. ■

1. Данный вывод также косвенно подтверждается письмом Минэкономразвития России и ФАС России от 27.12.2013, 30.12.2013 NN 29401–ЕЕ/Д28и, АД/53811/13.