

Установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

У становление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, регламентируется Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» N 64-ФЗ от 06.04.2011 и Главой 26.2. ГПК РФ «Производство по делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», введенной в действие Федеральным законом от 06.04.2011 N 66-ФЗ.

Согласно ст. 1 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» **административный надзор** – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом; **административное ограничение** – временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с настоящим Федеральным законом; **поднадзорное лицо** – лицо, в отношении которого осуществляется административный надзор.

Административный надзор устанавливается судом при наличии оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3, в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

2. В отношении совершеннолетнего лица, освобожденного или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы



***Н.В. Андропова**
Старший помощник прокурора*

несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается **независимо от наличия оснований**, предусмотренных ч. 3 ст. 3.

3. В отношении указанного в ч. 1 ст. 3 лица административный надзор устанавливается, если: (ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОСНОВАНИЯ)

1) лицо **в период отбывания наказания в местах лишения свободы** признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает **в течение одного года два и более административных правонарушения** против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие **административные ограничения**:

1) запрещение пребывания в определенных местах;

2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

2. Установление судом административного ограничения в виде обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации является обязательным.

3. Суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения или на основании заявления органа внутренних дел может дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

1. Административный надзор устанавливается в отношении:

1) лиц, указанных в части 1 (пункты 1 и 2 – *тяжкое, особо тяжкое преступление, рецидив*) статьи 3 Федерального закона, на **срок от одного года до трех лет, но не свыше срока**, установленного законодательством Российской Федерации **для погашения судимости**;

2) лиц, указанных в *части 1 (пункт 3 – преступление в отношении несовершеннолетнего) и части 2 статьи 3 (независимо от наличия оснований)* Федерального закона, на **срок**, установленный законодательством Российской Федерации **для погашения судимости**, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания.

Административный надзор устанавливается судом на основании **заявления исправительного учреждения** или **органа внутренних дел**, продлевается судом на основании заявления органа внутренних дел, досрочно прекращается судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя, прекращается по основаниям, предусмотренным ч.1 ст.9 Федерального закона.

Наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных в отношении его административных ограничений, а также за выполнением им предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей **осуществляется органом внутренних дел по месту жительства или пребывания поднадзорного лица**.

Административный надзор **прекращается** по следующим основаниям:

1) истечение срока административного надзора;

2) снятие судимости с поднадзорного лица;

3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;

4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

5) смерть поднадзорного лица.

Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства или пребывания.

Административный надзор **устанавливается судом на основании положений главы 26.2. ГПК РФ** «Производство по делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Дело об административном надзоре рассматривается и разрешается судьей единолично **с обязательным участием лица**, в отношении которого подано заявление, а также с участием представителей **исправительного учреждения** или **органа внутренних дел**, которыми подано заявление, и прокурора.

1. Суд, рассмотрев заявление по делу об административном надзоре, принимает решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении соответствующего заявления.

2. Суд, принимая решение об установлении или о продлении административного надзора, одновременно устанавливает и административные ограничения. Суд вправе установить одно или несколько административных ограничений.

3. В решении суда об установлении или о продлении административного надзора указывается срок административного надзора.

4. Решение суда по делу об административном надзоре может быть обжаловано в порядке, установленном главой 40 ГПК РФ.

Рецидивом преступлений (ст. 18 УК РФ) признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление.

Рецидив преступлений признается **опасным**:

а) при совершении лицом **тяжкого преступления**, за которое оно осуждается к **реальному лишению свободы**, если ранее это лицо **два или более раза было осуждено за умышленное преступление средней тяжести к лишению свободы**;

б) при совершении лицом **тяжкого преступления**, если ранее оно было осуждено за **тяжкое или особо тяжкое преступление к реальному лишению свободы**.

Рецидив преступлений признается **особо опасным**:

а) при совершении лицом **тяжкого преступления**, за которое оно осуждается к **реальному лишению свободы**, если ранее это лицо **два раза было осуждено за тяжкое преступление к реальному лишению свободы**;

б) при совершении лицом **особо тяжкого преступления**, если ранее оно **два раза было осуж-**

дено за тяжкое преступление или ранее осуждалось за особо тяжкое преступление.

Лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости (ст. 86 УК РФ).

Лицо, освобожденное от наказания, считается не-судимым.

Судимость погашается:

а) в отношении лиц, **условно осужденных**, – **по истечении испытательного срока**;

б) в отношении лиц, осужденных к **более мягким видам наказаний**, чем лишение свободы, – **по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания**;

в) в отношении лиц, осужденных к **лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести**, – по истечении **трех лет после отбытия наказания**;

г) в отношении лиц, осужденных к **лишению свободы за тяжкие преступления**, – по истечении **шести лет после отбытия наказания**;

д) в отношении лиц, осужденных за **особо тяжкие преступления**, – по истечении **восьми лет после отбытия наказания**.

В Канавинском районном суде г.Н.Новгорода в 2013 году рассмотрено 16 дел указанной категории, в 2014 году – 11 дел, за истекший период 2015 года – 1 дело. Из рассмотренных судом ходатайств 14 удовлетворено, в удовлетворении 8 ходатайств судом отказано, 5 ходатайств оставлено без рассмотрения по причине неявки представителей отдела полиции. Все судебные постановления вынесены с учетом позиции прокурора, участвующего в деле, сторонами не обжаловались, вступили в законную силу.

Среди проблем, возникающих при рассмотрении дел указанной категории, следует отметить следующие.

Сотрудниками ОП N 2 при направлении ходатайства в суд ненадлежащим образом оформляются прилагаемые к нему материалы, часто отсутствует достаточный комплект документов, подтверждающих необходимость установления административного надзора в отношении конкретных граждан.

Кроме того, зачастую отсутствуют основания для назначения административного надзора в отношении гражданина, не учитывается его поведение, отсутствие дополнительных оснований для установления административного надзора, а именно протоколов об административных правонарушениях, имеет место не-правильное толкование понятия рецидива. ■