

### Рассмотрение гражданских дел о реадмиссии

**В** соответствии с положениями ч. 3 ст. 45 ГПК РФ прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством, в целях осуществления возложенных на него полномочий.

Согласно положениям п.6 Приказа Генпрокуратуры России от 26.04.2012 N 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе» прокурор обеспечивает во всех судебных инстанциях обязательное участие прокурора в делах, по которым такое участие предусмотрено нормами ГПК РФ и других федеральных законов, а именно: о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ); об оспаривании нормативных правовых актов (ст. 252 ГПК РФ); о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (ст. 260.1 ГПК РФ); о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав (ст. 70, 72, 73 Семейного кодекса Российской Федерации); об усыновлении и отмене усыновления (ст. 125, 140 Семейного кодекса Российской Федерации, ст. 273 ГПК РФ); о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК РФ); об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами (ст. 284 ГПК РФ); об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ); о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством (ст. 304 ГПК РФ); об обжаловании действий медицинских работников, иных специалистов, работников социального обеспечения и образования, а также врачебных комиссий, ущемляющих



***Н.В. Андропова***

*Старший помощник прокурора  
Канавинского района г. Н. Новгорода  
юрист 1 класса*

права и законные интересы граждан при оказании им психиатрической помощи (ст. 48 Закона РФ от 02.07.1992 N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»); об обязательном обследовании и лечении (о госпитализации) больных туберкулезом (ст. 10 Федерального закона от 18.06.2001 N 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»); о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении (ст. 261.3 ГПК РФ); об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (ст. 261.7 ГПК РФ).

Довольно редкой категорией гражданских дел, рассматриваемых с участием прокурора, являются дела по заявлениям о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или реадмиссии, в специальное учреждение.

Согласно ст. 245 ГПК РФ суд рассматривает дела, возникающие из публичных правоотношений по заявлениям о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо принимаемого Российской Федерацией иностранного гражданина или лица без гражданства, переданных иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации (далее – иностранный гражданин, подлежащий депортации или реадмиссии), в предназначенное для этого специальное учреждение, предусмотренное Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – специальное учреждение)

Суд приступает к рассмотрению дела, возникающего из публичных правоотношений, на основании заявления заинтересованного лица.

В заявлении о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение должно быть указано предусмотренное федеральным законом основание для такого помещения иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, или продления срока содержания иностранного гражданина, подле-

жащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении.

Заявление о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении подается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции (далее – федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции), в суд по месту нахождения специального учреждения, в которое помещен иностранный гражданин, подлежащий депортации или реадмиссии.

Под реадмиссией (от англ. to readmit – принимать назад) понимается передача одним государством и принятие другим государством иностранных граждан (в том числе граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в первом государстве признаны незаконными. Основой реадмиссии являются международные договоры. На сегодняшний день Российской Федерацией заключены Соглашение между Правительством РФ и Правительством Литовской Республики о приеме и возврате лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации и территории Литовской Республики (Соглашение о реадмиссии) от 12 мая 2003 года, а также аналогичные соглашения с Европейским сообществом (2006), Федеральным Советом Швейцарской Конфедерации (2009), Кабинетом министров Украины (2006), Правительством Исландии (2008), Правительством Королевства Норвегия (2007), Правительством Королевства Дания (2008), Правительством Социалистической Республики Вьетнам (2008), Правительством Республики Узбекистан (2007 г).

В соответствии с п. п. 2, 3 ст. 32.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» временное размещение иностранного гражданина, подлежащего передаче в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранного гражданина, принимаемого в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющего законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, на срок, превышающий 48 часов, осуществляется в специальном

учреждении федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, предназначенном для временного размещения указанных иностранных граждан, на основании решения суда.

К числу иностранных граждан, подлежащих реадмиссии, согласно п. 1 Положения о пребывании иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, иностранных граждан и лиц без гражданства, принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы <797> следует относить иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, иностранных граждан и лиц без гражданства, принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации

Федеральными органами исполнительной власти в сфере миграции в настоящее время являются учреждения Федеральной миграционной службы России. Соответственно, в настоящее время заявление о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении подается территориальным органом.

Специальными учреждениями, в которых временно размещаются иностранные граждане, подлежащие реадмиссии, являются подведомственные Федеральной миграционной службы России центры для содержания лиц, подпадающих под реадмиссию.

Заявление о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении судья рассматривает в течение пяти дней со дня возбуждения дела.

Дело рассматривается с участием прокурора, представителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, подавшего в суд заявление, и иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в отношении которого рассматривается дело

о его помещении в специальное учреждение или о продлении срока его пребывания в специальном учреждении.

Данное дело рассматривается только в помещении суда по месту нахождения специального учреждения, в которое помещен иностранный гражданин, подлежащий реадмиссии.

Дело рассматривается с участием иностранного гражданина, которому должно быть обеспечено право на перевод, если он не владеет языком, на котором ведется судопроизводство.

Суд, рассмотрев по существу заявление о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении, принимает решение, которым удовлетворяет или отклоняет заявление.

Решение суда об удовлетворении заявления является основанием для помещения иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение на необходимый для осуществления его депортации или реадмиссии срок или продления срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении.

В соответствии с п. 1.3 ст. 32.2 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии подлежит иностранный гражданин, въезд которого в Российскую Федерацию либо пребывание (проживание) которого в Российской Федерации признаны не соответствующими законодательству о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

Если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации, иностранный гражданин, подлежащий передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, и иностранный гражданин, принятый Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, могут содержаться в специальном учреждении.

В обязательном порядке в специальное учреждение помещается иностранный гражданин, подлежащий реадмиссии, в случае отсутствия документа, удостоверяющего его личность.

В силу ч.1 ст.35.1 Федерального закона N 115-ФЗ содержание иностранных граждан в специальных учреждениях предусматривает ограничение свободы передвижения помещенных в них иностранных граждан, исключаящее возможность самовольного оставления указанных учреждений, в целях обеспечения исполнения принятых в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и настоящим Федеральным законом постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, решения о депортации либо решения о передаче иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или решения о приеме Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

За период 2013 – 2014 Канавинским районным судом г. Н. Новгорода в выездных судебных заседаниях рассмотрено 3 гражданских дела указанной категории по заявлениям УФМС России по Нижегородской области в помещении ФКУ «Исправительная колония N 5» ГУФСИН России по Нижегородской области.

Во всех случаях заявителем в материалы дела представлены приговоры в отношении иностранных граждан, по которым они осуждены на территории Российской Федерации, а также принятые министром юстиции РФ решения о нежелательности пребывания в РФ данных иностранных граждан, согласно которым они должны покинуть территорию РФ, а также решения о депортации, принятые УФМС России по Нижегородской области.

Так, 09.08.2013 рассмотрено гражданское дело в отношении гражданина Республики Украина, который по информации ИК-5 освобождается из колонии по отбытии срока наказания 11.10.2013.

Решением суда заявление УФМС России по Нижегородской области удовлетворено, гражданин по-

мещен в специальное учреждение для исполнения решения о депортации.

19.06.2014 рассмотрено гражданское дело в отношении гражданина Республики Таджикистан, который по информации ИК-5 освобождается из колонии по отбытии срока наказания 21.06.2014.

Решением суда заявление УФМС России по Нижегородской области удовлетворено, указанный гражданин помещен в специальное учреждение для исполнения решения о депортации.

11.07.2014 рассмотрено гражданское дело в отношении гражданина Республики Таджикистан, который по информации ИК-5 освобождается из колонии по УДО 15.07.2014.

Решением суда заявление УФМС России по Нижегородской области удовлетворено, он помещен в специальное учреждение для исполнения решения о депортации.

Перечисленные выше решения иностранными гражданами не обжаловались, вступили в законную силу.

Из анализа данных гражданских дел следует, что все перечисленные иностранные граждане совершили на территории РФ преступления, предусмотренные ст. 228 УК РФ.

При рассмотрении гражданских дел данной категории в судебном заседании в обязательном порядке изучаются материалы личного дела осужденного иностранного гражданина, характеристики, приговоры судов, судебные постановления вышестоящих судов, т.к. зачастую при подаче в суд заявления о реадмиссии УФМС предоставляют лишь выписки из состоявшихся приговоров.

При рассмотрении данных гражданских дел проблемными моментами являются сжатые сроки их рассмотрения – в течение 5 дней с момента поступления заявления, неполнота представленных материалов, а также организация судебного разбирательства в помещении исправительной колонии.

Необходимо отметить, что с октября 2012 года ИК-5 является колонией строгого режима, в которой содержатся лица, осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе иностранные граждане, совершившие преступления на территории РФ. ■