

Пользование участками недр в целях осуществления предпринимательской деятельности и актуальные проблемы

Изучение сферы пользования участками недр в целях осуществления предпринимательской деятельности, в условиях некоторой социально экономической нестабильности 2015 года, является весьма существенным и актуальным направлением деятельности правоохранительных органов.

Рассмотрим имеющиеся системы легализации незаконно добытого природного песка и проблемы реализации статьи 7.3. КоАП РФ и статьи 171 УК РФ.

В соответствии с вводной частью Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» (далее – Закон N 2395-1) недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Согласно статье 6 Закона N 2395-1 недра предоставляются в пользование, в том числе, для разведки и добычи полезных ископаемых.

Статьей 7 Закона N 2395-1 установлено, что в соответствии с лицензией на пользование недрами, в том числе, для добычи полезных ископаемых участков недр предоставляется пользователю в виде горного отвода – геометризованного блока недр.

Согласно статье 9 Закона N 2395-1 в случае, если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).

Пунктом 6 статьи 10.1 Закона N 2395-1 установлено, что основанием возникновения права пользования участками недр является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе, о



О.М. Кочнев
Помощник прокурора
Краснобаковского района
Нижегородской области

предоставлении по результатам аукциона права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения.

Согласно статье 11 Закона N 2395–1 предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Указанной статьей Закона N 2395–1 также предусмотрено, что лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора. Лицензия удостоверяет право, в том числе, проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых.

Таким образом, осуществляемая предпринимательская деятельность по добыче песка в отсутствие лицензии, является незаконной и квалифицируется по статье 7.3 КоАП РФ или статье 171 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Изучением статьи 171 УК РФ, на фоне масштабности (так например в Краснобаковском районе выявлено пять незаконно образованных песчаных карьеров, один из которых, площадью более 3 гектар) безлицензионной добычи, следует вывод о нелогичности квалифицирующего признака состава преступления, как причинение крупного ущерба (превышающий один миллион пятьсот тысяч рублей).

На наш взгляд, указанная норма уголовного права в исследуемой сфере не может быть своевременно реализована на практике, ввиду необходимости установления ущерба в крупном размере, что в свою очередь создает предпосылки ухода от уголовной ответственности.

А имеющаяся мера наказания, установленная статьей 7.3. КоАП РФ, не способствует целям административного наказания, а именно предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Однако, нарушения в названной сфере несут за собой негативные последствия как для окружающей среды, так и для бюджета.

В большинстве своем добыча производится на землях сельхозназначения, что в дальнейшем лишает возможности использования ее для сельскохозяйственных нужд, а при учете собственности государства на такую землю, то возможности реализации в программных мероприятиях и получения дохода в бюджет с продажи, аренды таких земель.

В силу обширного использования незаконно образованных карьеров в качестве свалок, приносится существенный вред природным экосистемам.

Кроме того, в некоторых случаях появляется необходимость рекультивации образованных карьеров за счет средств бюджета.

Стоит добавить и тот момент, что при осуществлении возложенных полномочий Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по содержанию дорог местного значения, органы местного самоуправления вынуждены приобретать незаконно добытый песок за счет средств местного бюджета.

Представляется целесообразным внести изменение в статью 171 УК РФ, дополнив ее отдельной частью, касающейся сферы добычи недр, квалифицирующий признак которой будет исходить из объема незаконно добытого.

Исходя из практического опыта, следует отметить, что данная сфера экономической деятельности является весьма прибыльной и безконтрольной, что в свою очередь порождает коррумпированность местных властей и новые схемы ухода от ответственности.

Так, в настоящее время активно используется схема добычи песка для собственных нужд, в соответствии с Законом N 2395–1 глубиной не более 5 метров, при покупке или аренде земельного участка.

Вторым способом и наиболее варварским, является незаконная добыча песка, в особенности на территории иного муниципального образования для последующей перевозки в соседний муниципальный район, в один или несколько дней с изъятием от 1 до 3 тысяч тонн песка.

Система легализации незаконного песка была и остается простой: крупные поставщики нерудных материалов скупают песок у мелких, в том числе нелегальных поставщиков. Далее тысячи тонн незаконно добытого сырья вливаются в общее «море» легальной массы, затем направляемой на стройки, содержание дорог, и на продажу всем желающим.

Предпосылками к нарушениям законов в сфере добычи недр, может служить наличие административных и правовых барьеров, в том числе с коррупционной составляющей, в ходе перевода категории зе-

мель сельхозназначения или земель лесного фонда в категорию земель промышленности.

Таким образом, осуществляя возложенные полномочия, в условиях сложной экономической обстановки, перед прокурорами, органами власти и руководителями правоохранительных органов стоит серьезная задача по пресечению незаконной добычи полезных ископаемых, а также исключению административных барьеров в ходе осуществления предпринимательской деятельности в анализируемой сфере. ■