

Политическая активность молодежи как отражение конституционного права на участие в управлении делами государства

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации отмечено: «Вижу в молодом поколении надежную, прочную опору России в бурном, сложном XXI веке. Верю, что это поколение способно не только отвечать на вызовы времени, но и на равных участвовать в формировании интеллектуальной, технологической, культурной повестки глобального развития»¹.

Важно, чтобы в настоящее время молодые граждане были готовы к активному взаимодействию с государством, участию в решении различных проблем, существующих в современном обществе. Формирование надежного кадрового резерва сегодня определяет, каким будет наше завтра².

Молодежь, особенно ее студенческая часть, обычно выступает как одна из основных сил серьезных политических процессов. Именно молодежи предназначено определять политическое лицо будущей России.

Политическая активность – это не вообще любое участие отдельных людей или их сообществ в политической жизни страны. Политическая активность – это осознанное отношение человека, той или иной группы людей к существующей политической системе, выражающееся в стремлении к достижению в ней политически значимых целей. Внешне политическая активность выражается в целенаправленной политической деятельности субъектов общественной жизни и количественно определяется степенью их участия в формировании и функционировании политической системы общества и ее отдельных элементов.

Сегодня в России на официальном уровне сформировалось понимание важности молодежной политики, важности воспитания молодого поколения. Принимаются программы по поддержке молодежи, как федеральные, так и региональные (ФЦП «Молодежь России» на 2001–2005 годы³, ОЦП «Молодежь Нижегородской области» на 2009–2011 годы, Подпрограмма «Развитие молодежной политики» в рамках государственной программы «Развитие физиче-



О.В. Охотникова

*И.о. начальника претензионно-искового отдела
правового управления ННГУ
им. Н.И. Лобачевского*

ской культуры и спорта Нижегородской области»⁴ и т.д.)

Утвержден план мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года⁵.

Издана «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации» или, так называемая, «Программа 2020»⁶. Эта программа содержит большой блок, напрямую касающийся молодежи и ее положения. Сегодня государство обратило внимание на молодое поколение, однако, еще раньше потенциал молодежи оценили политические партии и общественные организации. Практически у каждой партии есть молодежное объединение. Сегодня действуют такие молодежные политические структуры, как Молодежные общественные палаты, Молодежные парламенты.

Например, в Нижегородской области действует Молодежный парламент при Законодательном Собрании Нижегородской области и 51 муниципальный молодежный парламент в районах области. Молодежный парламент является совещательным и консультативным органом и состоит из представителей молодых граждан – жителей Нижегородской области.

Целями парламента являются привлечение молодежи к участию в нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области, повышение активности молодежи в общественной жизни Нижегородской области.

За период действия Молодежного парламента Нижегородской области первого созыва было проведено более 90 заседаний комитетов, 8 пленарных заседаний, посвященных разработке проектов законов (таких, как «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области», «О молодежной политике Нижегородской области», разработан проект закона «О качестве жизни населения Нижегородской области»). Также были выдвинуты инициативы по реализации стратегии молодежной политики в регионе до 2020 года, которые были учтены профильным министерством, и др.) и мониторингу и анализу областного законодательства.

Было проведено четыре форума молодежных парламента и советов и молодых парламентариев, осуществлено несколько социальных проектов и инициатив (например, проекты «Твое право», «Без взяток» и др.)⁷.

Кроме того, в рамках развития движения молодежного парламентаризма были созданы парла-

ментские клубы в ряде крупнейших ВУЗов города Нижегородском государственном университете им. Н.И. Лобачевского, Нижегородской государственной сельскохозяйственной академии, Нижегородском государственном техническом университете⁸.

На территории области действует 47 молодежных общественных палат в 52 муниципальных образованиях. Эти органы созданы в целях привлечения молодежи к участию в общественно-политической жизни.

На первый взгляд складывается впечатление заметной политизации российской молодежи.

Однако результаты социологических исследований, проведенных несколько лет назад, этого не подтверждают. Доля молодежи, непосредственно занимающейся политикой, выросла всего на 1%. Число активно интересующихся политикой остается примерно на том же уровне, а почти половина не интересуется политикой совсем⁹.

Невысокий интерес молодежи к политике обусловлен ограниченным кругом коммуникаций, особенно у подростков. Но, по мере взросления, происходит расширение социальных связей, происходит перераспределение жизненных интересов в сторону общественного и политического участия.

Так данные социологических исследований показывают, что в младшей возрастной группе молодежи 17–20 лет в целом интерес к политике в той или иной степени демонстрируют 41%, в средней (21–23 лет) – 48%, в старшей (24–26 лет) – 57%. Причем, в старшей группе доля интересующихся политикой превосходит число тех, кто ею не интересуется (57% против 42%).

Было бы, однако, неверно утверждать, что современная молодежь полностью аполитична. Молодежь интересуется программами о политической и экономической жизни страны, смотрят новости, читают газеты, большинство, конечно, получают информацию из интернета. Можно с уверенностью сказать, что современная молодежь «в курсе» того, что происходит как в стране, так и за ее пределами.

В целом политическая активность молодежи сравнительно невысока, особенно в сравнении со старшим поколением. Так, на прямой вопрос: «Приходилось ли Вам за последние год-два участвовать в общественной и политической жизни? И если да, то в какой форме?» почти каждый второй опрошенный молодой россиянин (49%) дал отрицательный ответ. Среди старшего поколения таких – 37%.

В старших группах заметно выше уровень electoralной активности (48% против 36%). Понятно, что

часть молодежи, в силу возраста, просто не могла участвовать в выборах. Однако и в тех группах, которые имели право голосовать (21–23 и 24–26 лет), уровень электоральной активности не превышает 40%. Самый низкий уровень электоральной активности зафиксирован у столичной молодежи (28%) и, напротив, самый высокий у молодых жителей села (38%).

В последнее время появилось множество самых разных молодежных объединений, в том числе и политических. Подавляющее большинство из них, либо молодежные отделения ведущих политических партий, либо политические проекты, созданные старшим поколением для решения каких-то конкретных политических задач. Несмотря на обилие такого рода организаций в современной России значительная часть молодежи демонстрирует индифферентное отношение к ним. По данным социологических исследований лишь 18% опрошенных молодых людей что-то знают или слышали о деятельности молодежных организаций и движений, в то время как более половины опрошенных (51%) ничего о них не знают, а еще 30% затруднились с ответом.

Ровно половина опрошенной молодежи (50%) не смогла или не захотела выразить свои симпатии какому-либо из существующих в современной России молодежному объединению. Остальные заявили в основном о своих симпатиях к «Молодой гвардии» (11,9%) и движению «Наши» (6,3%). Молодежные структуры либеральных организаций (СПС, «Яблоко») пользуются поддержкой чуть более 3% молодежи. Левые молодежные организации вызывают несколько большую поддержку (4%–5%). Примерно

столько же симпатизирует национал-патриотическим молодежным движениям. Поскольку в названиях многих молодежных движений присутствует указание на их принадлежность к той или иной политической партии, то можно предположить, что при ответе на вопрос о своих симпатиях многие молодые респонденты ориентировались не столько на «молодежные крылья» этих партий, сколько на сами эти партии.

Характерно также, что большинством молодых россиян молодежные организации и взрослые политические партии не рассматриваются как действенные институты гражданского общества, как средства достижения основных жизненных интересов, и не являются в их глазах «социальным лифтом», который позволил бы реализовать себя. На прямой вопрос «Хотелось ли Вам стать членом какой-либо политической партии или молодежной политической организации?» лишь 9% опрошенных дали утвердительный ответ, тогда как подавляющее большинство (70%) сказали нет, а около 2% опрошенных заявили, что они уже являются членами подобных организаций. Причем, если среди 17-летних еще достаточно много тех, кто хотел бы заняться политической деятельностью (19%), то к 26-ти годам это желание снижается до уровня 7%.

Таким образом, можно сделать вывод, что, в целом, уровень политической активности современной молодежи невысок. Это вызвано недоверием у части молодежного сообщества к некоторым акциям действующей власти, негативными настроениями в молодежной среде, которые связаны с неудовлетворенностью своим материальным положением и отсутствием

¹ «Парламентская газета», N 45, 02–08.12.2016

² Рекомендации участников «круглого стола» на тему: «Правовые гарантии участия молодежи в политической деятельности и управлении государством». URL: <http://km.duma.gov.ru/site.xp/051051057.html>

³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2000 N 1015 «О Федеральной целевой программе «Молодежь России (2001 – 2005 годы)» // СЗ РФ. 2001. N 2. Ст.172.

⁴ Постановление Правительства Нижегородской области от 28.04.2014 N 285 «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области».

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 12.12.2015 N 2570-р «О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ, 21.12.2015, N 51 (часть III), ст. 7408.

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р // СЗ РФ. 2008. N 47. Ст.5489.

⁷ По материалам официального сайта Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области. URL: <http://www.mp-no.ru>

⁸ По материалам сайта «В городе N». URL: <http://www.vgoroden.ru/?id=213587>

⁹ Аналитический доклад Института социологии РАН «Молодежь новой России: образ жизни и ценностные приоритеты» <http://www.isras.ru/publ.html?id=1008>

¹⁰ Пресс-выпуск ВЦИОМ N 1728. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=515&uid=111514>

перспектив на будущее. Еще одной причиной можно назвать то, что молодежь находит для себя другие, более интересные, на их взгляд, сферы деятельности, позволяющие больше раскрыться как в материальном, карьерном, так и в творческом плане. Так

же в качестве аргументов указываются уверенность в бесполезности участия в политической жизни, недостаточная квалификация, а также отсутствие симпатичных общественно-политических организаций и достойных лидеров¹⁰.

Список литературы:

1. Елишев С.О. Формирование ценностных ориентаций современной молодежи посредством государственной молодежной политики // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. N 9. С. 5–10.
2. Кирдяшкин И.В. Исторические константы социально-политической активности современной молодежи. // Вестник Томского государственного университета. 2007. 303 с.
3. Кочетков А.В. Законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики: Аналитический обзор. Самара, 2008. 180 с.
4. Лоскутова Е. Юная политика. История молодежных политических организаций современной России. М.: Центр «Панорама». 2008. 424 с.
5. Пастухова Л.С. О молодежном парламентаризме в Российской Федерации // Право и политика. 2007. N 7.
6. Патюков А.В. Факторы, способствующие возникновению и развитию экстремизма в молодежной среде // Военно-юридический журнал. 2010. N 8. С. 20 – 21.
7. Положение молодежи в России. Аналитический доклад. М.: Издательский комплекс «Машмир», 2005. 168 с.
8. Семенов В.Е. Актуальные проблемы молодежной политики на Северном Кавказе // Общество и право. 2009. N 3. С. 271–274.
9. Семенова Л.З. Политические партии: понятие, сущность // Юридический мир. 2010. N 10. С. 23–28.
10. Сербин М.В. Теоретико-правовые основы повышения электоральной активности молодежи в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. N 5. С. 30–32.
11. Современная молодежь: проблемы и перспективы развития. Материалы международной межвузовской студенческой научно-практической конференции, посвященной году молодежи в РФ. М.: Институт международных социально-гуманитарных связей, 2009. 240 с.
12. Чертков А.Н., Артамонова Н.В. Региональный опыт функционирования молодежного парламентаризма как механизма развития правовой культуры российских избирателей – Журнал российского права, 2008, N 1.
13. Шемелин А.В., Буданова Н.А. Участие российской молодежи в избирательном процессе: гражданская позиция, политический выбор и правовое просвещение // Юридический мир. 2010. N 6. С. 9–11.

Нормативные акты:

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ, 15.12.2014, N 50, ст. 7185.
2. Распоряжение Правительства РФ от 12.12.2015 N 2570-р «О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (вместе с «Планом мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. N 2403-р») // Собрание законодательства РФ, 21.12.2015, N 51 (часть III), ст. 7408.
3. Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 N 1760-р «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации»
4. Постановление Правительства РФ от 27.12.2000 N 1015 «О Федеральной целевой программе «Молодежь России (2001 – 2005 годы)» // СЗ РФ. 2001. N 2. Ст.172.
5. Постановление Правительства Нижегородской области от 28.11.2006 года N 393 «Об утверждении областной целевой программы «Молодежь Нижегородской области» на 2007–2011 годы»
6. Постановление Правительства Нижегородской области от 21.11.2011 N 934 «Об утверждении стратегии государственной молодежной политики Нижегородской области до 2020 года»
7. Постановление Правительства Нижегородской области от 28.04.2014 N 285 «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области».
8. Постановление Городской думы города Нижнего Новгорода от 18.04. 2007 г. N 33 «Об утверждении городской программы «Молодежь Нижнего Новгорода» на 2007–2011 годы.

9. Решение Совета депутатов городского округа г. Бор от 29.03.2011 N 23 «О принятии Положения о Молодежной общественной палате городского округа город Бор» // Борская правда. 2011. N 57(14523).

10. Решение земского собрания Кстовского муниципального района от 10.02.2009 N 537 «О Молодежной Палате при Земском собрании Кстовского муниципального района Нижегородской области».

11. Решение Земского собрания Вачского района Нижегородской области от 10.11. 2009 г. N 84 «Об утверждении положения о Молодежной палате при Земском собрании Вачского района».

12. Распоряжение Председателя Законодательного Собрания области от 27.01.2011 года N 12р «О принятии регламента Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области».

13. Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 27.01. 2011 г. N 2399–IV « О внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Нижегородской области».

14. Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 27 марта 2008 г. N 975–IV «О принятии Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Нижегородской области».

Электронные ресурсы:

1. Аналитический доклад Института социологии РАН «Молодежь новой России: образ жизни и ценностные приоритеты» <http://www.isras.ru/publ.html?id=1008>

2. <http://www.zircon.ru/upload/File/russian/publication/1/060525.pdf>

3. <http://bd.fom.ru/report/map/dd052222>

4. http://www.hse.ru/data/2009/11/17/1226897676/%D0%90%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82_%D0%93%D0%9E%D0%A2%D0%9E%D0%92%D0%AB%D0%99_%D1%81%2-0%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0%D0%BC%D0%B8%20%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B0.pdf

5. http://www.lib.tsu.ru/mminfo/000063105/303/image/303_080-085.pdf