

Правонарушения в быту: проблемы профилактики и выявления

Статья 23 Конституции РФ признает право каждого гражданина на личную, семейную тайну, неприкосновенность частной жизни¹. Таким образом, вмешательство в данную сферу любыми органами власти недопустимо. В связи с этим правонарушения в семейно-бытовой сфере остаются трудновывяемыми и труднопрофилактируемыми. Зачастую жертвы не обращаются в соответствующие органы с просьбами о помощи, либо потерпевшие, обратившиеся в полицию, отзывают своих заявлений, отказываясь от каких-либо претензий к домашнему «наильнику». Все это затрудняет процедуру привлечения правонарушителей к ответственности, а о факте совершения насилия в быту общество узнает только после совершения общественно-опасного деяния.

Теория государства и права, определяет «правонарушение» как «виновное противоправное деяние (действие или бездействие), противоречащее требованиям правовых норм и совершенное правоспособным (деликтоспособным) лицом или лицами»². При этом подразделяет правонарушения на несколько видов: общественно-опасные деяния (преступления), так и проступки³.

Таким образом, под правонарушением в бытовой сфере можно понимать как непосредственное насилие в семье, т.е. совершенное преступление (побои, истязание), так и совершение административных правонарушений членами семьи в отношении друг друга, например, неисполнение родителями своих обязанностей по отношению к детям. Все это делает сферу осуществления профилактической работы довольно обширной. Безусловно, профилактическая работа должна быть направлена на все.

Необходимо отметить, что понятие «семьи» в действующем законодательстве не сформулировано, однако статьей 2 Семейного кодекса РФ установлено, что «семейное законодательство регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми»⁴. Таким образом, можно сделать вывод, что се-



П.Н. Родина

*Старший помощник Арзамасского городского
прокурора Нижегородской области,
младший советник юстиции,
кандидат юридических наук*

мьей признается как заключенный союз между двумя людьми при отсутствии у них детей, так и брачный союз при наличии детей.

Круг органов, осуществляющих профилактику в отношении семей с детьми, определен с помощью Федерального закона от 24.10.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁵. А кто должен осуществлять соответствующие действия по отношению к семье, в которой нет детей? Это один из вопросов, который очень слабо урегулирован.

Приказом МВД от 31.12.2012 N 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» установлено, что участковые «проводят индивидуальную профилактическую работу с гражданами, состоящими на профилактическом учете, совершивших правонарушения в бытовой сфере и опасными для окружающих»⁶. Однако для проведения такой работы гражданин уже должен совершить правонарушения (проступок или преступление), кроме того должен быть опасным для окружающих, при этом нормативными актами не установлены критерии определения его опасности (например, является ли пьющий член семьи опасным или нет?). А кто и каким образом должен осуществлять выявление данных правонарушений? При каких предпосылках полиции можно «влезть» в сферу, охраняемую Конституцией Российской Федерации? Ответа на данный вопрос в нормативных актах также не имеется.

Очень слабой остается система оказания помощи лицам, страдающим от домашнего насилия. Так, например, в большинстве населенных пунктов России отсутствуют центры для временного размещения лиц, пострадавших от семейного насилия, в то время, как у большинства граждан нашей страны как правило отсутствует иное жилье, в котором можно было бы укрыться от домашнего насильника. Спасаясь от насилия, граждане остаются без документов, одежды и денег, в то время как государственная система помощи в подобных ситуациях не отработана.

Органы системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних обязаны не только профилировать, но и выявлять проблемные семьи.

Источниками поступления информации в различные субъекты профилактики являются как информация, поступающая от жителей, так и непосредственное выявление соответствующими органами неблагополучия в семье.

Статьей 9 Федерального закона от 24.10.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики без-

надзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁷ установлен порядок взаимодействия между службами системы профилактики. В соответствии с ч. 2 данной статьи установлено, что органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны не только выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, но и немедленно информировать об этом соответствующие органы. Так, например, органы прокуратуры и комиссия по делам несовершеннолетних информируется обо всех случаях нарушения прав несовершеннолетних, в орган опеки и попечительства необходимо сообщать о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию; информация в орган социальной защиты населения направляется в случаях выявления несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о семьях, находящихся в социально опасном положении; в полицию должна поступать информация о выявлении родителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия; медицинские организации информируются о несовершеннолетних в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ; органы управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях и т.д.⁸

В случае надлежащего взаимодействия всех служб, указанных в Федеральном законе от 24.10.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» работа с безнадзорными и беспризорными детьми будет проводиться, однако вся система будет работать только с теми семьями, в которых есть дети.

В семьи без детей соответствующие структуры с целью профилактики совершения правонарушений в быту вмешаться не могут.

Необходимо отметить, что нормативными актами не установлены допустимые пределы вмешательства субъектов профилактики в семейную жизнь. В целом очевидно, что помощь служб должна оказываться до полного устранения нарушений прав потерпевших.

Существуют и коллизии в правовом поле, которые препятствуют своевременному выявлению и профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Так, например, статьей 13 ФЗ от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлена обязанность медицинских работников по сохранению врачебной тайны, которая касается сведений об обращении гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе⁹.

В то же время члены семьи психически больного человека в первую очередь попадают под угрозу совершения в отношении них преступления на фоне обострения заболевания. Контроль за поведением больного человека со стороны сотрудников полиции не осуществляется в связи с отсутствием у последних информации о заболевании гражданина.

Этой же статьей 13 ФЗ от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено распространение соответствующей информации с письменного согласия гражданина, однако не всегда такое согласие дается.

Вышеуказанные факторы затрудняют осуществление профилактической работы с гражданами, склонными к совершению правонарушений в быту, в связи с этим указанные проблемы должны решаться на законодательном федеральном уровне. ■

¹ См.: Конституция Российской Федерации. «Российская газета» от 25.12.1993 N 237.

² См.: ru.wikipedia.ru

³ См.: ru.wikipedia.ru

⁴ См.: Семейный кодекс Российской Федерации. «Российская газета», N 17, 27.01.1996.

⁵ См.: Федеральный закон от 24.10.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Российская газета", N 121, 30.06.1999.

⁶ См.: Приказ МВД от 31.12.2012 N 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». «Российская газета», N 65, 27.03.2013.

⁷ См.: Федеральный закон от 24.10.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». «Российская газета», N 121, 30.06.1999.

⁸ См.: Там же.

⁹ См.: Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Российская газета, N 263, 23.11.2011.