

Из практики прокурорского надзора за исполнением законодательства, регулирующего вопросы расчетов за поставленные энергетические ресурсы

Исполнение требований законодательства, регулирующего отношения в сфере снабжения тепловой и электрической энергией, приобретает все большее значение в обеспечении социально-экономической стабильности в государстве и обществе, нормальной среды жизнедеятельности населения.

В этих условиях пристального внимания требует проблема наличия в системе ЖКХ задолженности за поставленные энергетические ресурсы. По состоянию на 01.10.2014 в Приволжском федеральном округе долг энергетикам превысил 31,5 млрд руб.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что основными причинами образования долгов наряду с систематическими неплатежами со стороны населения за потребляемые коммунальные услуги является несоблюдение жилищно-коммунальными организациями порядка осуществления расчетов за поставленные ресурсы, а также непринятие ими исчерпывающих мер по взысканию недоимки с дебиторов.

На фоне постоянного увеличения цен на услуги ЖКХ существенно возросла роль прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением законодательства, регулирующего вопросы расчетов за поставленные энергетические ресурсы в жилищно-коммунальной сфере.

По результатам проверок исполнения законодательства в названной сфере прокурорами выявлено порядка 4 тыс. нарушений, внесено около 2 тыс. представлений, объявлено 180 предостережений. По инициативе прокуроров органами предварительного расследования возбуждено более полусотни уголовных дел. В результате прокурорского вмешательства за истекший период 2014 г. уже погашена задолженность на сумму свыше 5 млрд руб.

Прокурорами в республиках Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Пермском крае, Кировской, Нижегородской, Пензенской областях пресечены факты ненадлежащей претензионно-исковой работы организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, по взысканию дебиторской задолженности.

Так, в Нижегородской области по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования погашена



С.П. Зайцев

*Заместитель Генерального прокурора
Российской Федерации, государственный советник
юстиции первого класса, почетный работник
прокуратуры, заслуженный юрист России*

задолженность за поставленные ресурсы на сумму порядка 40 млн руб.

Представление прокурора г. Гремячинска Пермского края, внесенное в адрес руководства ООО «Тепло–Компания», способствовало активизации работы общества по взысканию дебиторской задолженности и предъявлению в суд исков на сумму 1,86 млн руб.

В то же время наличие судебных решений о взыскании задолженности за жилищно–коммунальные услуги, теплоэнергоресурсы с граждан и организаций не всегда является гарантией погашения задолженности. Мерами реагирования прокуратуры в Республике Башкортостан, Удмуртской Республике, Оренбургской области добились устранения допущенных судебными приставами–исполнителями нарушений сроков совершения исполнительных действий, принятия исчерпывающего комплекса мер, направленных на взыскание задолженности.

В большинстве субъектов Российской Федерации округа уголовно–правовой оценки потребовали факты возникновения задолженности по причине хищения денежных средств, поступивших от граждан в порядке оплаты за коммунальные услуги.

Например, в Саратовской области органами прокуратуры выявлены случаи преступного посягательства на денежные средства в организациях ЖКХ на общую сумму около 7,3 млн. руб. По инициативе органов прокуратуры области возбуждено 20 уголовных дел.

В Республике Башкортостан прокурором Кармаскалинского района вскрыты факты незаконного начисления работниками бухгалтерии ООО «Коммунальник» себе завышенной заработной платы и премиальных выплат из средств, полученных от потребителей коммунальных ресурсов, при наличии задолженности около 1 млн руб. за энергоресурсы перед ресурсоснабжающими компаниями. По материалам прокурорской проверки возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

В Пермском крае по материалам проверки Кунгурской городской прокуратурой вскрыто, что ООО «ТЭК», имеющим задолженность за природный газ, осуществлялось незаконное отвлечение денежных средств руководителем общества в аффилированные организации на сумму более 57 млн руб. При этом коммунальное предприятие, получая денежные средства граждан и управляющих компаний в счет оплаты поставленных услуг по теплоснабжению, перечисле-

ние их газоснабжающей организации не производило. По данному факту по инициативе прокурора возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159.4 УК РФ (мошенничество в сфере предпринимательской деятельности).

В Самарской области расследуется уголовное дело по ч. 4 ст. 160 УК РФ (присвоение и растрата, совершенные в особо крупном размере) по факту хищения руководителем ЗАО «КоммуналЭНЕРГО», осуществлявшего поставку природного газа потребителям, денежных средств, перечисленных управляющими компаниями за предоставленные энергоресурсы, в сумме порядка 127 млн руб.

В связи с многочисленными фактами нарушений платежной дисциплины со стороны дебиторов ресурсоснабжающих организаций назрела необходимость упорядочить процедуру внесения платежей за потребленные ресурсы, для чего предусмотреть в законодательном порядке нормы, устанавливающие ведение раздельного учета денежных средств, поступающих от граждан за жилищные и коммунальные услуги, и их целевое использование.

Одной из причин влияющих на формирование задолженности также является высокая энергозатратность нередко устаревшего оборудования, используемого при оказании коммунальных услуг. В Республике Башкортостан, Нижегородской, Ульяновской областях и других регионах округа целый ряд нарушений закона связан с несоблюдением организациями коммунального комплекса сроков проведения капитальных и профилактических ремонтов сетей и объектов теплоснабжения.

Так, прокурором Баймакского района Республики Башкортостан внесено представление руководителю ООО «ТЕПЛОСЕТЬ» в связи с тем, что включенные в план на 2014 г. мероприятия по капитальному ремонту и замене оборудования и сетей своевременно выполнены не были.

Не всегда фактические расходы организаций, использующих энергоресурсы в системе ЖКХ, соответствуют затратам учтенным при утверждении тарифов на энергоресурсы.

К примеру, в Кировской области приняты меры прокурорского реагирования в отношении теплоснабжающих организаций, не исполнивших требований Федерального закона от 27.07.2010 N 190–ФЗ «О теплоснабжении» по обращению в уполномоченный орган за утверждением нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии и теплоносителя по тепловым сетям, нормативов удельного

расхода топлива при производстве тепловой энергии, нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии.

В прокурорской практике встречались случаи искусственного формирования сведений о задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

Так, в Удмуртской Республике проверкой в ООО «УКС» выявлено, что в сводный список просроченной задолженности названной ресурсоснабжающей организацией, представляемый в региональное министерство строительства, включались данные об уже

взысканных платежах и о долгах, имевшихся у ликвидированных предприятий. По требованию прокуратуры Удмуртской Республики сумма задолженности скорректирована в сторону уменьшения.

Несомненно, соблюдение платежной дисциплины в расчетах за поставленные энергетические ресурсы является одним из ключевых факторов в обеспечении бесперебойного отопительного сезона и комфортного проживания граждан. В этой связи надзор за соблюдением законов в системе ЖКХ продолжает оставаться приоритетным направлением прокурорской деятельности. ■