

Недостатки правового регулирования торговой деятельности при размещении нестационарных торговых объектов

В ходе осуществления надзорной деятельности органами прокуратуры на постоянной основе проводятся проверки по соблюдению законодательства в области регулирования торговой деятельности.

Из положений ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» следует, что целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в России является обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг).

Согласно ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Разработка и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов осуществляется для планирования и проектирования обеспечения муниципальных образований услугами торговли, достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, формирование торговой инфраструктуры с учетом многообразия видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли, обеспечения доступности товаров для населения, а в целом – создание и применение единого порядка организации торговой деятельности.

Согласно п.п. 1.1, 2.3 Постановления Правительства Нижегородской области от 22.03.2006 N 89



С.В. Кричун

*Помощник прокурора Ленинского района
г. Н. Новгорода, кандидат юридических наук,
юрист 2 класса*

«Об утверждении Типовых правил работы объектов мелкорозничной сети на территории Нижегородской области» нестационарный торговый объект – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение. Документом, подтверждающим размещение палатки или передвижного объекта мелкорозничной сети, является разрешение (договор) на право размещения данного объекта, выдаваемое органом местного самоуправления муниципального района, городского округа и поселения Нижегородской области.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 03.03.2014 N 137 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области» из Постановления Правительства Нижегородской области от 22.03.2006 N 89 был исключен п. 1.3 определяющий, что размещение новых павильонов, киосков на земельных участках, находящихся в собственности Нижегородской области, а также на земельных участках, собственность на которые не разграничена на территории города Нижнего Новгорода, а также летних кафе осуществляется на основании договоров аренды земельных участков.

Таким образом, исключение указанного пункта сделало невозможным привлечение владельцев незаконно размещенных нестационарных торговых объектов за совершение административного правонарушения предусмотренного ст. 7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка).

Указанное обстоятельство на практике значительно сузило возможности правоохранительных органов по пресечению фактов незаконного размещения нестационарных объектов.

В настоящее время Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации не содержит составов, предусматривающих административную ответственность за нарушения в указанной сфере правоотношений.

Вместе с тем, ст. 2.5 Кодекса об административных правонарушениях Нижегородской области предусмотрена административная ответственность за розничную торговлю в не отведенных органами местного самоуправления местах. Для привлечения к административной ответственности владельца нестационарного объекта требуются совместные, скоордини-

рованные действия органов полиции и прокуратуры по фиксации факта розничной торговли. Указанное заформализовывает процесс деятельности правоохранительных органов, что не позволяет оперативно и своевременно пресекать правонарушения в данной сфере правоотношений.

Следует отметить, что указанный состав административного правонарушения будет отсутствовать, если владелец нестационарного объекта осуществляет торговлю в месте, включенном в схему размещения нестационарных торговых объектов, но без разрешения (договора) на право размещения данного объекта.

Статьей 2.11 Кодекса об административных правонарушениях Нижегородской области определена ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления правил работы объектов мелкорозничной сети – временных объектов торговли и оказания услуг (общественного питания и бытового обслуживания).

Практика привлечения к административной ответственности владельцев нестационарных торговых объектов, за нарушение установленных органами местного самоуправления правил работы объектов мелкорозничной сети складывается неоднозначно, так как в «Типовых правилах работы объектов мелкорозничной сети на территории Нижегородской области», утвержденных постановлением Правительства Нижегородской области от 22.03.2006 N 89 однозначно не определена обязанность получать разрешение на право размещения нестационарного объекта.

Для оперативного, своевременного и эффективного противодействия незаконному размещению нестационарных объектов прокуратурой Ленинского района г. Н. Новгорода формируется практика привлечения владельцев объектов к административной ответственности по ст. 2.11 КоАП НО за нарушение установленных органами местного самоуправления правил работы объектов мелкорозничной сети при выявлении факта размещения нестационарного объекта при отсутствии разрешения (договора) на право его размещения.

В настоящее время органами полиции осуществляется привлечение владельцев нестационарных объектов разместивших их без разрешения (договора) по ч. 2 ст.14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)), что является неправомерным.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Однако, выдаваемое органом местного самоуправления разрешение (заключаемый договор) является документом, подтверждающим право размещение палатки или передвижного объекта мелкорозничной сети, а не документом предоставляющим право осуществления конкретного вида деятельности.

Кроме этого необходимо отметить, что согласно п. 2.3 Постановления Правительства Нижегородской области от 22.03.2006 N 89 «Об утверждении Типовых правил работы объектов мелкорозничной сети на территории Нижегородской области» и п.1.1 «Типовых правил работы объектов мелкорозничной сети на территории Нижегородской области» утвержденных Постановлением Правительства Нижегородской области от 22.03.2006 N 89 при системном их толковании следует, что разрешение (договор) на право размещения является документом, подтверждающим право размещения палатки или передвижного объекта мелкорозничной сети.

Палатка является видом нестационарного торгового объекта. К нестационарным передвижным

торговым объектам относятся: лотки, автомагазины, автофургоны, автолавки, автоцистерны, тележки и другие аналогичные объекты.

В тоже время летнее кафе является самостоятельным видом нестационарного торгового объекта в виде предприятия общественного питания, деятельность которого организуется на сезон с апреля по ноябрь в зависимости от погодных условий.

Следовательно, для размещения летнего кафе не установлена обязанность получать разрешение (договор) на право размещения данного объекта, что в свою очередь противоречит положениям п. 3.6 «Типовых правил работы объектов мелкорозничной сети на территории Нижегородской области» утвержденных Постановлением Правительства Нижегородской области от 22.03.2006 N 89, которым определено, что в течение всего времени работы должен находиться и предъявляться по требованию органов государственного контроля (надзора) копия документа на право размещения летнего кафе.

На основании вышеизложенного для формирования однозначной практики правоприменения в указанной сфере правоотношений считаю необходимым в «Типовых правилах работы объектов мелкорозничной сети на территории Нижегородской области», утвержденных Постановлением Правительства Нижегородской области от 22.03.2006 N 89 конкретизировать обязанность владельцев нестационарных торговых объектов (независимо от вида) получать разрешение (заключать договор) на право размещения объекта.

В Кодексе об административных правонарушениях Нижегородской области предусмотреть ответственность за размещение нестационарного объекта без разрешения (договора) выданного органом местного самоуправления. ■