

Роль информационных технологий в развитии структурных элементов правовой культуры общества

Одним из условий формирования высокого уровня правовой культуры является правовая информированность субъектов права, понятность и осознанность правовой информации обществом. Получение и работа с правовой информацией в современном информационном обществе неразделимо с использованием информационных технологий.

Правовая культура рассматривается в настоящей статье как предельно широкая правовая категория, охватывающая все феномены действующего права (правовой действительности) и правосознания и определяется как степень освоения правовых ценностей.

Выделение элементов правовой культуры условно, так как они тесно взаимосвязаны, и каждый из элементов проявляется в других. Важно подчеркнуть, что определяя правовую культуру в настоящей статье как степень освоения правовых ценностей, в качестве структурных элементов правовой культуры выделим следующие аспекты:

- 1) состояние позитивного права, законодательства, совершенство его содержания и формы;
- 2) состояние правосознания в обществе, т.е. степень знания и понимания права, уважение к праву, осознание необходимости его использования, соблюдения, исполнения;
- 3) состояние правовой деятельности, включающей правотворческую, правоприменительную деятельности;
- 4) правомерное поведение граждан, характеризующееся степенью исполнения требований законности, состоянием правопорядка в обществе.

Среди положительных моментов развития вышеуказанных аспектов в связи с встраиванием информационных технологий в сферу права выделим следующие:

1. Совершенствование формы и содержания законодательства в связи с переходом на электронную форму документооборота;
2. Совершенствование правовой деятельности, включающей правотворческую и правоприменитель-



Т.Ю. Котрикова

*Юрисконсульт отдела правового обеспечения
научной и инновационной деятельности
правового управления
ННГУ им. Н.И. Лобачевского*

ную деятельность и как один из аспектов этого совершенствования – наличие двухсторонней связи с органами власти посредством сети Интернет и различных информационно–коммуникационных площадок;

3. Увеличение возможностей для повышения правовой культуры и правосознания путем доступности правовой информации, изменения ее скорости движения и передачи, оперативности ее получения субъектами права;

4. Влияние на эффективность профессиональной деятельности юриста.

Рассмотрим более подробно некоторые положительные и проблемные аспекты развития вышеуказанных структурных элементов правовой культуры, возникающие в результате встраивания информационных технологий в сферу права.

1. Возросли возможности для повышения правовой культуры и правосознания путем доступности правовой информации, изменения ее скорости движения и передачи, оперативности в получении правовой информации субъектами права. По словам Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, в 2018 году не менее 70% граждан России смогут получать государственные и муниципальные услуги в электронном виде. Например, создание портала <http://www.gosuslugi.ru/> позволило гражданам, не выходя из дома, через сеть Интернет подать заявку на получение загранпаспорта или отправить жалобу на неправомерные действия государственных служащих при оказании государственных услуг и т.д. Встраивание такого рода порталов в повседневную жизнь граждан не только экономит время для получения услуги, но и способствует построению совершенно иного, нового прогрессивного уровня современной действительности, основанного на доступности, понятности и прозрачности, открываемых ими, порталами, возможностями. Однако такого рода интернет–ресурсы пока еще не успели заручиться массовой поддержкой. Информационно–правовой портал www.garant.ru провел опрос своих посетителей, чтобы выяснить, как часто они пользуются указанным ресурсом для получения государственных и муниципальных услуг. Наиболее популярным ответом стал «Не пользуюсь». Среди причин такого ответа, на наш взгляд, видятся следующие моменты: недостаточная информированность граждан о создании такого рода порталов, имеющееся в некоторой степени пренебрежение открывшимся с помощью информационных технологий возможностям, отсутствие доступа и (или) навыков использования такими технологиями и др.

2. Совершенствование правовой деятельности, включающей правотворческую и правоприменительную деятельность, например, появилась возможность оперативной, двухсторонней связи с органами власти посредством сети Интернет и различных информационно–коммуникационных площадок. Если раньше информацию о работе органов государственной власти население получало в основном из печатных изданий и телекоммуникаций, то сейчас есть возможность следить за их работой в режиме реального времени. Отправить письмо на адрес Правительства РФ или обратиться в Конституционный суд РФ можно не выходя из дома. Появилась возможность оставить свои комментарии и предложения к законопроекту онлайн. Десять лет назад такой возможности просто не существовало!

По справедливым словам Е.В. Надыгиной: «Внедрение интерактивных способов общения позволяет радикально поднять эффективность работы государственного органа, уменьшить временные затраты граждан, избавляя их от необходимости личного посещения государственных учреждений, делает работу органа более открытой»¹.

В современную информационную эпоху большое распространение получило создание сайтов по правовой тематике. Например, создание веб–центра «Российская общественная инициатива», которая служит площадкой для публичного выдвижения и обсуждения гражданских законодательных инициатив². В то же время создание веб–центра «Российская общественная инициатива» имеет не только положительные, но и, по мнению некоторых авторов, отрицательные оценки. Так, по мнению А. Мусиной: «Это суррогаты отсутствия культуры парламентаризма, политической конкуренции. Поскольку именно эта сфера подавлена и находится в деградирующем состоянии, власть пытается найти выход с помощью создания фиктивных, имитационных образований. Это и общественная палата, и открытое правительство, и подобные сайты, которые крайне неэффективны и бессмысленны, потому что они никак не включены в механизм принятия решений»³.

Применение информационных технологий способствует развитию электронного правосудия. Успешное владение методиками обращения с персональным компьютером позволяет подавать документы в суды, не обращаясь в инстанции лично. Это может способствовать ускорению рассмотрения судебного дела, позитивному отношению к суду со стороны граждан, отношению, основанному на принципах дове–

рия и уважения к правосудию, праву в целом, играть важную роль в повышении уровня правосознания и правовой культуры.

Развитие электронного правосудия осложняется тем, что многие члены общества не информированы о существовании таких сервисов как «Мой арбитр» и др. Большинство граждан пренебрегают пользоваться такими сервисами, предпочитая самостоятельно подавать документы в суд. Таким образом, уровень использования таких правовых интернет-сервисов в настоящий момент низок.

Еще одной из проблем внедрения информационных технологий в сферу права является появление различной информации, которая может нанести серьезный вред формированию правосознания их посетителей. Помимо позитивных интернет-сообществ (Юрист компании, Вестник гражданского процесса и т.д.) в рамках социальной сети существуют различные сообщества, негативно влияющие на правосознание граждан. Так, на сайте «ВКонтакте» есть группа «Маньяки и серийные убийцы», распространяющая сцены насилия, гомофобии и канибализма, которая включает 19 526 участников. Группа «Я нюхаю клей!» объединяет 286 человек, из которых 27 (9,4%) несовершеннолетние. Интернет-сообщество «Автостопом в ночь» состоит из 18 437 участников, из них 9 023 (48,9%) не достигли 18-летнего возраста. Однако данная проблема в настоящее время находится вне поля зрения законодателей, ученых, практиков. Действующее правовое обеспечение развития интернет-сообщества и форм его самоорганизации, создающихся с помощью социальных сетей, со всей очевидностью нуждается в совершенствовании³.

Наличие в социальных сетях таких интернет-страниц говорит о низком уровне правовой грамотности. Позитивными можно назвать лишь те интернет-сообщества, которые содержат в себе позитивную правовую информацию, повышают активность граждан в обсуждении вопросов государственного управления, предоставляют возможности проведения общественных дискуссий, правового просвещения, обсуждение актуальных проблем гражданского общества.

Таким образом, в настоящее время информационные технологии оказывают большую роль на развитие, как отдельных структурных элементов правовой культуры, так и на саму правовую культуру в целом.

Выделим несколько проблемных моментов на пути к повышению правовой культуры в связи с встраиванием информационных технологий:

1. Практика применения информационных технологий в сфере права пока еще имеет низкий уровень в результате недостаточной информированности о существовании таких технологий, отсутствие навыков их использования, отсутствие доверия к новым технологиям;

2. Распространение информации, способной нанести вред правовой культуре и правосознанию общества, отдельной личности;

3. Низкий уровень правовой культуры и правосознания общества в целом.

Среди мер, которые могут быть применены для преодоления вышеуказанных проблем, видятся следующие:

1. Создание условий для увеличения навыков работы с правовой информацией граждан, доступность информационных технологий. Увеличение доверия к новым организационным формам правового просвещения, связанным с использованием современных информационных технологий, с целью появления более высокого процента пользователей новыми информационными технологиями. Кроме того, пренебрежение открывшимися возможностями, связанными с использованием информационных технологий, ведет к большим затруднениям в работе и повседневной жизни человека, поэтому в настоящее время это недопустимо.

Современные технические и организационные технологии дают возможность более быстро и эффективно донести до рядового гражданина содержание законодательства, практики его применения; сделать так, чтобы каждый мог получить наиболее полную и достоверную правовую информацию⁵.

Положительным примером по внедрению информационных технологий в жизнь может служить создание специальных пунктов, где гражданам помогали бы освоить работу с Интернет-пространством, с мобильными технологиями и т.д. Целесообразным видится создать в Общественной палате РФ постоянно действующую экспертную группу по вопросам развития информационного общества и государственных услуг в электронной форме.

Положительным примером могут служить действия управления информатизации аппарата Губернатора и Правительства Нижегородской области совместно с Комитетом по культуре Нижегородской области по реализации проекта по созданию единой региональной сети публичных центров правовой информации. Внедрение таких публичных центров, благодаря новым информационным технологиям, обе-

спечит широким слоям населения России бесплатный доступ к правовой информации. Функционирование единой региональной сети публичных центров правовой информации обеспечит доступ любому жителю, проживающему на территории Нижегородской области, к правовой информации: электронным каталогам правовых документов, информационно-поисковым системам «Консультант плюс», «Гарант», «Кодекс» и др. Специалисты центров, которые в будущем предлагается сделать, дают посетителям консультации по работе с правовыми базами данных, оказывают помощь в поиске необходимого документа, обеспечивают доступ к другим источникам информации. Большая часть услуг выполняется бесплатно.

Вступая на путь становления и развития информационного общества, государство должно обеспечивать всем слоям населения доступность информационных технологий, оснащение необходимым оборудованием учреждений, осуществляющих работу в различных областях жизнедеятельности.

2. Корректировка законодательства. Сегодня уже принят ряд эффективных мер в борьбе с вредоносной информацией. К примеру, принятие Федерального закона от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» явилось своевременным и актуальным. С этих же позиций положительно рассматривается введение перечня вредоносных сайтов⁶, контроль над созданием и пополнением которого осуществляет Федеральная

служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Положительным моментом можно считать, например, внесение в Госдуму законопроекта, предусматривающего создание в России постоянно действующих общественных советов по содействию защите нравственности в СМИ (телевидение, Интернет и т.д.). Их основными целями станут содействие государству в реализации принципа высшей ценности прав и свобод человека, защита нравственности, противодействие демонстрации сцен жестокости и насилия в СМИ⁷. Текст документа под номером 295623-6 размещен на официальном сайте Госдумы РФ⁸. Его полное наименование: проект федерального закона «Об Общественных советах по содействию защите нравственности в средствах массовой информации в Российской Федерации». Подобные действия со стороны законодательных органов власти помогут в дальнейшем укрепить и сохранить морально-нравственную культуру граждан, повысить уровень уважения к праву в целом, будут способствовать повышению правовой культуры общества.

3. Увеличение количества информационных технологий в сфере права, направленных на повышение правосознания и правовой культуры. Например, в настоящее время функционирует образовательный портал «Право для школьников», который позволяет осуществлять поиск актуальной правовой информации, привлекать молодое поколение к проблемам юридической науки и т.д.

¹ Надыгина Е.В. Теоретико-правовой анализ влияния информационных технологий на правосознание. Дисс. `к.ю.н. – Нижний Новгород, 2007.

² Указ Президента РФ от 04.03.2013 N 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» // «Собрание законодательства РФ», 11.03.2013, N 10, ст. 1019.

³ Мусина А. «Российская общественная инициатива» демократическая декорация авторитарного режима. [Электронный ресурс] Официальный сайт российского информационного агентства Регионы России. – Режим доступа: <http://www.gosrf.ru/news/4263/> (дата обращения: 25.05.2015).

⁴ См.: там же.

⁵ Приказ Генеральной прокуратуры РФ «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» от 10 сентября 2008 г. N 182 (в ред. Приказа Генпрокуратуры РФ от 22.04.2011 N 104) // «Законность», N 10, 2008.

⁶ Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено // <http://zapret-info.gov.ru/> (дата обращения 25.05.2015).

⁷ Информационно-правовой портал Гарант. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 15.07.2015).

⁸ <http://www.duma.gov.ru/>

Таким образом, с встраиванием информационных технологий в различные сферы общественной жизни произошли качественные изменения в формировании всей правовой системы. Появились возможности для эффективной реализации права граждан на участие в управлении делами государства, стала более прозрачной правоприменительная и правотворческая деятельность, появилась возможность интеллектуального анализа правовой информации путем создания коммуникативных площадок (сайтов, блогов по правовой тематике и т.д.). Теперь граждане с помощью современных технологий могут претворять свои законодательные инициативы в реальность, открылись новые

возможности для повышения правовой активности граждан, повышения правосознания и правовой культуры.

При этом необходимо понимать, что наличие информационных технологий само по себе не способствует автоматическому повышению правовой культуры общества. Эффективное воздействие информационных технологий на формирование высокого уровня правовой культуры станет только тогда, когда эффективные способы их использования будут пропагандироваться в школах и внутри семьи, когда общество будет надлежащим образом информировано о способах их использования, когда у каждого будет доступ к информационным технологиям. ■