

Соблюдение законодательства о противодействии коррупции депутатами органов местного самоуправления

Десять лет назад Российской Федерацией ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи ООН от 31.10.2003.

Частью 5 статьи 8 указанной Конвенции предусмотрено, что каждое Государство–участник стремится, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять соответствующим органам декларации, среди прочего, о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов в отношении их функций в качестве публичных должностных лиц.

Во исполнение данного положения законодательными и иными органами РФ принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих для отдельных категорий публичных должностных лиц ограничения, запреты и обязанности, направленные на предупреждение коррупции и борьбу с ней.

Основными нормативными правовыми актами в указанной сфере являются Федеральный закон от 25.12.2008 N 273–ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 03.12.2012 N 230–ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также Федеральный закон от 07.05.2013 N 79–ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Правоведы отмечают, что система законодательства о противодействии коррупции в целом обрела свою окончательную правовую форму, и на сегодня она находится в стадии совершенствования механизма правового регулирования и оттачивания практики правоприменения¹.

В.А. Цыганов

*Помощник прокурора Вачского района
прокуратуры Нижегородской области*

В целях дальнейшей имплементации положений Конвенции ООН против коррупции законодателем принят Федеральный закон от 03.11.2015 N 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Указанным законом из ряда нормативных правовых актов исключены слова «на постоянной основе», что расширило круг публичных должностных лиц, обязанных предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В частности, изменения законодательства возложили на депутатов представительных органов местного самоуправления, занимающих указанные должности на непостоянной основе, обязанность соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством о противодействии коррупции.

Данные изменения наиболее заметны при анализе структуры и количества публичных должностных лиц органов местного самоуправления сельских районов, на которых стало распространяться положение о предоставлении сведений.

К примеру, число таких лиц на территории Вачского района Нижегородской области в текущем году возросло с 27 до 116 человек, т.е. более чем в 4 раза, из которых 89 человек, т.е. более 75%, составляют лица, замещающие муниципальные должности на непостоянной основе.

Следует отметить, что народными избранниками на местах инициатива федеральных законодательных органов была воспринята неоднозначно. Так, в ходе обсуждения проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих процедуру предоставления сведений депутатами представительных органов, парламентариями указывалось на нелогичность возложения такой обязанности на лиц, не получающих вознаграждение за свою депутатскую деятельность, фактически занимающихся общественной деятельностью в свободное от основного рода занятий время.

Вместе с этим, такая позиция не учитывает публичный характер должности депутата, подразумевающий ответственность перед обществом, а также ряд гарантий, предоставленных государством выборным должностным лицам органов местного самоуправления, таких как гарантии прав при привлечении их к уголовной или административной ответственности, совершении в отношении их уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также иных гарантий, установленных, к примеру, Законом Нижегородской области от 03.10.2008 N 133-З «О гарантиях осуществления полномочий депутата,

члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области».

В ходе проведенной в текущем году проверки прокуратурой Вачского района в деятельности органов местного самоуправления выявлены нарушения при реализации положений законодательства о противодействии коррупции.

Установлено, что в определенный федеральным законодательством и муниципальными правовыми актами срок некоторыми депутатами представительных органов местного самоуправления Вачского района не были предоставлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год. При этом указанные факты не всегда выявлялись должностными лицами, полномоченными проверять полноту и достоверность предоставленных сведений, а в случае выявления фактов непредоставления сведений установленные законом меры реагирования не принимались.

Основной причиной выявленных нарушений является недостаточная правовая грамотность должностных лиц, отсутствие у них элементарных юридических знаний, что особенно характерно для органов местного самоуправления сельских поселений. Аналогичная проблема выявляется и иными исследователями².

По факту выявления указанных нарушений прокуратурой района приняты меры прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых представительными органами принято решение о досрочном прекращении полномочий 8 депутатов в связи с неисполнением ими обязанностей, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.

Логичным продолжением политики государства по обеспечению прозрачности деятельности публичных должностных лиц станет внесение изменений в Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», устанавливающих обязанность размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах соответствующих представительных органов.

Так, Указом Президента РФ от 08.07.2013 N 613 утвержден Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных

государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Однако п.8 данного Указа лишь призывает органы местного самоуправления руководствоваться им при разработке и утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, но не обязывает их принять указанные акты.

Закрепление указанной обязанности в нормативных правовых актах окажет положительное влияние на противодействие коррупции в представительных органах местного самоуправления.

В заключение следует отметить исключительную роль органов прокуратуры при обеспечении исполнения законодательства о противодействии корруп-

ции. Так, ст.17 Федерального закона от 03.12.2012 N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» наделяет прокуроров полномочиями по применению мер гражданско-правовой ответственности к лицам, допустившим нарушение требований законодательства о представлении сведений о расходах.

При осуществлении надзора за соблюдением законодательства о противодействии коррупции в органах местного самоуправления прокурорам необходимо проводить работу, направленную на совершенствование муниципальной нормативно-правовой базы, разъяснение положений действующего законодательства лицам, ответственным за исполнение указанного законодательства, а в случае выявления нарушений добиваться их устранения и обеспечения неотвратимости предусмотренной законом ответственности. ■

¹ Улизко К.А. Контроль имущественного положения лиц, замещающих (занимающих) должности, установленные законодательством о противодействии коррупции // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. N 2. С. 3–5.

² Настольная книга прокурора. В 2 ч. Ч.1 / под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус ; науч. ред. А.Ю. Винокуров 4-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 254.