

О коллегиальных органах управления Нижегородского государственного университета как автономного учреждения

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации создано федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (далее – университет) путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного учреждения¹. Учредителем утвержден Устав федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (далее – Устав ННГУ)².

В соответствии с законодательством, регулирующим деятельность автономных учреждений, и новым Уставом ННГУ произошло изменение системы органов университета, осуществляющих управленческие функции. Расширен состав органов управления. В соответствии с п. 3.3. Устава ННГУ органами управления университетом являются: наблюдательный совет, конференция работников и обучающихся университета, ученый совет, ректор, президент университета, международный совет, попечительский совет, ученые советы (советы) факультетов (подразделений), студенческий совет.

В отличие от ранее действовавшего устава появились такие управленческие структуры, как наблюдательный совет, международный совет и попечительский совет, студенческий совет. Новым структурам передана часть полномочий, принадлежащих ранее действовавшим органам; введены новые полномочия; уточнено распределение полномочий между существовавшими органами управления. В этой статье будут проанализированы основные изменения, которые произошли в статусе и компетенции коллегиальных органов управления Нижегородского государственного университета.

Наблюдательный совет введен в соответствии с требованиями Федерального закона «Об автономных учреждениях» и поставлен Уставом на первое место среди управленческих структур университета.

В соответствии с требованиями закона решение о назначении членов Наблюдательного совета в соста-



В.В. Сайгин

*Проректор по экономическому развитию
и административно-хозяйственной работе
ННГУ им. Н.И. Лобачевского*



А.В. Петров

*Начальник правового управления,
заведующий кафедрой конституционного
и административного права юридического
факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского,
кандидат юридических наук, доцент*

ве не менее пяти и не более одиннадцати принимает–ся учредителем. В состав Наблюдательного совета в определенной законом пропорции включаются представители учредителя, представители исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления и представители общественности; в него также могут входить представители работников университета, кроме ректора и проректоров.

Срок полномочий Наблюдательного совета составляет 5 лет; в определенных законом случаях полномочия членов Наблюдательного совета могут быть прекращены досрочно. Возглавляет Наблюдательный совет председатель, который избирается на срок полномочий Наблюдательного совета членами Наблюдательного совета.

За Наблюдательным советом закреплены существенные организационные полномочия. Наблюдательный совет рассматривает предложения о внесении изменений в Устав университета, предложения о создании и ликвидации филиалов, об открытии или закрытии представительств, предложения о реорганизации или ликвидации университета.

Главные полномочия Наблюдательного совета сосредоточены в сфере хозяйственной деятельности. Наблюдательный совет рассматривает вопросы по изъятию имущества, закрепленного за университетом на праве оперативного управления; предложения об участии университета своим имуществом в других юридических лицах; рассматривает проект плана финансово–хозяйственной деятельности университета и отчеты об его исполнении; предложения о совершении крупных сделок или сделок, в совершении которых имеется заинтересованность; предложения о выборе кредитных организаций для открытия банковских счетов; вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности и другие.

Практически ни один крупный хозяйственно–финансовый вопрос сейчас не может быть решен без рассмотрения его Наблюдательным советом. В зависимости от характера рассматриваемого вопроса Наблюдательный совет дает рекомендации или заключения, которые направляются учредителю или ректору. По вопросам совершения крупных сделок или сделок, в отношении которых имеется заинтересованность, а также проведения аудита бухгалтерской отчетности Наблюдательный совет принимает обязательные решения.

Важным является также то, что никакие полномочия Наблюдательного совета не могут быть переданы другим органам управления университета. В Уставе

ННГУ достаточно подробно прописаны процедуры проведения заседаний Наблюдательного совета, принятия им рекомендаций, заключений и решений.

Конференция работников и обучающихся сохранила свой статус коллегиального органа управления университетом.

Делегаты на Конференцию избираются по процедуре и в порядке, установленном Ученым советом университета. Им же определяются нормы представительства от всех категорий работников и обучающихся. Действующим остается требование, чтобы представительство от самого Ученого совета в составе Конференции составляло не более 50% от общего числа делегатов.

Ученый совет определяет сроки, порядок созыва и работы Конференции. В Уставе закреплено, что Конференция созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в пять лет. Заметим, что ранее Конференция собиралась не реже одного раза в год.

К компетенции Конференции ННГУ отнесены три основных вопроса. Это избрание Ученого совета университета и его международного совета; принятие программы развития университета; обсуждение проекта и принятие решения о заключении коллективного договора, изменений и дополнений к нему.

Отметим, что в качестве нового полномочия у Конференции появилось право принятия программы развития университета и избрание международного совета. Однако из ее компетенции исключены вопросы избрания ректора университета и принятие Устава ННГУ.

Исходя из формулировки полномочий, их перечень является исчерпывающим и не подлежит расширению. Ранее в уставе указывалось, что к компетенции Конференции могут быть отнесены и иные вопросы, предусмотренные законодательством и Уставом.

Международный совет является новым органом, предусмотренным Уставом ННГУ.

Его состав избирается на конференции работников и обучающихся университета из числа ведущих международных экспертов в области управления высшим образованием, стратегического развития университета, ведущих зарубежных ученых. Международный совет избирается сроком на пять лет. Состав Международного совета по итогам конференции утверждается приказом ректора университета.

Международный совет создается для обеспечения развития университета в части повышения его международной конкурентоспособности среди ве–

дущих мировых научно-образовательных центров. Международный совет имеет компетенцию в области международного рекрутинга, организации приема иностранных студентов на обучение и иностранных специалистов на работу в университет; поддержки международного сотрудничества университета, продвижения его достижений на мировой арене и другие.

За Международным советом Уставом ННГУ закреплено право принятия локальных нормативных актов по вопросам, относящимся к его компетенции. Порядок организации работы Международного совета, в том числе и в части принятия локальных нормативных актов, должен быть определен отдельным положением, утверждаемым ректором.

Ученый совет имеет статус коллегиального органа, осуществляющего общее руководство университетом.

Состав Ученого совета формируется путем избрания на конференции университета. Количество членов Ученого совета определяется конференцией. Список кандидатов в состав Ученого совета формируется действующим ученым советом по определяемым им нормам представительства от структурных подразделений университета с учетом предложений последних. Без избрания на конференции в состав Ученого совета по должности входят ректор университета, президент университета, проректоры, деканы факультетов.

Срок полномочий Ученого совета составляет пять лет; порядок организации его работы определяется специально принимаемым регламентом работы Ученого совета.

Полномочия Ученого совета в основном сосредоточены в области организации образовательной и научной деятельности, определения структуры университета и осуществления конкурсного отбора научно-педагогических работников.

К компетенции Ученого совета в частности относятся: нормативное регулирование образовательной деятельности; принятие образовательных стандартов, устанавливаемых университетом; утверждение тематических планов научных исследований; принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации структурных подразделений университета, осуществляющих образовательную и научную деятельность; принятие положений об образовательных и научных структурных подразделениях; утверждение положений о стипендиальном обеспечении; конкурсный отбор лиц, претендующих на занятие должностей научно-педагогических работников; представление к присвоению ученых званий и другие вопросы.

В компетенцию Ученого совета входит и ряд организационных вопросов, в частности: заслушивание ежегодных отчетов ректора; принятие решений о создании международного и попечительского советов; рассмотрение отчетов руководителей структурных подразделений университета; принятие решения о созыве конференции.

Следует отметить, что перечисленный в Уставе ННГУ перечень полномочий Ученого совета не является исчерпывающим. Он может решать иные вопросы, отнесенные к его компетенции действующим законодательством, Уставом ННГУ и локальными нормативными актами университета.

Важно отметить, что Ученый совет университета может делегировать свои отдельные полномочия ученым советам структурных подразделений университета, но в то же время вправе отменять любые решения ученых советов структурных подразделений.

Нововведением в организации деятельности Ученого совета является предусмотренная Уставом ННГУ возможность создания по его решению президиума Ученого совета. Порядок создания президиума, его состав и порядок работы определяются Ученым советом. Ученый совет вправе делегировать президиуму осуществление своих полномочий в части, не противоречащей действующему законодательству.

Попечительский совет создается по решению ученого совета университета на срок полномочий Ректора.

Его состав утверждается решением Ученого совета по представлению Ректора университета. В его состав входят представители предпринимательских, финансовых и научных кругов, объединений работодателей, общественных объединений, представители органов власти, местного самоуправления и другие лица.

Главными задачами Попечительского совета являются содействие решению текущих и перспективных задач, стоящих перед университетом; привлечение дополнительных финансовых и материальных средств для развития университета; участие в разработке образовательных программ; общественный контроль за реализацией программы развития университета.

В Уставе ННГУ достаточно подробно расписаны полномочия Попечительского совета в этих областях, в частности: содействие в строительстве объектов учебного, научного и социально-бытового назначения; содействие в обеспечении социальной защиты обучающихся; способствование в организации практики и трудоустройства обучающихся; организация благотворительных акций и другое.

Порядок организации и работы Попечительского совета отчасти определен в Уставе ННГУ. Ученый совет университета также должен утвердить специальный регламент деятельности Попечительского совета.

Важно отметить, что решения Попечительского совета по всем вопросам его компетенции носят исключительно рекомендательный и консультативный характер.

Студенческий совет создается в целях учета мнения обучающихся по вопросам управления университетом и при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права и законные интересы обучающихся.

Отметим, что Студенческий совет впервые поднят на уровень органов управления университетом, наряду с перечисленными ранее. Он формируется из числа представителей общественных объединений студентов университета по одному представителю от каждого объединения. Следует иметь в виду, что под такими объединениями необходимо понимать студенческие организации, имеющие статус официально признанных в университете. Уставом ННГУ установлено, что структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция Студенческого совета, а также порядок его работы определяются положением о Студенческом совете, которое утверждается ректором университета.

Важно отметить, что в разделе Устава ННГУ «Виды локальных нормативных актов Университета» доста-

точно детально прописана процедура согласования со Студенческим советом локальных нормативных актов, затрагивающих права и законные интересы обучающихся.

В частности определено, что такие проекты таких актов перед принятием решения в обязательном порядке направляются уполномоченными на принятие локальных нормативных актов органами управления на согласование в Студенческий совет. Студенческому совету дается пять дней на выражение мотивированного мнения по проекту акта, которое передается в соответствующий орган управления.

Орган управления, принимающий локальный нормативный акт, вправе согласиться с мнением Студенческого совета, учтя его полностью или частично. В то же время он вправе не согласиться с мнением Студенческого совета и принять локальный нормативный акт в своей редакции.

В заключение отметим, что изменение структуры управления университетом требует детального анализа статуса органов управления, проработки их компетенций, особенно новых, и соотношения между ними. Важно также доведение грамотной юридической информации по этим вопросам до руководителей структурных подразделений университета, работников и обучающихся университета. В этом залог эффективной реализации норм Устава ННГУ и нового статуса университета как автономного учреждения. ■

¹ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 марта 2014 г. N 182.

² Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21 марта 2014 г. N 218.