

УДК 434.532

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

© 2018

О. Д. Соловьев

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Рассматривается возможность использования специальных знаний в деятельности правоохранительных органов, связанной с противодействием преступлениям в сфере агропромышленного комплекса, таким как мошенничество, направленное на хищение материальных ценностей и денежных средств, получаемых в рамках государственных контрактов и в качестве государственной поддержки; коррупционным преступлениям, связанным с реализацией процедур выделения и расходования бюджетных средств. В целях выявления возможных манипуляций по определению качественных показателей и, соответственно, стоимости продукции необходимо знать и уметь правильно использовать данные из нормативно-технических документов, определяющих требования к качеству материальных ценностей, порядок подготовки и проведения процедур по определению качественных параметров продукции, а также возможности экспертных методик, определяющих как само качество, так и зависимость определяемых показателей качества и стоимости самой продукции.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; противоправная деятельность в сфере сельского хозяйства; зерновые культуры; качественные показатели зерна; специальные знания; противодействие коррупции.

Агропромышленный комплекс как совокупность отдельных отраслей экономики, связанных непосредственно с сельскохозяйственным производством, обслуживанием этого производства и поставками сельскохозяйственной продукции, – важная часть экономики России, на долю которой приходится около 6% ВВП.

С учетом того, что производство сельхозпродукции имеет невысокую рентабельность, при этом имеют место значительные затраты энергоресурсов, многие регионы входят в зону «рискованного» земледелия и т.д., государство осуществляет достаточно большую финансовую поддержку отечественных сельхозтоваропроизводителей. Так, Правительством РФ утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства на 2013–2020 годы¹, на реализацию которой выделяется более 2 триллионов рублей, реализуется целый комплекс мер, направленных на уменьшение зависимости от импорта продовольствия в 2015–2020 годах, повышение производительности и поддержку производителей.

Анализ статистических данных показывает, что основными преступлениями в сфере АПК являются различные виды мошенничества, направленные на хищение товароматериальных ценностей и денежных средств, получаемых в рамках государственных кон-



О. Д. Соловьев

*Доцент кафедры судебной экспертизы
юридического факультета Нижегородского
государственного университета
им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук*

трактов и в качестве государственной поддержки (на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, на компенсацию затрат по химзащите растений, на поддержку племенного животноводства и т.д.).

При этом процедуры выделения бюджетных средств, как правило, связаны с действиями должностных лиц, которые занимаются сбором и проверкой документов, подготовкой и утверждением разрешительной документации, что непосредственно связано с коррупционными проявлениями, поэтому необходимо проводить комплексные мероприятия по контролю за расходованием бюджетных средств, выявлению и документированию фактов противоправной деятельности коррупционной направленности.

Анализ ситуации в сфере агропромышленного комплекса показывает, что наибольшую экономическую угрозу представляют:

- преступления в сфере оборота пищевой продукции, в том числе оборот некачественной и опасной для здоровья населения продукции;

- должностные преступления в сфере оборота бюджетных денежных средств, выделяемых на поддержку и развитие АПК;

- противоправная деятельность, направленная на преднамеренное и фиктивное банкротство сельхозпредприятий;

- угроза сохранности зерна госрезерва и интервенционного фонда как путем хищений, так и посредством его порчи и снижения потребительских качеств, вплоть до полной их потери.

Кроме того, несмотря на введение системы электронных ветеринарных свидетельств и усиление контроля со стороны государства, имеющаяся информация свидетельствует, что предназначенная к утилизации пищевая продукция зачастую легализуется посредством использования поддельных ветеринарных документов и реализуется на рынке.

Правоохранительными органами проводится комплекс мероприятий по выявлению и пресечению противоправных деяний в сфере агропромышленного комплекса – фактов нецелевого использования бюджетных средств, преднамеренных и фиктивных банкротств, нарушений законодательства при размещении госзаказа на поставки сельхозпродукции для федеральных и муниципальных нужд.

По данным МВД России², в сфере сельского хозяйства в 2017 году выявлено 1486 преступлений, из них против собственности – 994, мошенничества – 544 (в том числе 29 – связанные с незаконным воз-

мещением НДС), в сфере экономической деятельности – 260, налоговых преступлений – 179, против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – 85, в том числе фактов взяточничества – 15, коррупционной направленности – 313. Размер ущерба составил 5,5 млрд рублей, наложен арест на имущество на сумму 3,6 млрд рублей.

В первом полугодии 2018 года, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, более чем на 4% увеличилось число преступлений экономической направленности.

Правоохранительными органами осуществляется комплекс мер по выявлению и пресечению хищения зерна из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, проводятся мероприятия по декриминализации сферы оборота зерна.

Так, в Ставропольском крае возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 290 УК РФ, в отношении должностных лиц территориального филиала ФГБУ «Центр оценки и качества зерна и продуктов его переработки», которые, в соответствии со своими должностными инструкциями, обязаны проводить определение соответствия качества зерна требованиям нормативных и технических документов, а также определять соответствие качества зерна при его производстве, в процессе осуществления экспортно-импортных операций, при процессах, связанных с закладкой, перемещением и выпуском этой продукции из госрезерва, с выдачей сертификатов качества. Эти должностные лица, действуя умышленно, вступили в сговор с целью получения взяток в виде денежных сумм за проведение анализа на качество предоставляемых образцов зерна либо вовсе без проведения анализа, с последующей выдачей на него сертификатов качества, которые обязательны для экспортных операций, получив за это незаконные денежные вознаграждения в виде взяток.

В целях осуществления контрольных и проверочных мероприятий такого рода деятельности, важную роль играет знание нормативно-технической документации, характеризующей отличительные признаки качественных показателей зерновых культур, так как это напрямую определяет и ценовые характеристики, и возможность их использования по назначению.

К основным качественным показателям зерна относятся: внешний вид, цвет, вкус, запах, зараженность вредителями, влажность, засоренность; также по отдельным культурам определяют такие пока-

затели, как пленчатость и выход чистого ядра (для крупяных культур); стекловидность (для пшеницы и риса); количество и качество сырой клейковины (исключительно для пшеницы); показатель натурности (пшеница, рожь) и др.

Все компоненты зерновой массы подразделяются на 2 группы: основное зерно и примеси. Примеси уменьшают выход продукта при переработке, отрицательно влияют на сохранность. Примесь может быть сорная и зерновая. Их показатели также нормируются стандартами. Так, в стандарте на пшеницу³ установлены следующие нормы качества, применительно к вышеуказанному (см. табл. 1).

Из дополнительных показателей наиболее часто определяют натурность зерна (масса в граммах зерна в одном литре). Чем выше натурность, тем больше в зерне питательных веществ и, соответственно, выше цена.

Нормативно-технический документ устанавливает, что пшеницу подразделяют на типы по стабильным природным признакам и подтипы – по изменяющимся природным признакам (стекловидности и цвету). Так, вся пшеница делится на пять типов:

- I – мягкая яровая краснозерная;
- II – твердая яровая;
- III – мягкая яровая белозерная;
- IV – мягкая озимая краснозерная;
- V – мягкая озимая белозерная.

Таблица 1

Качественные показатели зерновых культур

Состояние пшеницы, соответствующее качественным показателям	Норма для пшеницы, % (яровой и озимой)
Показатели влажности	
Сухое	Не более 14,0
Средней сухости	14,1–15,5
Влажное	15,6–17,0
Сырое	17,1 и более
Показатели сорной примеси	
Средней сухости	Не более 1,0
Средней сухости	1,1–3,0
Средней сухости	3,1 и более
Показатели зерновой примеси	
Средней сухости	Не более 1,0
Средней сухости	1,1–5,0 (7,0 для озимой)
Средней сухости	5,1 и более (7,1 для озимой)

При этом зерно всех типов и подтипов, соответствующее требованиям подтипа по стекловидности, но не соответствующее по цвету, относят к тому подтипу, которому оно соответствует по стекловидности. А пшеницу, потерявшую в результате определенных причин естественный цвет, определяют как «потемневшая» или «обесцвеченная» с указанием номера типа и подтипа. Все это также влияет на стоимость.

В зависимости от качества зерна пшеницу подразделяют на классы в соответствии с требованиями,

указанными в нормативных документах (см. табл. 2).

Все указанные показатели и их численные параметры напрямую влияют на определение стоимости партии зерна, его оплату. Различные манипуляции, связанные с определением качества, позволяют впоследствии менять стоимость зерна в желаемом направлении, что способствует различным коррупционным проявлениям между заинтересованными лицами, связанными со сдачей,

Качественные характеристики для мягкой пшеницы

Наименование показателя	Характеристика и ограничительная норма для мягкой пшеницы класса				
	1-го	2-го	3-го	4-го	5-го
Тип, подтип	I и IV типы, 1 – 2 подтипы; III тип, 1 подтип и V тип		I, III, IV типы, 1 – 3 подтипы и V тип	I, III, IV типы, все подтипы; V тип и смесь типов	
Количество клейковины, %, не менее	32,0	28,0	23,0	18,0	Не ограничивается
Стекловидность, %, не менее	60		40	Не ограничивается	
Натура, г/л, не менее	750		730	710	Не ограничивается
Влажность, %, не более	14,0				
Сорная примесь, %, не более	2,0			5,0	
Зерновая примесь, %, не более	5,0			15,0	

приемкой, закладкой зерна и его дальнейшей реализацией.

В течение периода хранения зерна подработка проводится при помощи различных сельхозмашин, что должно отражаться в технологических картах и учетной документации. Отклонения от технологии, которая предусмотрена технологической картой, служат признаком совершенного нарушения. Дополнительно могут составляться подложные документы на фактически не проведенные подработку и сушку зерна.

Одним из главных документов, регулирующих сферу оборота зерновых культур на территории Евразийского экономического союза, является Технический регламент «О безопасности зерна»⁴, он устанавливает обязательные требования к зерну, к процессам производства и хранения.

Основными направлениями государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна и продукции, получаемой посредством его переработки, являются: установление показателей качества, методов оценки качества; учета зерна; сертификации и др.

Деятельность по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна, сертификация качества и безопасности, контроль при закупке зерна для госнужд, при закладке и хранении зерна в госрезерве осуществляются органами, аккредитованными службой по ветеринарному и фитосанитарному над-

зору, испытательными центрами или лабораториями. Так, в Нижегородской области деятельность в этой сфере осуществляется ФГУ «Нижегородский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

При проведении госконтроля за качеством и безопасностью зерна осуществляются административные процедуры в соответствии с административным регламентом⁵, в том числе такие как отбор проб зерна для проведения исследования; проведение экспертизы продукции, имеющей признаки некачественности и которая может быть опасна; контроль за уничтожением продукции, признанной некачественной и опасной. ■

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 31.07.2018) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.08.2018).

2. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/reports/item/14070836> (дата обращения: 15.08.2018).

3. ГОСТ 9353–2016. Межгосударственный стандарт. Пшеница. Технические условия. М.: Стандартинформ, 2016.

4. Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 874 (ред. от 15.09.2017) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (вместе с ТР ТС 015/2011. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна») // Официальный сайт Комиссии ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения: 15.08.2018).

5. Приказ Минсельхоза России от 17.05.2016 N 185 (ред. от 28.12.2016) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в

области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.08.2018).

¹ Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 31.07.2018) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.08.2018).

² Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/reports/item/14070836> (дата обращения: 15.08.2018).

³ ГОСТ 9353–2016. Межгосударственный стандарт. Пшеница. Технические условия. М.: Стандартинформ, 2016.

⁴ Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 874 (ред. от 15.09.2017) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (вместе с ТР ТС 015/2011. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна») // Официальный сайт Комиссии ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения: 15.08.2018).

⁵ Приказ Минсельхоза России от 17.05.2016 N 185 (ред. от 28.12.2016) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.08.2018).

USE OF SPECIAL KNOWLEDGE FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY IN THE AGRICULTURAL SECTOR

O. D. Soloviev

Associate Professor, Department of Forensic Science,
Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod, Candidate of Sciences (Law)

The article discusses the possibility of using special knowledge in law enforcement activities related to combating crimes in the agricultural sector, including: fraud aimed at theft of valuables and funds received under state contracts as state aid; corruption offences related to the implementation of procedures for allocation and spending of budget funds. In order to identify possible manipulations related to determining the quality indicators and, accordingly, the cost of products, one should know and be able to properly use the data from the regulatory and technical documents that determine the requirements for the quality of material values, the procedures for determining the quality parameters of products, as well as the potential of expert techniques used to determine both the quality itself and the dependence of the defined indicators of quality and cost of the product itself.

Keywords: agro-industrial complex; illegal activity in the field of agriculture; grain crops; grain quality indicators; special knowledge; anti-corruption measures.