

О состоянии законности и практике в сфере использования земель особо охраняемых природных территорий регионального значения в Приволжском федеральном округе

Одной из проблем выживания человечества в современной биосфере является сохранение биологического разнообразия, что невозможно без создания и сохранения особо охраняемых природных территорий (далее по тексту – ООПТ). Кроме того, особо охраняемые природные территории необходимы как эталоны относительно нетронутой природы для определения степени нарушенности различных экосистем. Без такого рода сведений нельзя установить сроки, объемы и направления действий по преодолению экологического кризиса.

Понятие ООПТ закреплено в преамбуле Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», который определяет, что ООПТ – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

По сути, это объекты общенационального достояния.

На территории Приволжского федерального округа располагается 2783 ООПТ регионального значения.

Эта система природных резерватов уникальна и представляет исключительную ценность с точки зрения поддержания естественного функционирования экосистем и сохранения биоразнообразия, в том числе редких и исчезающих видов, а также экологического мониторинга, научных исследований и экологического просвещения не только в российском, но и в мировом масштабе.

Несмотря на то, что ООПТ подлежат особой охране, и, по факту, никакая антропогенная деятельность на этих землях не допускается, находятся люди, которые пользуясь «лазейками» в законодательстве, нерасторопностью чиновников, начинают эксплуатировать особые природные комплексы в своих личных корыстных целях, используя участки таких земель под застройку и получая от продажи возведенной недвижимости баснословные прибыли.



С.П. Зайцев

Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, государственный советник юстиции первого класса, почетный работник прокуратуры, заслуженный юрист России

Конечно, многим хочется иметь коттеджи в уникальном «сосновом бору», жить в индивидуальном жилом доме, расположенном в заповеднике или заказнике со своим личным выходом к озеру, реке и т.д.

А некоторые предприимчивые дельцы строят в этих местах или в непосредственной близости от них объекты промышленности, транспорта и др., которые ставят под угрозу уничтожения такие экосистемы.

Подобное объясняется отсутствием у многих ООПТ закрепленных на местности границ и, как следствие, невозможностью доказать впоследствии неправоту какого-либо застройщика, занявшего часть особо охраняемой территории.

По данным Департамента Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу из 2783 ООПТ регионального значения, в округе отмежевано только 236.

В этой связи управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе было проанализировано состояние законности и практика прокурорского надзора прокуроров субъектов Федерации округа в сфере исполнения законодательства о межевании и постановке на кадастровый учет земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также о их застройке и незаконной эксплуатации.

Данный анализ показал, что состояние законности в сфере постановки земель ООПТ на кадастровый учет признать благополучным нельзя.

Так, как было установлено, в ряде случаев постановка на государственный кадастровый учет земель ООПТ регионального значения невозможна, поскольку многие из них находятся на землях лесного фонда, которые в силу требований ст. 8 Лесного кодекса РФ являются федеральной собственностью.

Учитывая требования федерального законодательства, для внесения сведений в кадастр о таких землях требуется их перевод из категории земель лесного фонда в категорию земель особо охраняемых природных территорий, а подобными полномочиями обладает Правительство Российской Федерации.

К примеру, в Пензенской области 63 ООПТ располагаются на землях лесного фонда. В Удмуртской Республике – 76 ООПТ, большинство из которых также располагаются на землях лесного фонда. Подобные проблемы имеются и в Пермском крае.

Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации округа основной причиной непроведения в полном объеме мероприятий по уточнению на местности границ ООПТ является отсутствие необходимого финансирования на проведение данных работ.

Так, по информации правительства Нижегородской области общая стоимость работ по межеванию ООПТ, площадь которых превышает 400 тыс. га, составит не менее 400 млн руб., что может быть реализовано лишь в рамках долгосрочной программы.

В Республике Татарстан необходимо провести работу по постановке на учет 134 объектов. К ним относятся 29 малых рек общей протяженностью 3004,9 км. Общая стоимость работ по ООПТ составит около 65 млн руб.

В некоторых регионах прокурорами были установлены факты бездействия либо ненадлежащего выполнения своих обязанностей органами государственной власти субъектов Российской Федерации округа, связанных с проведением работ по постановке земель ООПТ на государственный кадастровый учет.

Проверкой, проведенной прокуратурой Республики Башкортостан, было установлено, что в республике отсутствовали Положения о природном парке «Кандры–куль» и двух государственных природных заказниках, устанавливающие зонирование, режим и другие особенности данных ООПТ.

Вопреки требованиям ст. 4 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан государственный кадастр ООПТ

велся ненадлежащим образом, в нем отсутствовали сведения о природном парке «Иремель» и еще 8 памятниках природы. Должностными лицами министерства на момент проверки под охрану не были переданы 17 памятников природы, отсутствовали их паспорта, не были оформлены охранные обязательства.

В связи с изложенными нарушениями прокуратурой республики в адрес министра природопользования и экологии Республики Башкортостан внесено представление об устранении нарушений законодательства. За допущенные нарушения 7 должностных лиц министерства привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам рассмотрения представления минэкологии Республики Башкортостан было организовано проведение научно-исследовательских работ, на основании которых разработано положение о природном парке «Кандры–куль», в настоящее время проводятся работы по обновлению данных по ведению кадастра ООПТ РБ, инвентаризации особо охраняемых природных территорий.

В Ульяновской области из 142 ООПТ лишь у 8 определены границы, проведено межевание указанных территорий и их кадастровый учет, а 134 ООПТ остаются без определенных границ. Данное обстоятельство способствует захвату и использованию их с нарушением установленного режима. Принятыми прокуратурой Ульяновской области мерами реагирования отмеченные нарушения были пресечены.

Прокурорами субъектов Федерации округа также были вскрыты многочисленные факты незаконной застройки территорий ООПТ.

Так, прокуратурой Нижегородской области проводилась проверка законности строительства коттеджного поселка «Заповедный край» в Арзамасском районе Нижегородской области, в ходе которой были выявлены факты строительства гражданином П. жилых домов в границах Пустынского государственного биологического (охотничьего) заказника, что нарушало режим его использования и противоречило требованиям федерального законодательства.

В связи с этим в целях недопущения нарушений законодательства при разработке градостроительной документации в части утверждения градостроительных регламентов, позволяющих ведение строительства на территории заказника, Арзамасской городской прокуратурой главам администраций Арзамасского района и Чернухинского сельсовета объявлены предостережения.

Кроме того, прокуратурой области установлено, что при выявлении факта нарушения гражданином П. законодательства об особо охраняемых территориях министерством экологии и природных ресурсов области не принят исчерпывающий комплекс мер, направленных на привлечение виновных лиц к ответственности, прекращение неправомерной деятельности, возмещение причиненного ущерба, а также на недопущение нарушений экологического законодательства впредь.

По данному факту прокуратурой области министру экологии и природных ресурсов области внесено представление об устранении выявленных нарушений закона. С доводами представления минэкологии согласилось.

Кроме того, Татарской природоохранной межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства при строительстве платной автомагистрали «Алексеевское–Альметьевск» ОАО «Автострада».

Проверкой установлено, что строительство данной автодороги ведется на землях ООПТ и ГПЗ. Разрешения на строительство общество не имеет. Кроме того, не осуществлен и перевод земельных участков из категории земель «земли лесного фонда» в категорию земель «земли транспорта», что явилось основанием для возбуждения административного производства.

В отсутствие разрешения на пользование водными объектами на 8 реках республики, являющихся памятниками природы, обществом были возведены временные мостовые переходы, не предусмотренные проектом строительства, с нарушением режима прибрежной полосы. Сам проект строительства не прошел экологической экспертизы и публичного слушания.

По результатам проверки в отношении руководителя ОАО «Автострада» возбуждены административные производства по статьям 7.6, 8.7, 8.8, 8.38, ч. 1 ст. 8.42, ч. 1 ст. 9.4, ч. 1 ст. 8.4 КоАП РФ. Генеральному директору ОАО «Автострада» внесено представление с требованием приостановки строительства до устранения нарушений природоохранного законо-

дательства. В настоящее время производство строительных работ приостановлено, мостовые переходы разобраны.

В ходе обследования ФБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» Танаевский лес Елабужского района Республики Татарстан установлено, что директор данного учреждения, превысив свои служебные полномочия, вопреки интересам службы, в нарушение требований законодательства об особо охраняемых природных территориях федерального значения, выдал коммерческой организации разрешение на использование части территории квартала N 112 Елабужского лесохозяйственного участка ФБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» для обустройства разворотной полосы для автотранспорта на площади 400 кв.м, с вырубкой древесно-кустарниковой растительности и укладкой железобетонных плит.

В настоящее время по данному факту Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан проводится проверка.

Прокурором Новомалыклинского района Ульяновской области на ООПТ «Утиное озеро» были установлены многочисленные факты несанкционированных свалок ТБО. В связи с допущенными нарушениями прокуратурой Ульяновской области заместителю председателя правительства области внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, анализ проведенный управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, показал, что проблемы при исполнении законодательства носят системный характер и требуют безотлагательного решения. С учетом изложенного, надзор в данном направлении будет усилен. В этой же связи о выявленных нарушениях и тенденциях, складывающихся в правоприменительной практике в указанной сфере, проинформирован полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе. ■