

## Из практики прокурорского надзора за соблюдением законодательства о противодействии коррупции

Вопросы противодействия коррупции в современных условиях продолжают оставаться крайне актуальными. Не случайно в стратегии национальной безопасности, утвержденной Президентом Российской Федерации, одним из основных источников угроз в сфере государственной и общественной безопасности указан сохраняющийся рост преступных посягательств, связанных с коррупцией.

За последние годы в сфере противодействия коррупции как в целом по стране, так и в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, сделано не мало. Политическая воля руководства страны, принятие в рамках Национального плана противодействия коррупции целого пакета антикоррупционных законов, соответствующие указы и поручения Президента Российской Федерации во многом стали импульсом для кардинальной переоценки форм и методов в деятельности органов власти всех уровней и правоохранительных органов, позволили выстроить единую нормативную систему как предупреждения, так и пресечения коррупционных проявлений.

Во всех регионах Приволжского федерального округа приняты законы, в которых отражены вопросы разработки и реализации антикоррупционных программ, проведения соответствующей экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, мониторинга коррупционных проявлений и так далее. В большинстве регионов округа разработаны и действуют специальные программы, в рамках которых реализуются меры профилактического характера, связанные с пропагандой нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, повышением правовой культуры общества, взаимодействием с общественными объединениями и оказанием им поддержки.

В борьбу с этим злом включились общественные институты, гражданское общество, что отчасти позволило переломить стереотип «покровительства», «замалчивания». Сегодня СМИ активно подают информацию о коррупции в среде чиновников, фактах хищений государственного, муниципального имущества, попирании прав субъектов предпринимательской деятельности, о сформировавшихся системах «откатов» и мздоимства.



**С.П. Зайцев**

*Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, государственный советник юстиции первого класса, почетный работник прокуратуры, заслуженный юрист России*

Значительный вклад в работу по противодействию коррупционным проявлениям внесли органы прокуратуры.

За 9 месяцев текущего года прокурорами выявлено более 53 тыс. нарушений законов в указанной сфере, оспорено свыше 10 тыс. правовых актов, противоречащих закону либо содержащих коррупциогенные факторы. По документам прокурорского реагирования к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 15 тыс. должностных лиц. Только по материалам прокурорских проверок возбуждено 752 уголовных дела. В то же время мы понимаем, что приведенные данные не в полной мере отражают реальную ситуацию, и коррупционные проявления по-прежнему носят распространенный характер.

Одной из главных задач в сфере противодействия коррупции является обеспечение исполнения требований законодательства о государственной и муниципальной службе. Однако результаты проверок свидетельствуют о том, что режим законности в данной сфере в полном объеме не обеспечен. Только за 9 месяцев этого года в органах власти всех уровней выявлено свыше 14 тыс. нарушений указанной категории.

Наиболее типичными из них остаются факты прямого нарушения чиновниками запретов и ограничений, связанных с прохождением государственной и муниципальной службы, особенно распространены случаи предоставления недостоверных сведений о доходах и имуществе. Наглядным примером распространенности нарушений являются выявленные прокуратурой Республики Мордовия многочисленные факты представления недостоверных и неполных сведений о доходах и имуществе чиновниками министерства торговли и предпринимательства республики, региональных управлений Росреестра, ФССП России, республиканского министерства внутренних дел и аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия.

К сожалению, подобные примеры неединичны.

Претензии имеются и к комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, деятельность которых нередко осуществляется формально либо отсутствует вовсе. Этому во многом способствует отсутствие нормативно закрепленной обязательности характера решений комиссий.

Как показывает практика прокурорского надзора, коррупционные проявления зачастую являются прямым следствием несовершенства нормативных

актов. Нередко в них содержится большое количество альтернативных норм, предоставляющих чиновникам возможность вариативности в принятии решений, устанавливаются излишние административные барьеры, препятствующие реализации законных прав, и создающие коррупционные риски. И здесь серьезного усиления требует работа самих органов государственной власти и местного самоуправления. Прокурорами за 9 месяцев текущего года установлено свыше 7 тыс. нормативных правовых актов органов власти всех уровней, и более 4 тыс. проектов, содержащих коррупциогенные факторы.

Повышенное внимание прокурорами уделяется соблюдению законодательства при использовании государственной и муниципальной собственности. Результаты проверок показывают, что нередко должностные лица умышленно нарушают очевидные требования закона – распоряжаются собственностью исходя из личных предпочтений, незаконно изымают его у одних пользователей и передают другим, избирательно подходят к лицам, нарушающим сроки уплаты арендных платежей.

В Пензенской области, например, возбуждено уголовное дело в отношении начальника управления ЖКХ г. Пензы, который незаконно получил право на муниципальные земельные участки с рыночной стоимостью 45 млн руб.

В Нижегородской области расследуется уголовное дело, возбужденное по ч. 1 ст. 286 УК РФ по факту превышения должностных полномочий министром государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области при осуществлении незаконной сделки с землей, рыночная стоимость которой составила более 70 млн руб.

Многочисленные нарушения по-прежнему продолжают выявляться и в сферах размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, распределения бюджетных средств, внешнеэкономической деятельности.

В Оренбургской области возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ в отношении начальника отдела министерства экономического развития, промышленности и торговли области, который на основании сфальсифицированных документов похитил денежные средства в сумме 390 тыс. руб.

Кроме того, все еще не редки факты совершения чиновниками коррупционных правонарушений при осуществлении государственного надзора (контроля) за деятельностью субъектов предпринимательства.

К примеру, в Ульяновской области вынесен обвинительный приговор в отношении бывшего заместителя руководителя Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному и его подельников, которыми была организована система поборов с представителей предприятий и организаций, деятельность которых связана с эксплуатацией на территории Самарской и Ульяновской областей опасных производственных объектов.

Распространенность отмеченных нарушений в деятельности органов государственной власти и мест-

ного самоуправления требует от прокуроров повышенного внимания.

Однако, коррупция это враг, противодействовать которому нужно сообща. Ни одно ведомство само по себе с этой задачей не справится. Только консолидация усилий государства, общественных организаций, населения, бизнес-сообщества, направленных на искоренение причин и условий коррупционных правонарушений, позволит обеспечить более качественный уровень противодействия коррупции. ■