

## О результатах работы управления по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью прокуратуры Нижегородской области

**Редакция:** Роман Викторович, подошло к концу первое полугодие 2012 года, охарактеризуйте работу прокуратуры области по осуществлению надзора за органами следствия и дознания?

**Панькин Р.В.:** В первом полугодии 2012 года по линии надзора за следствием, дознанием и ОРД районными и городскими прокурорами, а также сотрудниками прокуратуры области выявлено 44567 нарушений законов, из них 30171 – при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях.

По всем выявленным нарушениям прокурорами принимались необходимые меры для их устранения: отменялись незаконные постановления о возбуждении, отказе в возбуждении уголовного дела, прекращении, приостановлении уголовного дела, вносились требования и т.д.

Кроме того, за первое полугодие 2012 года в адрес руководителей правоохранительных органов области по фактам выявленных нарушений внесено 625 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 1063 должностных лица.

В 1 полугодии 2012 года выявлено и поставлено на учет 664 ранее известных, но по разным причинам не учтенных преступлений.

**Редакция:** Вопросы соблюдения конституционных прав граждан в последнее время приобрели особую актуальность. Какая работа проведена управлением в указанной сфере?

**Панькин Р.В.:** Вопросы соблюдения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве продолжают оставаться одним из приоритетных направлений надзорной деятельности.

За первое полугодие 2012 года число лиц незаконно подвергнутых уголовному преследованию снизилось до 83, в течение аналогичного периода прошлого года таковых было – 93.

Следует отметить, что снижению числа реабилитированных лиц, безусловно, способствовали проведенные прокуратурой области в 2011–2012 гг. меропр-



**Р.В. Панькин**

начальник управления по надзору за следствием, дознанием и ОРД прокуратуры Нижегородской области

тия, направленные на активизацию прокурорского надзора на данном направлении деятельности (коллекции, межведомственные совещания). Последовательная работа по полному искоренению подобных фактов будет продолжена управлением и в будущем.

**Редакция:** Наиболее злободневной темой для граждан является неудовлетворительное состояние жилищно-коммунального хозяйства. Каковы успехи в его декриминализации?

**Панькин Р.В.:** В 2011 году прокуратурой области во исполнение поручения Президента РФ на постоянной основе проводилась проверка финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования бюджетных средств организациями коммунального комплекса.

В 2011 году на территории области зарегистрировано 61 заявление (сообщение) о преступлениях, связанных с нарушением порядка расходования денежных средств, предоставляемых из бюджетов всех уровней и Фонда содействия развитию ЖКХ.

По результатам проведенных проверок возбуждено 23 уголовных дела, в том числе 15 – по постановлениям райгорпрокуроров, вынесенных в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

В настоящее время по ним проводится расследование, устанавливаются лица, виновные в совершении

этих преступлений, при этом 2 уголовных дела направлены в суд.

Так, Балахнинским городским прокурором утверждено обвинительное заключение и в суд направлено уголовное дело в отношении председателя ТСЖ «Прогресс», который совершил 20 эпизодов преступлений в сфере использования бюджетных средств организациями коммунального комплекса.

За 6 месяцев 2011 года на территории области зарегистрировано 10 заявлений и сообщений о преступлениях, связанных с нарушением порядка расходования денежных средств, предоставляемых из бюджетов всех уровней и Фонда содействия развитию ЖКХ.

По результатам проведенных проверок возбуждено 8 уголовных дел, в том числе 4 – по постановлениям районных и городских прокуроров, вынесенным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Прокуратурой области на постоянной основе осуществляется надзор за расследованием этих уголовных дел, при выявлении фактов волокиты и нарушения норм УПК РФ применяются меры прокурорского реагирования.

Жителям области для защиты своих прав достаточно обратиться в районную или городскую прокуратуру по месту жительства, после чего сразу же будет организована всесторонняя проверка всех изложенных фактов.

**Редакция:** Не теряют своей актуальности и вопросы привлечения к уголовной ответственности руководителей предприятий, которые не выплачивают заработную плату своим работникам. Какие уголовные дела возбуждены в отношении недобросовестных руководителей? В чем сложность их расследования?

**Панькин Р.В.:** В первом полугодии 2012 года правоохранными органами области возбуждено 3 таких уголовных дела по ст. 145.1 УК РФ «Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат».

Как правило, расследование уголовных дел данной категории связано с большим объемом следственных действий, необходимостью проведения бухгалтерских и иных экспертиз. Во-первых необходимо доказать, что срок полной невыплаты заработной платы составил более 2-х месяцев или более 3-х месяцев частичной. Во-вторых, что у работодателя имелась корыстная или иная личная заинтересованность в невыплате заработной платы подчиненным сотрудникам.

В целях активизации расследования данных уголовных дел управлением проводятся совещания с участием руководителей следственных органов и прокуроров районов.

Эта работа приносит свои положительные результаты. Так, из 3 возбужденных уголовных дел 1 направлено в суд для рассмотрения по существу. По нему уже вынесен обвинительный приговор, который вступил в законную силу.

Так, приговором мирового судьи индивидуальный предприниматель из города Дзержинска, допустивший невыплату своей работнице заработной платы свыше 2-х месяцев, признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 145.1 УК РФ. Ему назначено наказание в виде штрафа в сумме 150 000 рублей.

**Редакция:** Какая работа проводится управлением в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков?

**Панькин Р.В.:** За последние годы в стране в целом и в Нижегородской области – одном из наиболее крупных ее регионов, значительно возросла наркотизация общества.

За 6 месяцев 2012 года в правоохранительные органы области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступило на 18,3 % меньше сообщений о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Вместе с тем раскрываемость наркопреступлений в области все еще остается на низком уровне.

Прокуратурой области в 2011 году в целях координации деятельности правоохранительных органов по противодействию наркопреступности проведены: коллегия, межведомственное совещание, а также координационные совещания по вопросам организации работы и взаимодействия правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе организованными группами и преступными сообществами.

В первом полугодии 2012 года работа прокуратуры области в этом направлении продолжена. Так, на основании приказа прокурора области от 23.03.2012 создана межведомственная рабочая группа в целях организации взаимодействия правоохранительных органов при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Первое заседание рабочей группы проведено

30.06.2012. Еще одно заседание будет проведено во втором полугодии 2012 года. В августе 2012 года планируется также провести итоговое совещание по результатам работы органов прокуратуры и других правоохранительных структур в указанной сфере за 7 месяцев 2012 года, а в сентябре 2012 года – координационное совещание о состоянии наркопреступности и результатах работы правоохранительных органов по противодействию ей.

Кроме того, прокуратурой области разработаны и направлены на места методические рекомендации и совместные указания, которые позволят в сложившихся условиях единообразно применять нормы действующего законодательства.

Благодаря принятым мерам повысилась результаты работы правоохранительных органов области по выявлению некоторых видов преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Так, за период с января по июнь 2012 года включительно выявлено: 1 преступление, предусмотренное ст. 228.2 УК РФ – нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, 4 преступления, предусмотренные ст. 229.1 УК РФ – контрабанда наркотических средств, 4 преступления, предусмотренные ст. 230 УК РФ – склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. При этом необходимо отметить, что в течение первого полугодия 2011 года такие преступления не выявлялись. Кроме того, в первом полугодии 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года значительно увеличилось количество выявленных преступлений, предусмотренных ст. 232 УК РФ – организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (с 39 до 59), а также преступлений, предусмотренных ст. 234 УК РФ – незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта (с 44 до 48).

Об эффективности принятых мер свидетельствует также увеличение количества раскрытых и расследованных наркопреступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору – на 11,7% и организованной группой – на 188,4%.

**Редакция:** В ряде районов города и области в этом году были запущены плотные проекты «Территория без наркотиков». Как они реализуются, имеются ли положительные результаты?

**Панькин Р.В.:** С 26.01.2012 по инициативе прокуратуры области успешно реализуется пилотный про-

ект «Ленинский район – территория без наркотиков». Кроме того, аналогичные пилотные проекты реализуются во всех районах г. Н. Новгорода, а также в 10 крупных городах Нижегородской области.

Важными составляющими элементами этих проектов являются мероприятия, направленные на профилактику наркопреступлений, а также на выявление фактов коррупции и бездействия сотрудников правоохранительных органов в указанной сфере.

Анализ поступающей информации о ходе и достигнутых на данный момент результатах реализации проектов показал, что за небольшой промежуток времени районным и городским прокурорам удалось организовать проведение комплекса конкретных мероприятий, направленных на профилактику наркомании и противодействие наркопреступности на территории г. Н. Новгорода, г. Дзержинска, а также Арзамасского, Балахнинского, Богородского, Борского, Выксунского, Городецкого, Павловского и Семеновского районов области.

В районах, на территории которых реализуются проекты, функционирует новая система получения информации о местах распространения наркотиков, наркопритонах и лицах, которые занимаются преступной деятельностью в этой сфере, а также о фактах бездействия правоохранительных органов. Так, в Ленинском районе г.Н.Новгорода в общественных местах и крупных торговых центрах установлено 17 ящиков для анонимных обращений граждан, которые размещены равномерно по всей территории района, обеспечивая шаговую доступность для всех его жителей.

Существенным результатом, достигнутым в ходе реализации проектов, стали совместные мероприятия прокуратуры, ФСБ и Следственного комитета РФ, которые позволили разрушить коррупционные связи наркосбытчиков и изобличить в полном составе преступную группу, в которую входили работники правоохранительных органов (трое оперуполномоченных полиции), ответственные за противодействие распространению наркотиков на территории Ленинского района г. Н. Новгорода.

Кроме того, в ходе проведенных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в сфере незаконного оборота наркотиков, 01.03.2012 задержаны два оперативных сотрудника Кстовского МРО УФСКН России по Нижегородской области, которые получили от наркозависимого лица, намеревавшегося уйти от ответственности, за оказание ему содействия в этом денежные средства в сумме 30 000 рублей.

Большую озабоченность вызывает тот факт, что одним из способов распространения наркотических

средств в г. Н. Новгороде остается их сбыт с помощью несовершеннолетних.

Проведенное прокуратурой области обобщение показало, что в 2011 году выявлено 27 фактов задержания подростков, которые распространяли наркотические средства (героин) на территории города, что в 2 раза больше, чем за весь период 2010 года. В первом полугодии 2012 выявлено 6 таких фактов.

Несовершеннолетние сбытчики наркотиков в возрасте от 9 до 15 лет, как правило, являются лицами цыганской национальности, прибыв-

шими на территорию Российской Федерации из Украины.

Установлено, что по всем фактам задержания детей и подростков при осуществлении сбыта наркотических средств вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду того, что лица, совершившие противоправные действия, не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Именно это обстоятельство позволяет взрослым преступникам вновь привлекать детей и подростков к распространению наркотических средств. ■