

Преступность как свойство среды функционирования системы государственного управления

Государственное управление – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования.

Система государственного управления включает деятельность государства в целом и охватывает самый широкий спектр функций – от обеспечения национального суверенитета и национальных интересов до поддержания экономических, социальных, политических и правовых условий развития экономики. Иначе говоря, государственное управление осуществляется государством, как объединением всех граждан и имеет целью обеспечение целостности, безопасности, упорядоченности и развития всего общества, а в нем обеспечение прав и свобод каждого гражданина.

У преступности как сложного криминального феномена отсутствует единое определение. С позиции уголовного права «преступность» понимается как юридическое свойство деяния – противоправность или противозаконность. С точки зрения уголовно-правовой статистики под преступностью понимается совокупность преступлений и лиц, их совершивших, за определенное время на определенной территории¹.

Преступность как отрицательное социально-правовое явление, существует в обществе, имеющем свои закономерности, количественные и качественные характеристики, которые влекут негативные для общества и граждан последствия, и вызывает необходимость специфических государственных и общественных мер воздействия на нее.

Преступность можно рассматривать как свойство среды функционирования системы государственного управления, которая определяется как часть окружения системы государственного управления и представляет собой совокупность внешних по отношению к системе факторов, которая влияет на ее функционирование.

Органы государственного управления постоянно испытывают на себе влияние всего, что происходит в пределах, например, административно-территориального образования. Такого рода влияние может но-



С.К. Пшеницын

Прокурор отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Нижегородской области, юрист первого класса

сильно относительно пассивный (в форме оценочного общественного мнения, терпимого отношения к неодобряемым решениям и действиям исполнительной власти, протестного потенциала власти и т.п.) либо активный характер (в форме митингов, демонстраций, жалоб, заявлений, требований и т.д.).

В данной ситуации, с одной стороны, преступность выступает как одно из свойств среды функционирования системы государственного управления. Непосредственное управленческое воздействие органов государственной власти, а также обычное нецеленаправленное поведение ее представителей формирует правосознание и правосознание общества. Поддержка государственной политики, а также положительное, одобряющее отношение к субъектам государственного управления в обществе является позитивным для всей системы государственного управления.

С другой стороны состояние недовольства, ощущение несправедливости порождают негативные настроения, нарастает напряженность, обостряются конфликтные ситуации в обществе. Что, в конечном счете, приводит к увеличению числа социальных отклонений, правонарушений, преступлений, росту уровня преступности в целом.

Криминалитет заинтересован в разбалансированности системы государственного управления и предпринимает значительные усилия для дезорганизации и использования ее в собственных целях.

В результате взаимодействия с преступностью государственное управление подвергается негативному

разрушающему воздействию. И как результат снижение эффективности государственного управления, его коррумпированность и криминализация.

Ухудшение криминологической ситуации крайне негативно отражается на общественном сознании и правосознании, для которого становится характерным недоверие к государственной власти, неодобрение деятельности субъектов государственного управления. В итоге, органы управления, лишённые поддержки населения, утрачивают возможности эффективного противодействия коррупции.

Проникновение преступности в названную систему не только нарушает нормальное ее функционирование, но и в определенной мере переориентирует на прямо противоположный эффект, о чем свидетельствует, можно сказать, уже массовый характер разоблачений коррумпированных, криминально-функционирующих должностных лиц из числа разного уровня руководителей органов исполнительной власти, правоохранительных органов.

В связи с этим становится очевидным, что нравственно-правовое оздоровление среды своего функционирования органам государственного управления в сфере борьбы с преступностью необходимо начинать... с себя. Обеспечение собственной безопасности, устойчивости субъектов государственного управления к возможным искушениям противоправного характера и порокам современного общества, а так же негативному влиянию криминалитета приобретает особенное значение. ■

¹ Горшенков Г.Н, Горшенков Г.Г., Горшенков А.Г. Преступность как объект управленческого воздействия. Сыктывкар, 2003. С. 11–13.