

Противодействие незаконному обороту наркотиков: опыт реализации пилотного проекта

Наркотизация населения, незаконный оборот наркотиков являются острейшими проблемами современного общества, для решения которых требуется консолидация усилий всех органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, активное вовлечение общественности в проводимую работу.

Очевидно, что органы прокуратуры должны уделять и уделяют вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств повышенное внимание.

При этом, наряду с традиционно реализуемыми прокурорами полномочиями в указанной сфере, актуальным является внедрение новых форм участия прокуроров в данной работе.

С 26 января текущего года реализуется разработанный по инициативе прокуратуры пилотный проект «Ленинский район – территория без наркотиков».

К моменту принятия решения о реализации Проекта Ленинский район г. Н. Новгорода характеризовался как один из самых сложных в сфере незаконного оборота наркотических средств, по итогам 2011 года на его территории было зарегистрировано наибольшее среди районов области количество наркопреступлений (576).

Началу проекта предшествовала тщательная работа, связанная с анализом наркоситуации, изучением проблем правоприменительной практики и опыта работы других субъектов Российской Федерации.

Наше внимание особенно привлекла деятельность коллег из Санкт-Петербурга, где прокуроры не просто старались добросовестно исполнять возложенные на них законом обязанности, но и приняли решение встать в центр осуществляемой в регионе работы по противодействию наркоугрозе, быть ее «мотором» как в правоохранительной сфере, так и в сфере профилактики наркопотребления.

Прокурором Нижегородской области К.М. Кожевниковым было принято решение о необходимости внедрения новых форм работы по противодействию наркоугрозе, организована командировка прокурора Ленинского района г. Н. Новгорода в Санкт-Петербург,



К.Ю. Жилияков

Прокурор Ленинского района
г. Н. Новгорода, советник юстиции

изучение складывающейся там практики, результаты поездки были обсуждены на координационном совещании руководителей правоохранительных органов области.

С учетом опыта коллег, собственных наработок, особенностей нашей территории и был разработан пилотный проект «Ленинский район – территория без наркотиков», который сегодня активно реализуется по трем основным направлениям:

- меры по сокращению предложения наркотиков (т.н. правоохранительный блок);
- меры по сокращению спроса на наркотики и предупреждению правонарушений в сфере их незаконного оборота (профилактика наркомании);
- меры по повышению доверия населения к органам власти, осуществляющим противодействие наркоугрозе, повышению эффективности борьбы с коррупцией в указанной сфере.

На встречах с населением граждане нередко высказывали предположения, что работа правоохранительных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков часто носит неэффективный характер в связи с их коррумпированностью.

Именно поэтому к числу основных составляющих Проекта мы отнесли мероприятия, направленные на выявление фактов коррупции и бездействия сотрудников правоохранительных органов в указанной сфере, привлекли к проведению данной работы сотрудников ФСБ.

Первым серьезным результатом реализации проекта стали совместные мероприятия прокуратуры, ФСБ и СК, позволившие в феврале текущего года изобличить в полном составе группу наркосбытчиков, в которую входили все три оперуполномоченных полиции, отвечавшие за противодействие распространению наркотиков на территории Ленинского района, и, как выяснилось нами, принимавшие участие в их сбыте.

Схема преступной деятельности фактически выглядела так:

- с ведома, под наблюдением и контролем полицейских сбытчики реализовали наркотик потребителю;

- после получения денег от продажи наркотиков, имея предварительные гарантии об их незадержании, спокойно покинули место происшествия;

- сотрудники полиции задержали только потребителя и, несмотря на то, что последний сразу же предоставил оперативникам координаты лица, передавшего ему наркотик, приступили к фальсификации оперативно-служебных документов о неизвестности лиц, сбывших наркотики, имитировали свои активные действия по их поиску;

- более того, неоднократно дали ложные показания, отвечая на вопросы следователя полиции, расследовавшего «нераскрытые» преступления о сбыте наркотиков, о «неизвестности» им преступников;

- в служебных документах отражали вымышленные данные о проверке на причастность к совершению преступлений лиц, явно для них, их не совершавших.

Такая схема работы позволила сбытчикам наркотиков не просто зарабатывать огромные состояния и губить человеческие судьбы, но и действовать свободно, комфортно и безопасно для себя. Выявленные факты потребовали жесткой реакции.

И такая реакция последовала. Все участники преступной группы арестованы и привлечены к уголовной ответственности по ч. 3 ст. 228–1 УК РФ, предусматривающей наказание в виде лишения свободы сроком от 8 до 20 лет.

Следует дополнить, что сбыт наркотических средств, который изобличенные сотрудники полиции, якобы не могли раскрыть, в результате несложных оперативно-розыскных мероприятий, проведенных сотрудниками ФСБ, был раскрыт, фигуранты по нему также арестованы в рамках указанного дела.

Очередным серьезным результатом работы по противодействию коррупции в сфере незаконного оборота наркотиков в ходе реализации пилотного проекта стало задержание в марте этого года двух опе-

руполномоченных УФСКН, которые вопреки возложенным на них обязанностям потребовали от одного из наркозависимых денежные средства за освобождение последнего от уголовной ответственности. При получении части денежных средств в сумме 30 тысяч рублей оперуполномоченные задержаны. Уголовное дело возбуждено по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30 ч. 3 ст. 159 УК РФ. В настоящее время сотрудники УФСКН арестованы, уголовное дело направлено в суд.

Положительно себя зарекомендовала реализуемая в ходе проекта новая система сбора информации о местах распространения наркотиков, наркопритонах, фактах бездействия и коррупции правоохранительных органов.

Наряду с традиционными «горячими» линиями, проведением встреч с населением, интересным и эффективным, на наш взгляд, стало размещение в крупных торговых центрах и других местах с массовым пребыванием людей ящиков для анонимных обращений граждан о фактах незаконного оборота наркотиков.

Предложенная форма взаимодействия с населением в рассматриваемой сфере оказалась крайне актуальной и обусловлена наличием у граждан информации о местах распространения наркотиков, наркопритонах, наличия у них внутреннего неприятия указанным явлениям, чувства опасности за будущее своих близких, с одной стороны, и отсутствие уверенности в безопасности за свою жизнь и здоровье при обращении в правоохранительные органы с указанием собственных персональных данных, с другой.

В первые дни проекта начали работу два таких ящика в самом крупном торговом центре и здании администрации, сейчас их уже 18 и они равномерно обеспечивают доступность для всех жителей района такой формы взаимодействия с правоохранительной системой.

Сбор обращений осуществляется работниками прокуратуры, которые организывают их проверку правоохранительными органами и контролируют полноту принимаемых полицией мер по каждому поступившему сообщению с целью ликвидации мест распространения наркотиков.

За период реализации проекта жители направили более 100 анонимных обращений.

По результатам их проверки уже ликвидирован ряд точек времяпровождения наркоманов в подъездах многоквартирных домов, их придомовых территориях, возбуждено 26 уголовных дел. Из 7 ликвидированных в ходе проекта наркопритонов 3 выявлено

по анонимным обращениям жителей района. Важно отметить, что преступная деятельность трех притонов пресечена именно сотрудниками полиции. Ранее наркопритоны в районе выявлялись только сотрудниками госнаркоконтроля.

Показательно анонимное обращение жителей, из которого следует, что из подъезда их многоквартирного дома в первые дни реализации Проекта исчезли наркоманы, которые ранее длительное время там собирались. Из полученных помощником прокурора, при проверке дежурной части, объяснений задержанной за потребление наркотических средств женщины следует, что в районе стало невозможно приобрести наркотики по прежней схеме, ей пришлось заказывать их с помощью сети Интернет.

Следующее анонимное обращение жителей о постоянном появлении наркоманов в подъезде их многоквартирного дома, в связи его «неподтверждением» при проверке сотрудниками полиции, потребовало выезда на место сотрудников прокуратуры. Им жители дома охотно рассказали о постоянной проблеме их подъездов, подтверждением стали и разбросанные там шприцы и упаковки от глазных капель, используемых наркозависимыми по другому назначению.

Прокуратурой района были приняты меры реагирования, организованы дополнительные проверочные мероприятия с привлечением оперативной службы территориального отдела полиции. В результате проведенной работы была пресечена деятельность организованной преступной группы, занимавшейся распространением наркотиков бесконтактным способом с использованием смс-рассылки сообщений, киви-кошелек, так называемых «закладок» наркотиков в подъездах жилых домов. Размах деятельности группы был таким, что охватил 22 многоквартирных жилых дома, то есть всю нечетную сторону центрального проспекта района. Начавшаяся с задержания в подъезде указанного жителями многоквартирного дома двух членов группы работа, привела к изобличению и других участников ОПГ, включая организатора. Организованная преступная группа работала во многих районах Нижнего Новгорода. Также уже с привлечением к расследованию сотрудников ФСБ удалось раскрыть и ликвидировать канал контрабанды наркотиков, поступавших в Нижний Новгород из Китая по почте. Контрабандой наркотиков занимался организатор ликвидированной преступной группы. В настоящее время по делу проводятся следственные действия.

Важным направлением проекта, активной реализацией которого мы занимаемся, является обеспечение неотвратимости административного наказания за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков путем применения институтов административного задержания и ареста до 15 суток.

Такие меры, позволяют выводить наркозависимых на период их ареста из минимум двух устойчивых криминальных цепочек:

1) в сфере незаконного оборота наркотиков;

2) в сфере имущественных преступлений, где они находятся в силу ежедневной потребности в деньгах для приобретения очередной «дозы». Источником получения денег чаще всего становятся имущественные преступления: кражи, грабежи, разбои и более тяжкие преступления.

Только за прошедшие несколько месяцев реализации проекта административному аресту подвергнуты более 180 наркозависимых лиц.

Отметим, что ранее правоохранительными органами акцент был сделан исключительно на применение уголовно-правового воздействия, меры административно-правового характера в полной мере не применялись. В тех же случаях, когда такие административные дела возбуждались, их рассмотрение завершалось назначением предусмотренных санкциями соответствующих статей штрафов. А как наркоману раздобыть деньги на уплату штрафов? Ответить на этот вопрос легко.

Прокуратурой области решена проблема отсутствия в районе кабинета по освидетельствованию лиц на состояние наркотического опьянения путем организации работы передвижной лаборатории областного наркодиспансера.

Организовано взаимодействие между спецприемником ГУВД и городской наркологической больницей, согласно которому в помещении спецприемника с административно арестованными лицами приступили к работе врачи-наркологи с целью их убеждения пройти бесплатный курс лечения от наркомании и реабилитации. Для лиц, изъявивших такое желание, предусмотрена возможность получения направления на бесплатную госпитализацию.

К настоящему времени 10 граждан в период отбывания административного ареста добровольно, после общения с наркологом в помещении спецприемника, дали согласие бесплатно пройти курс лечения от наркомании, им выданы соответствующие направления.

Эффективно проходят мероприятия по обследованию помещений образовательных учреждений, а также

прилегающих к ним территорий с применением служебной собаки, натренированной на поиск и обнаружение наркотиков. По оценкам руководителей образовательных учреждений и нашему мнению, мероприятия достигают не только цели обнаружения наркотиков либо установления их отсутствия, но и производят серьезный психологический эффект на студентов, долго обсуждаются ими, создают у них убеждение постоянной работы правоохранительных органов в рассматриваемой сфере, неотвратимости ответственности, опасности быть привлеченными к ней, то есть имеют и хороший профилактический результат.

Теперь такие мероприятия носят систематический характер.

Кроме того, прокуратурой на постоянной основе в качестве специалистов для проведения профилактической работы привлекается детский врач-нарколог. С его участием в 24 школах прокурором района с целью профилактики наркопотребления проведены общешкольные родительские собрания с обсуждением проблемы наркомании, предложений по изменению складывающейся ситуации. Врачом-наркологом родителям и учителям представлена информация о первых признаках потребления несовершеннолетними наркотических средств и алгоритме действий при возникающих проблемах.

Сложившаяся практика общения прокурора с родителями в рамках общешкольных собраний позволяет также получать дополнительную информацию о «неблагополучных» местах района и проблемных вопросах. Так, благодаря помощи родителей одной из общеобразовательных школ района была пресечена деятельность нескольких торговых точек на рынке «Заречный», осуществлявших продажу жевательного табака «насвай». В ходе проверочных мероприятий было изъято более 3 кг «насвая».

Среди проведенных ярких профилактических мероприятий – чемпионат России по карате, который прошел в физкультурно-оздоровительном комплексе на территории Ленинского района в феврале текущего года под девизом «Спорт против наркотиков». Федерация каратэ России изготовила необходимый агитационный материал.

Убежден, что внедренные новые формы работы, при условии ежедневного усердного труда, принесут положительные результаты, к числу которых относим и рост доверия населения к прокуратуре, правоохранительным органам и государству в целом, наличие у людей ощущения защищенности и веры в способность государства защитить их права. ■