

Защита прокурором прав предпринимателей

Интервью информационному агентству

Агентство: Уважаемый Дмитрий Павлович! Прокуратурой Нижегородской области уже в третий раз формировался региональный сегмент ежегодного сводного плана проведения плановых проверок предпринимателей. Каковы результаты проделанной работы и когда заинтересованные лица смогут ознакомиться с ним?

Дмитрий Сурнин: В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Нижегородский сегмент ежегодного сводного плана проведения плановых проверок на 2012 год, как часть единого сводного плана, уже размещен на официальном сайте прокуратуры Нижегородской области в сети Интернет. На настоящий момент мы можем констатировать тенденцию к некоторому увеличению числа проверок, включенных в сводный план, а также первоначальных предложений органов контроля об их проведении.

Контролирующими органами области было предложено провести в 2012 году более 22 тысяч проверок. После оценки их законности и обоснованности в Сводный план на 2012 год прокуратурой Нижегородской области было включено более 19 тысяч проверок, т.е. 86 процентов из заявленных.

Все хозяйствующие субъекты, а также органы контроля на сегодняшний день уже могут ознакомиться с интересующими их проверками на обозначенном сайте.

Агентство: Существуют разные мнения в отношении эффективности и результативности применения положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Как их оцениваете Вы?

Дмитрий Сурнин: Обеспечение соблюдения прав и интересов субъектов предпринимательства является



Д.П. Сурнин

Начальник управления по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Нижегородской области, младший советник юстиции

одной из приоритетных задач, поставленных государством перед органами прокуратуры.

Данные проводимого нами мониторинга свидетельствуют об обоснованности введения системы согласования прокурором внеплановых проверок субъектов предпринимательства.

В 2011 году аппаратом прокуратуры области, а также городскими и районными прокурорами было рассмотрено более 1 200 заявлений контролирующих органов о согласовании проведения внеплановых выездных проверок и по каждому третьему из них было отказано по мотивированным основаниям. Принципиальная позиция прокуратуры заставила «излишне активных» контролеров более взвешенно принимать решения о необходимости проведения проверок, что благоприятно сказывается на общеэкономическом климате в регионе и подтверждается независимыми исследованиями общественных организаций предпринимателей.

Увеличение количества внеплановых выездных проверок обусловлено ростом количества обращений граждан и хозяйствующих субъектов, а также своевременным проведением проверок по контролю ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений закона, что в свою очередь свидетельствует о надлежащей реализации контролируемыми органами возложенных на них законом полномочий по за-

щите населения от негативных проявлений вследствие нарушений закона.

В декабре 2011 года в прокуратуре Нижегородской области состоялось заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса, в котором приняли участие представители Нижегородских региональных отделений общероссийских общественных организаций.

На заседании наряду с результатами надзорной деятельности органов прокуратуры области в указанной сфере за 2011 год, вопросами противодействия рейдерству и проблемами, с которыми сталкивается предпринимательское сообщество при взаимодействии с органами власти, членами совета обсужден одобренный Президентом РФ Д.А. Медведевым опыт работы Пермской Комиссии по государственному регулированию и принятию мер к снижению административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности.

Агентство: Таким образом, с учетом полученного опыта процесс формирования сводного плана не отличался от предшествующих лет?

Дмитрий Сурнин: Нам очень бы хотелось сказать, что данная работа проводилась без затруднений и в штатном режиме. Однако совершенствование законодательства о государственном контроле потребовало от органов прокуратуры и контролирующих органов корректировки уже отработанного в предшествующие годы механизма.

Так, в середине года в более чем 60 различных нормативных актов федерального уровня были внесены изменения по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Были установлены особенности организации и проведения плановых и внеплановых мероприятий по контролю в сферах экономики, финансов, промышленности, транспорта, экологии, здравоохранения, связи и ряда других, на которые ранее не распространялось законодательство о защите прав субъектов предпринимательства. Указанные обстоятельства потребовали от работников прокуратуры не только изучения соответствующих новелл, но и ориентирования органов контроля на своевременное их применение и неукоснительное соблюдение при подготовке и последующем утверждении проектов планов.

Агентство: Скажите, а как относятся к требованиям органов прокуратуры при формировании плана проверок и согласовании внеплановых выездных проверок контролирующие органы?

Дмитрий Сурнин: Органы прокуратуры при формировании плана проверок и согласовании внеплановых выездных проверок в каждом случае строго руководствуются требованиями Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлениями Правительства РФ и Приказами Генерального прокурора РФ и требуют того же от контролирующих органов. Это органы контроля прекрасно понимают.

Вместе с тем, со всеми поднадзорными прокуратуре Нижегородской области контролируемыми органами налажено деловое сотрудничество. Формирование планов проверок и контроль за их исполнением большинства контролирующих органов осуществляется с использованием единых программных продуктов.

На сегодняшний день практически все спорные моменты, возникающие в период формирования сводного плана проверок или согласования внеплановых выездных проверок, конструктивно разрешаются не доводя ситуацию до судебного разбирательства.

Мы с большим уважением относимся к той работе, которая ведется контролируемыми органами, потому что она, также как и наша работа, в конечной цели направлена на соблюдение и защиту прав граждан, и они отвечают нам взаимностью.

Агентство: Дмитрий Павлович, спасибо за подробные ответы на интересующие бизнес-сообщество вопросы. В завершении интервью хотелось бы узнать о перспективах дальнейшего развития законодательной базы в сфере государственного контроля.

Дмитрий Сурнин: Практика прокурорского надзора свидетельствует о нередком ненадлежащем выполнении уполномоченными органами административной юрисдикции возложенных функций. В связи с этим актуальным остается совершенствование административного законодательства, в том числе в части усиления профилактики административных правонарушений и защиты прав юридических лиц от незаконных действий органов контроля. ■