

Центральный район (особенности работы прокуратуры в центральном районе крупного города)

Прекрасно понимая, что все сотрудники прокуратуры работают с большим напряжением сил, тем не менее, берусь утверждать, что в некоторых подразделениях нагрузки существенно превышают среднестатистические. Поскольку автор более 25 лет проработал прокурором вот уже трех районов г. Нижнего Новгорода, то речь пойдет именно о районном звене.

Нижегородский район является административным, деловым, культурным и т.д., и т.п. центром Нижнего Новгорода. Здесь зарегистрировано около 125 тысяч человек, однако по официальной статистике в будни район принимает на работу и учебу еще порядка 125 тысяч человек. На праздничные мероприятия на его площади и улицы стекаются десятки тысяч нижегородцев со всех районов города и области. Таким образом, даже по такому критерию, как количество населения, центральный район любого крупного города следует оценивать с учетом приведенных факторов.

В силу изложенных выше причин (деловой, культурный центр города...) Нижегородский район всегда являлся престижным местом жительства для тех, кто мог это место выбирать. Прежде это были представители партийно-хозяйственной номенклатуры, научной и творческой интеллигенции. Сегодня — люди с большим достатком. Можно говорить о том, что в масштабах одного города сложилась группа населения, которой свойственны повышенные амбициозность и активность в защите своих действительных или предполагаемых прав.

Специфика района особенно ярко отражается на количестве и характере обращений, поступающих в прокуратуру.

В 1 полугодии 2011 года прокуратурой района разрешено наибольшее количество обращений среди всех прокуратур г. Нижнего Новгорода — 1183. Для сравнения: прокуратурой Автозаводского района, население которого чуть ли не в три раза больше, разрешено 956 обращений, прокуратурами Московского и Сормовского районов вместе разрешено 1110 обращений. При этом штат прокуратуры Автозаводского района существенно больше, чем в Нижегородском районе, штаты других районов сопоставимы. Таким



Н.М. Говорков

*Прокурор Автозаводского района
г. Нижнего Новгорода, старший советник юстиции*

образом, нагрузка на одного сотрудника в прокуратуре Нижегородского района значительно выше, чем в других районах города.

За период с 2007 по 2011 год количество обращений, поступивших в прокуратуру района, выросло более чем в два раза. За этот же период штат прокуратуры увеличился на 1 человека.

За 10 месяцев 2011 года сотрудниками прокуратуры района разрешено каждым порядка 250–300 обращений. Следует отметить, что 9 из 21 сотрудника прокуратуры являются молодыми специалистами, поэтому нагрузку на них следует признать чрезмерной. Однако по-другому распределить эту самую нагрузку не получается.

Тема работы с кадрами заслуживает отдельного разговора. Подготовка специалистов для работы на вышестоящих должностях — одна из задач прокуратуры районного звена. За пять лет моей работы в прокуратуре Нижегородского района на повышение ушли 14 сотрудников. Из чего позволю сделать вывод, что с этой задачей мы справлялись. Однако нельзя не видеть, что уход каждого подготовленного специалиста оборачивается обострением проблем для прокуратуры района. Нового человека надо научить, на это необходимо время. Тем более, что самостоятельно подбирать людей на вакантные должности не всегда имеем возможность.

Полагаю, что для работы в центральном районе крупного города, равно как и для работы в аппарате

прокуратуры области (города), сотрудники должны подбираться по особым критериям. Согласитесь, что учить работать лучше все-таки там, где психофизические нагрузки, ответственность несколько меньше.

С количеством и характером поступающих в прокуратуру обращений напрямую связана еще одна характерная черта работы в центральном районе. Перманентно на особом контроле в прокуратуре области находятся десятки материалов и уголовных дел, находящихся в производстве правоохранительных органов. Для примера только одна цифра — за 10 месяцев 2011 года прокурором района отменено 4918 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Именно на территории Нижегородского района проходит порядка 90% всех массовых публичных мероприятий. Любое такое мероприятие требует усиления мер по охране общественного порядка. Тем более, когда митинг или шествие проводят оппозирующие власти радикально настроенные группы граждан. Соответственно требуется и повышенное внимание прокуратуры к соблюдению законности. Так, только 19 ноября 2011 года на территории района проходило три массовых мероприятия: шествие автомобилистов, митинг сторонников «Стратегии 31» и несогласованное шествие «защитников» кинотеатра «Рекорд». 10 марта 2012 года при попытке проведения несогласованного шествия полицией было задержано более 100 человек. По этой причине сотрудники прокуратуры Нижегородского района систематически обеспечивают дежурство в выходные и праздничные дни, что создает дополнительные психофизические нагрузки.

Надо понимать, что события, происходящие на территории центрального района, очень часто выходят за рамки местного уровня.

Те же публичные массовые мероприятия в большинстве своем отнюдь не являются «районными мероприятиями». Как правило, проводятся они по поводу событий куда более широкого масштаба. Например, митинги политических партий, та же «стратегия 31»...

Вопросы строительства в историческом центре города нередко приобретают большой общественный

резонанс, однако в основе их лежат решения органов власти города или области.

Соответственно и решать подобного рода проблемы следует на соответствующем уровне. Безусловно, при непосредственном участии прокуратуры района. Никто не собирается перекладывать ответственность на чужие плечи.

На территории района расположены практически все органы представительной и исполнительной государственной (муниципальной) власти. Указанное обстоятельство также создает дополнительную специфическую нагрузку на прокуратуру района. В частности, все исковые заявления к этим органам прокуроры со всей области направляют в Нижегородский районный суд, а принимает участие в их рассмотрении прокурор Нижегородского района. Только за 3-ий квартал 2011 года с участием прокурора района Нижегородским районным судом рассмотрено более 30 подобных заявлений.

Необходимо сказать и еще об одной специфичной особенности работы в центральном районе, которая создает дополнительное психологическое напряжение. К сожалению, достаточно часто объективные сложности района объясняются некоторыми сотрудниками областного аппарата недостатками в работе районной прокуратуры. Так, конечно, проще, но я глубоко убежден, что если завтра поменять руководителей или даже весь коллектив прокуратуры центрального района в любом городе, то проблемы не исчезнут. Может быть, они будут решаться чуть лучше, от конкретных работников действительно многое зависит, а может быть — и хуже.

Все размышления, которые я попытался сформулировать выше, приводят к достаточно простому выводу. Необходимо стремиться к тому, чтобы специфика каждого (не только центрального) подразделения прокуратуры района учитывалась при определении штатной численности, кадрового состава, материального и иного поощрения. Наверное, это будет справедливо. И, безусловно, пойдет на пользу делу. ■