

Вопросы организации надзора за соблюдением законодательства о постинтернатном сопровождении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Особенностями жизни несовершеннолетних в специализированном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются коллективное проживание, вынужденный круг общения, постоянное педагогическое воздействие, ограничение свободы выбора и принятия решения. Эти меры направлены на благо детей, оставшихся без попечения родителей, но в то же время затрудняют дальнейшую адаптацию выпускников подобных учреждений к реалиям самостоятельной жизни.

Анализ практики постинтернатного сопровождения выпускников детских домов показал неподготовленность вчерашних воспитанников к взрослой жизни.

Помочь сиротам наиболее безболезненно влиться в общество можно посредством эффективного функционирования на этом направлении органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и негосударственных учреждений, общественных организаций.

При этом действующее федеральное законодательство не содержит определения постинтернатного сопровождения.

По общему смыслу постинтернатное сопровождение включает в себя комплекс мер социальной поддержки, направленных на защиту прав и интересов выпускников учреждений для детей-сирот, содействие в получении ими дальнейшего образования, в трудоустройстве, в организации досуга, приобретении навыков адаптации в обществе.

В настоящее время реализация мероприятий по постинтернатному сопровождению детей-сирот проводится в рамках Национальной стратегии действий в интересах детей, утв. Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761, которая в качестве одной из основных задач предусматривает создание системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот с целью их социализации в обществе.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о необходимости развития нормативно-правовой



О.В. Соколова

Прокурор отдела по делам несовершеннолетних и молодёжи прокуратуры Нижегородской области, младший советник юстиции

базы в указанной сфере в связи с непроработанностью порядка осуществления постинтернатного сопровождения на законодательном уровне.

Ввиду отсутствия четкой системы передачи сведений о лицах, выпустившихся и подлежащих выпуску из организаций для детей-сирот, работники органов опеки и попечительства, учреждений социальной защиты населения зачастую сведениями о таких сиротах не владеют, что не позволяет своевременно установить с выпускниками контакт, оказать им помощь в оформлении социальных льгот, защите прав, формировании круга общения.

Выборочно опрошенные работниками прокуратуры выпускники детских домов, проживающие на территории области, пояснили, что какая-либо помощь со стороны органов опеки и попечительства, образовательных, медицинских организаций, службы занятости, организаций социальной защиты населения им не оказывалась, условиями жизни сирот данные органы не интересовались.

Так, выпускник коррекционной школы-интерната обращался в ГКУ ЦЗН по вопросу трудоустройства, однако вместо оказания помощи работниками центра занятости сироте-инвалиду было рекомендовано самостоятельно позаботиться об исправлении ошибки в написании фамилии в справке об инвалидности, после чего повторно обратиться в центр занятости.

Другая выпускница детского дома пояснила, что нуждалась в психологической помощи, поскольку была мало приспособлена к самостоятельной жизни, не умела готовить, распоряжаться денежными средствами. Помощь компетентными органами ей не оказывалась.

Неприспособленной к самостоятельной жизни сироте, родившей ребенка, пришлось оставить девочку на попечение неблагополучной свекрови, для того, чтобы выйти на работу. Оказавшись в сложной ситуации выпускница детского дома осталась без помощи не смогла устроить ребенка в детский сад, оформить пособия.

Указанные примеры не единичны. Существенно затрудняет работу по постинтернатному сопровождению сирот их дальнейшее проживание в других районах после выпуска из специализированных учреждений.

Как показали проведенные горрайпрокурорами проверки в значительном количестве случаев мероприятия по постинтернатному сопровождению проводятся компетентными органами в рамках текущей деятельности либо лишь при поступлении обращений от выпускников детских домов.

Сложившаяся модель постинтернатного сопровождения не предусматривает активной работы по выявлению сирот, нуждающихся в адаптации, передачу таких лиц «из рук в руки» – от работника учреждения образования к работнику органа опеки и попечительства либо учреждения социальной защиты населения. По большей мере сложившаяся практика постинтернатного сопровождения ориентирована на социально адаптированных граждан, способных сформулировать собственные потребности и обратиться за помощью.

Как следствие, снижается качество и результативность оказываемой сиротам в рамках постинтернатного сопровождения помощи, сокращается возможность безболезненной интеграции лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общество.

В свою очередь неустановление своевременного контакта с выпускниками интернатных учреждений, неоказание им помощи в адаптации может повлечь за собой их возвращение к родителям, лишенным родительских прав и ведущим асоциальный образ жизни, создает благоприятную почву для совершения противоправных действий как самими сиротами, так и в отношении указанных лиц.

Проведенным прокуратурой области анализом практики оказания постинтернатного сопровождения в иных субъектах Российской Федерации установлено, что в ряде регионов (республики Адыгея, Бурятия, Коми, Камчатский край, Рязанская, Тверская, Мурманская области) длительное время используется опыт закрепления за каждым выпускником учреждения для детей-сирот постинтернатных воспитателей (наставников).

В г. Санкт-Петербурге помощь лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывается в рамках социального обслуживания и является социальной услугой.

По инициативе прокуратуры области в настоящее время министерством образования Нижегородской области организована работа по внесению изменений в действующее региональное законодательство, регламентирующее вопросы постинтернатного сопровождения сирот, в том числе в целях определения конкретного органа, ответственного за организацию указанной работы, координацию межведомственного взаимодействия, информационное и методическое сопровождение, проведение мониторинга и оценки эффективности проводимой работы. ■