

Роль взаимодействия органов исполнительной власти с институтами гражданского общества в укреплении законности и правопорядка

На территории Нижегородской области в 2010 году создано постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Нижегородской области, которое возглавляет Губернатор Нижегородской области. Задача координационного совещания — обеспечение взаимодействия и осуществление координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных органов, органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области по обеспечению правопорядка в Нижегородской области.

Однако состояние правопорядка обеспечивается не только слаженной работой органов власти всех уровней, но и степенью вовлеченности в данный процесс институтов гражданского общества. Совместная разработка нормативных правовых актов, программ, мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, способствует повышению правосознания населения.

В целях учета мнений всех групп населения для выработки единой государственной политики по обеспечению правопорядка и укрепления законности на территории Нижегородской области при Губернаторе Нижегородской области создаются различные совещательные органы, среди которых: комиссия по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества и комиссия по вопросам помилования на территории Нижегородской области, комиссия по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий.

В комиссиях работают представители органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации, общественные деятели, врачи, военные, деятели культуры и искусства. Правовое, информационное и организационное обеспечение деятельности Комиссий осуществляет государственно-правовой департамент Нижегородской области.

В 2006 году образована комиссия по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества, одной из задач которой и является



В.П. Шанцев
Губернатор Нижегородской области

расширение взаимодействия между общественными и государственными институтами, а также разработка технологии учета общественных инициатив при формировании государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Реализуя свою задачу, комиссия по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества в различных формах привлекает общественность к обсуждению различных проблем в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Работа комиссии по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества построена таким образом, что все мероприятия проводятся с участием как общественных организаций, так и представителей органов государственной власти всех уровней. При обсуждении проблемных вопросов, прежде всего, уделяется внимание мнению общественности.

Так, по инициативе комиссии по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества, с участием общественных организаций был разработан и принят Закон Нижегородской области от 5 марта 2009 года № 21-З «О безбарьерной среде для маломобильных граждан на территории Нижегородской области». Данный Закон устанавливает гарантии обеспечения со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций независимо от

организационно-правовых форм и форм собственности естественных нормальных условий жизнедеятельности некоторых категорий граждан.

По инициативе комиссии по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества в Нижегородской области учреждена должность заместителя Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области — Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области, деятельность которого направлена на обеспечение и защиту прав детей.

С 2008 года при поддержке Губернатора Нижегородской области комиссией по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества проводится конкурс среди учащихся общеобразовательных школ на предмет знаний своих прав и обязанностей.

В целях расширения сферы общественного контроля за местами принудительного содержания и совершенствования порядка формирования общественной наблюдательной комиссии, а также конкретизации полномочий членов общественной наблюдательной комиссии по инициативе комиссии по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества внесены изменения в Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Теме «Правовое просвещение населения» в последнее время уделяется большое внимание на всех уровнях власти, в том числе и Президентом Российской Федерации. Правовое просвещение — одна из задач комиссии по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества.

Целью правового просвещения является не только доведение до сведения населения информации о их правах и обязанностях, но и формирование таким путем правосознания, то есть как должно поступать в той или иной ситуации, а от каких намерений необходимо воздерживаться. Полагаем, что выполняя свои задачи, комиссия по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества способствует укреплению законности и правопорядка в обществе.

В целях совершенствования механизма реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации по осуществлению помилования, обеспечения участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием,

Президент Российской Федерации Указом от 28 декабря 2001 года постановил образовывать на территориях субъектов Российской Федерации комиссии по вопросам помилования.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации на территории Нижегородской области в 2002 году создана комиссия по вопросам помилования.

Основной задачей комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области является предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, находящихся на территории Нижегородской области, а также имеющих неснятую судимость.

Ходатайства о помиловании осужденных рассматриваются членами комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области ежемесячно. По итогам работы комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области Губернатору Нижегородской области представляется заключение о целесообразности применения акта помилования. На основании заключения комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области, ходатайств осужденных о помиловании и прилагаемых к ним материалов, Губернатор Нижегородской области вносит Президенту Российской Федерации представление о целесообразности применения акта о помиловании либо о нецелесообразности применения акта о помиловании в отношении каждого осужденного. При принятии решения Губернатор Нижегородской области и члены комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области всегда подходят к каждому случаю индивидуально.

По многим представлениям Губернатора Нижегородской области и рекомендациям комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области Президентом Российской Федерации вынесены положительные решения. Это дает шанс остывшимся гражданам начать новую жизнь.

Актом помилования осужденный может быть освобожден от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания.

Чаще всего комиссия по вопросам помилования на территории Нижегородской области и Губернатор рекомендуют применить к осужденному акт помилования в виде сокращения срока лишения свободы на 1 год и 2 года. Помилование может применяться как в качестве поощрения за положительные изменения в осужденном, произошедшие за время отбывания

наказания, так и для поощрения стремления к исправлению.

В целях содействия администрациям исправительных учреждений в воспитательной работе с осужденными комиссия по вопросам помилования на территории Нижегородской области проводит на их территории просветительские мероприятия. С целью профилактики преступности среди несовершеннолетних в общеобразовательных школах демонстрируются созданные по инициативе членов комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области учебные видеоматериалы. Данная работа ведется в контакте с педагогами и представителями общественных правозащитных организаций. И, судя по их отзывам, имеет большое воспитательное и просветительское значение.

Всего на территории Нижегородской области расположено 23 исправительных учреждения, в том числе 2 женские колонии (при одной из них имеется дом ребенка, в котором содержатся дети до 3-х лет), 1 воспитательная колония, дисциплинарная воинская часть. В настоящее время общая численность осужденных, находящихся в указанных исправительных учреждениях составляет более 24000 человек.

Члены комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области неоднократно выезжали в места отбывания наказания осужденных, обратившихся с ходатайствами о помиловании, имея возможность на месте, всесторонне изучить личность осужденного, его поведение, получить иную необходимую информацию для принятия решения о целесообразности применения акта помилования.

Такая форма в определенном смысле является авансом, поощряющим стремление человека к возврату в нормальное общество, но который еще предстоит отработать. Все будет зависеть от самого человека. Именно такой подход позволяет наиболее полно использовать поощрительный потенциал института помилования.

Помимо непосредственных функций по рассмотрению ходатайств о помиловании на комиссию по вопросам помилования на территории Нижегородской области возложены дополнительные функции, а именно осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением на территории субъекта Российской Федерации указов Президента РФ по вопросам помилования, а также за условиями содержания осужденных, подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы

Министерства юстиции Российской Федерации, иных государственных органов, находящихся на территории субъекта РФ, по вопросам помилования осужденных, а также социальной адаптации лиц, отбывших наказание.

Это достаточно важные и весомые функции, позволяющие, в том числе, решать такую проблему, как судьба осужденных после освобождения. Комиссия по вопросам помилования на территории Нижегородской области старается отслеживать дальнейшую судьбу лиц, проживающих на территории Нижегородской области, и к которым по рекомендации комиссии по вопросам помилования на территории Нижегородской области и по представлению Губернатора был применен акт помилования. В настоящее время большинство из них характеризуются положительно. Те из них, кто освобожден, в большинстве своем трудоустроены и налаживают нормальную жизнь. С уверенностью можно сказать, что в решении этих вопросов администрации исправительных учреждений, комиссия по вопросам помилования на территории Нижегородской области и исполнительная власть должны осуществлять более тесное сотрудничество.

При принятии решения о помиловании всегда необходимо знать, чем будет заниматься осужденный после того, как будет помилован: где будет жить, работать, учиться, будет ли он находиться в таких условиях, чтобы не вернуться в колонию. К сожалению, у многих из них к моменту освобождения утеряны социально полезные связи, навыки, что, в конечном счете, приводит к рецидиву преступлений. Во избежание этого применяется система мер по трудовому, бытовому устройству, социально-психологической адаптации лиц, отбывших наказание. К решению этой задачи привлекаются государственные органы, органы местного самоуправления, правоохранительные органы, предприятия, общественные и благотворительные организации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 августа 2004 года № 1113 «Об утверждении Положения о комиссии при Президенте Российской Федерации по реабилитации жертв политических репрессий» в 2007 году образована комиссия по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий.

Основной целью деятельности Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий является оказание содействия в координации деятельности органов исполнительной власти, общественных организаций, объединений

граждан, пострадавших от политических репрессий, по восстановлению прав реабилитированных и увековечению их памяти, издание Книг Памяти.

При администрациях районов и крупных городов Нижегородской области утверждено 59 комиссий по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, которые оказывают помощь гражданам при реализации льгот, принимают заключения о выплате компенсации за конфискованное имущество.

Комиссия по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий осуществляет координацию деятельности районных комиссий, оказывает постоянную методическую и консультативную помощь представителям районных комиссий.

В настоящее время прорабатывается вопрос об установке памятника жертвам политических репрессий на территории г. Н. Новгорода.

Регулярно Комиссией по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий проводятся мероприятия по увековечению памяти жертв политических репрессий.

По инициативе Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при поддержке Правительства Нижегородской области изданы 9 томов Книги Памяти жертв политических репрессий.

В целом, продолжение конструктивного диалога и развитие существующих механизмов успешного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления с институтами гражданского общества способно решить немало важнейших задач и проблем, стоящих на пути формирования цивилизованного гражданского общества в нашей стране, укреплении законности и правопорядка. ■