

Принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон) предусмотрен ряд обязанностей, запретов и ограничений, связанных с предупреждением и разрешением конфликта интересов.

Определение понятия конфликта интересов дано в ст. 10 Федерального закона. В соответствии с положениями данной статьи под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

При этом под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего законом понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Таким образом, под конфликтом интересов понимаются ситуации, в которых личный финансовый или иной имущественный интерес служащего или других лиц могут помешать или мешают надлежащим образом исполнять должностные обязанности.

Отправным пунктом в работе подразделений кадровых служб и должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений по выявлению причин и условий, могущих вызвать возникновение конфликта интересов, должно быть определение полного круга должностных обя-



Д.С. Козлов

прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Нижегородской области

занностей государственного служащего. Это позволит в случае установления у государственного служащего личной заинтересованности дать ей оценку с точки зрения возможного конфликта интересов.

С целью установления у государственного служащего личной заинтересованности, кадровой службой должен на систематической основе проводиться анализ имеющихся в ее распоряжении сведений о государственном служащем и членах его семьи, в первую очередь – содержащихся в личном деле. Используя эти сведения можно установить организации, с которыми государственный служащий был связан до поступления на службу, определить характер деятельности членов семьи государственного служащего, обращая внимание на возможное их занятие коммерческой деятельностью в качестве индивидуальных предпринимателей, учредителей или руководителей коммерческих организаций.

Также кадровым службам следует анализировать представляемые государственным служащим сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за себя, супругу и несовершеннолетних детей.

При наличии соответствующих оснований следует использовать полномочия по проверке полноты и достоверности представляемых сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставленные кадровым службам действующим законодательством.

Таким образом, посредством анализа и проверки имеющихся в их распоряжении сведений кадровые службы способны установить круг лиц, в отношении которых у государственного служащего имеется личная заинтересованность имущественного характера.

Следует отметить, что возникновение личной заинтересованности может являться следствием нарушения государственным служащим установленных законодательством запретов и ограничений, в частности — запрета заниматься предпринимательской деятельностью или участвовать в управлении хозяйствующими субъектами. Это может выражаться в наличии у государственного служащего статуса индивидуального предпринимателя, его вхождения в состав учредителей или руководителей коммерческих организаций.

В этой связи в качестве меры предупреждения возникновения конфликта интересов кадровым службам следует уделять особое внимание профилактике нарушения государственным служащими установленных запретов и ограничений и пресечению подобных фактов.

Действующим законодательством предусмотрен механизм предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Так, ст. 11 Федерального закона предусматривает обязанность государственного служащего принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и предписывает в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В свою очередь, представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов,

обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Согласно ч. 4 ст. 11 Федерального закона предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

В качестве меры предотвращения конфликта интересов ч. 6 ст. 11 Федерального закона установлено, что в случае, если государственный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации. Надо заметить, что указанная норма не ставит необходимость передачи бумаг в доверительное управление в зависимости от возможности возникновения конфликта интересов, для такой передачи достаточно самого факта обладания ценными бумагами.

Таким образом, в целях предупреждения возникновения конфликта интересов, кадровым службам государственных органов следует применять комплекс мер, включающий в себя систематический анализ имеющихся в их распоряжении сведений о государственных служащих и членах их семей, проведение в предусмотренных законодательством случаях проверок полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обеспечение соблюдения установленных действующим антикоррупционным законодательством запретов и ограничений, незамедлительное принятие предусмотренных законом мер для привлечения к ответственности вплоть до увольнения при наличии соответствующих оснований государственных служащих, допустивших нарушение установленных запретов и ограничений, требований к предотвращению и урегулированию конфликта интересов. ■