

Ответственность работодателей за нарушения антикоррупционного законодательства

В декабре 2008 года Президентом Российской Федерации Дмитрием Медведевым подписан пакет антикоррупционных законов, включающий Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и ряд иных нормативных актов, регулирующих правоотношения в данной сфере.

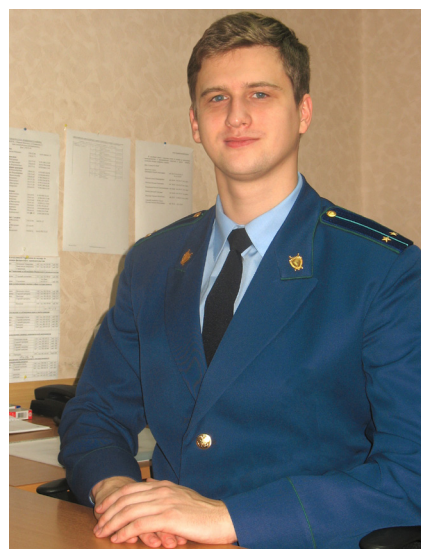
Указанные нормативные акты являются знаковыми не только потому, что впервые за многовековой период истории Российского государства законодательно закреплено понятие коррупции, определены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы борьбы с ней. В результате принятия указанных нормативных актов существенно расширены направления антикоррупционной деятельности уполномоченных органов государственной власти, которые до этого, по сути своей, сводились к уголовно-правовому преследованию коррупционеров и взысканию с них неправомерно полученного в результате совершения преступлений имущества.

Так, одной из новелл так называемого пакета антикоррупционных законов явилось введение особой процедуры трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих, а также ответственности за нарушение работодателями данной процедуры. Указанная процедура закреплена статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции». Аналогичные требования содержатся в статье 64.1 Трудового кодекса РФ.

Данные правовые нормы введены с целью исключения ненадлежащего исполнения чиновниками своих полномочий в период прохождения государственной или муниципальной службы, связанных с «выстраиванием» так называемых «нормальных взаимоотношений» с подконтрольными организациями, создающих условия для их будущего трудоустройства в таких организациях.

В чем же состоит особенность трудоустройства бывших служащих? Необходимо выделить два момента.

Во-первых, согласно указанным нормативным актам при заключении трудового договора или гражданско-правового договора, предусматривающего выполнение работ (оказание услуг) в течение месяца



Д.А. Егоров

прокурор отдела управления по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Нижегородской области

стоимостью более ста тысяч рублей, с гражданином, ранее замещавшим должности государственной или муниципальной службы в течение двух лет после его увольнения с такой службы, работодатель обязан в 10-дневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Таким образом, обязанность «нового» работодателя при заключении трудового или гражданско-правового договора с бывшим государственным или муниципальным служащим сообщать об этом представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту его службы наступает при наличии следующих условий:

1) бывший государственный или муниципальный служащий замещал должность, которая включена в соответствующий перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) трудовой договор или гражданско-правовой договор, предусматривающий выполнение бывшим служащим работ (оказание им услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей, заключается в период до истечения 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы. При этом требование о стоимости работ (услуг) относится исключительно к гражданско-правовому договору.

Перечень сведений, сообщаемых в письме представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, и порядок направления такого письма «новым» работодателем установлен Постановлением Правительства РФ от 08.09.2010 № 700.

Во-вторых, статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлено, что гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Из указанного следует, что работодатель до заключения трудового или гражданско-правового договора с бывшим служащим должен удостовериться в получении последним согласия указанной Комиссии при одновременном наличии следующих условий:

- 1) бывший государственный или муниципальный служащий замещал должность, которая включена в соответствующий перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 2) трудовой договор или гражданско-правовой договор заключается в период до истечения 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы;
- 3) отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего.

Понятие функций государственного, муниципального (административного) управления организацией раскрыто в статье 1 Федерального закона «О противодействии коррупции», в соответствии с которой это полномочия государственного или муниципального

служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Указанные в ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в соответствии с требованиями законодательства должны быть созданы в каждом органе государственной власти и местного самоуправления.

Упомянутый же выше перечень должностей государственной или муниципальной службы, на которые распространяется требования ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», определяется следующим образом:

- перечень федеральных государственных служащих установлен Указом Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- перечень государственных служащих субъекта Российской Федерации устанавливается руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в Нижегородской области такой перечень установлен Указом Губернатора Нижегородской области от 10.09.2010 № 76 «О перечне должностей государственной гражданской службы Нижегородской области, предусмотренном статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»);
- перечень муниципальных служащих устанавливается главой соответствующего органа местного самоуправления (в муниципальном образовании «городской округ Нижний Новгород» такой перечень утвержден Постановлением администрации г. Н. Новгорода от 09.11.2010 № 6307 «Об ограничениях, налагаемых на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы, при заключении им трудового договора»).

Несоблюдение требований ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» при трудоустройстве бывших государственных или муниципальных служащих является правонарушением, за совершение которого статьей 19.29 КоАП РФ предусмотрена

административная ответственность. Санкция за нарушение данной статьи является более чем серьезной – административный штраф на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. Это еще раз подчеркивает то, что законодатель заинтересован в соблюдении установленного им механизма трудоустройства бывших служащих, а лица его нарушившие, по мнению законодателя, должны нести серьезную ответственность. Думается, что в настоящее время существует незначительное число организаций и должностных лиц, способных с легкостью заплатить столь значительную сумму штрафа.

Исключительным правом возбуждения данной категории дел наделен прокурор, в связи с чем органами прокуратуры в ходе осуществления надзорной деятельности в сфере противодействия коррупции уделяется особое внимание проверке соблюдения работодателями порядка трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих.

Так, например, только по результатам рассмотрения возбужденных прокуратурой Ленинского района г. Н. Новгорода дел за 5 месяцев 2012 года к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ привлечено 17 лиц. Все указанные дела об административных правонарушениях прокуратурой района

возбуждены в связи с выявленными фактами ненаправления работодателями в установленном порядке информации о трудоустройстве бывших государственных и муниципальных служащих представителям нанимателя по последнему месту их службы.

При этом нарушения в указанной сфере допускались как крупными организациями с численностью работников более 1000 человек, имеющими в своей структуре кадровые подразделения, так и организациями, у которых в штате состояло менее 5 работников. В каждом случае причиной допущенных нарушений являлось незнание руководителями организаций и работниками кадровых подразделений требований ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции».

С учетом состояния законности на данном направлении надзора, прокуратурой Ленинского района г. Н. Новгорода во втором полугодии 2012 года запланировано проведение круглого стола с участием представителей ассоциации предпринимателей района, целью которого будет повторное разъяснение указанных положений законодательства о противодействии коррупции, поскольку органы прокуратуры в первую очередь заинтересованы не в привлечении лиц за допущенные нарушения закона к ответственности, а в предупреждении совершения таких нарушений и реальном исполнении установленных законодательством «антикоррупционных механизмов». ■