

Обеспечить безопасность детей обязаны взрослые

*Итоги проверки безопасности дорожного движения
около образовательных учреждений
и перевозки детей школьными автобусами*

Органы прокуратуры Российской Федерации на постоянной основе осуществляют надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

Одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры являются вопросы охраны жизни и здоровья детей.

Безопасность дорожного движения около образовательных учреждений и перевозки детей школьными автобусами лишь часть вопросов охраны жизни и здоровья детей.

Основными видами дорожно-транспортных происшествий в России является наезд на пешеходов. Именно пешеходы – наиболее многочисленная и самая уязвимая группа участников дорожного движения.

В минувшем году с участием детей на территории Нижегородской области зарегистрированы 511 дорожно-транспортных происшествий (АППГ – 550), в которых 16 детей погибли (АППГ – 22) и 537 (АППГ – 574) получили ранения.

Удельный вес ДТП с участием несовершеннолетних в области по итогам минувшего года составил 9,7% и являлся одним из самых низких за последнее десятилетие.

Однако, начало 2012 года охарактеризовалось значительным осложнением ситуации.

Так, по итогам 4 месяцев 2012 года рост ДТП с участием детей составил 35 % (с 91 до 123 ДТП). Погибло за это время 8 детей (АППГ – 0), число раненных увеличилось на 28 % (с 95 до 122).

Тревожит рост ДТП, совершенных по неосторожности детей с 25 до 39 случаев (56 %).

С момента принятия в 2006 году Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Российской Федерации» предупреждение дорожно-транспортного травматизма, в т.ч. детского, формирование стереотипов законопослушного поведения у участников дорожного движения с самого раннего возраста являются приоритетными направлениями государственной политики России.

Для достижения указанных целей в Нижегородской области за последние годы создана действен-



В.А. Петрова

Начальник отдела по делам несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Нижегородской области, старший советник юстиции

ная система профилактики аварийности на автомобильном транспорте. Мероприятия, направленные на предупреждение ДТП с участием детей и подростков реализуются министерством образования и Госавтоинспекцией в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества и т.д.

Между тем, два года подряд в регионе наблюдается снижение уровня профилактического воздействия на школьников со стороны службы ГИБДД.

По итогам 2011 года количество проведенных бесед в образовательных учреждениях снижено на 18% (наибольшее в снижение: в г. Н. Новгороде – 55%, Выксе – 52%; ЗАТО г. Саров – 25 %; Дзержинске – 21%).

Объективными причинами снижения этой работы является сокращение как сотрудников Госавтоинспекции, так и уменьшение числа учебных заведений.

При реформировании МВД было сокращено более 40% штатных инспекторов пропаганды (16 должностей из 39; должности инспекторов остались только в г. Н. Новгороде и 11 городах областного подчинения).

С целью активизации данной деятельности в январе 2012 года издано распоряжение начальника УГИБДД о персональном закреплении школ за сотрудниками Госавтоинспекции. Во взаимодействии с министерством образования в регионе формируется система вневедомственного мониторинга посещения образовательных учреждений, проводятся массовые мероприятия: «Безопасное колесо», регулярные операции «Внимание дети» и т.д.

Важным направлением совместной деятельности является создание безопасных условий для движения его несовершеннолетних участников. Это ежегодные проверки состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных учреждений и мест загородного отдыха детей, комплексная проверка школьных автобусов.

Вместе с тем, проведенная в мае 2012 года органами прокуратуры с привлечением сотрудников органов ГИБДД проверка исполнения законодательства о безопасности дорожного движения около образовательных учреждений и перевозки детей школьными автобусами за период 2011 года – 1 квартал 2012 года выявила многочисленные нарушения.

Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – ФЗ РФ от 10.12.1995 № 196-ФЗ).

Согласно ст. 4 ФЗ РФ от 10.12.1995 № 196-ФЗ законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

Безопасность дорожного движения регламентируется Правилами дорожного движения (далее – ПДД), утвержденными постановлением Совета министров – Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090.

В соответствии с ч.1 ст. 51 Закона РФ «Об образовании» образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Согласно информации, представленных горрайпрокурорами, за период 2011 год и 1 квартал 2012 года на территории г. Н. Новгорода зарегистрированы 2 дорожно-транспортных происшествия с участием школьных автобусов по вине их водителей. Основной причиной ДТП стало несоответствие скорости дорожным и метеорологическим условиям.

За этот же период в районах области зарегистрировано три ДТП с участием школьных автобусов в связи с несоблюдением водителями автобусов дистанции и скоростного режима, а также иных правил дорожного движения. В двух случаях водители привлечены к административной ответственности, в третьем в отношении водителя возбуждено уголовное дело, два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уголовное дело возбуждено в Сокольском районе в отношении водителя С., который 21.03.2012 перевозил учащихся в школу. Около 08 ч. 30 мин. автобус марки ПАЗ, находящийся в собственности Заболотновской СОШ, остановился напротив здания детского сада. Возобновив движение после остановки, водитель, не убедившись в отсутствии помех, совершил наезд на двухлетнего ребенка, вышедшего из этого школьного автобуса. В результате ДТП ребенок погиб. Перевозка детей осуществлялась без сопровождающих и погибший мальчик, следовавший в детский сад на школьном автобусе, находился в автобусе без родителей.

Сотрудниками службы ГИБДД Управления МВД России по Нижегородской области ежеквартально посещаются образовательные учреждения с целью проведения профилактической работы с учащимися и педагогическим составом, одновременно ими обследуются прилегающие территории к образовательным учреждениям на предмет соблюдения законодательства в области безопасности дорожного движения. По выявленным недостаткам принимаются меры к их устранению.

Вместе с тем, в ряде районов органы ГИБДД бездействовали.

В Сосновском районе Нижегородской области, Московском районе г. Н. Новгорода отсутствуют необходимые дорожные знаки и дорожная разметка около 4 образовательных учреждений, однако сотрудники органов ГИБДД в органы местного самоуправления и администрации муниципальных образований с рекомендациями по установке дорожных знаков и нанесению разметки возле образовательных учреждений района не обращались. Это было сделано только в ходе проверки.

В 2012 году на дорогах Уренского муниципального района дорожная разметка не наносилась, однако органами ГИБДД МО МВД РФ «Уренский» по данному факту мер реагирования не принято.

В целом по области состояние дорог, по которым проходят маршруты школьных автобусов, удовлетворительное. На магистральных улицах общегородского и районного значения, по которым производится перевозка детей, «ямочный» и «карточный» ремонт выполнялся в первую очередь. Недостатки, выявленные при содержании дороги вблизи образовательных учреждений устраняются, как правило, в сроки установленные ГОСТ Р 50597-93.

Вместе с тем, в Арзамасском районе состояние ряда автомобильных дорог, где проходят маршруты доставки детей на школьных автобусах, находятся в аварийном состоянии. Аналогичные проблемы имеют-

ся в Починковском районе. Более того, в районе Мадаево–Урюпино подвоз детей осуществляется автобусом не по асфальтовому покрытию, а по «рельсам», проложенным в карьере.

Вместе с тем, в этом районе автомобильные дороги по маршрутам следования школьных автобусов находятся в областном подчинении, и местная администрация в соответствии с требованиями Федерального закона № 131–ФЗ не вправе выполнять на них какие-либо работы.

В Кулебакском районе на участке автодороги до СОШ № 7 отсутствует пешеходный тротуар, в результате чего пешеходы двигаются по проезжей части.

В ряде районов области около образовательных учреждений отсутствуют дорожные знаки: «Дети», «Пешеходный переход», «Искусственная неровность» и дорожная разметка.

Так, в р.п. Ардатов около образовательных учреждений не установлены дорожные знаки «Дети», отсутствует дорожная разметка «Зебра».

Дорожная разметка «Зебра» отсутствует на участках дорог, расположенных в непосредственной близости с семью образовательными учреждениями Приокского района г. Н. Новгорода.

В Володарском районе аналогичная ситуация: дорожная разметка «Зебра» отсутствует возле семи школ, освещения дорог и пешеходных переходов нет возле одного детского сада и школы, Искусственные неровности возле двух школ находятся в неисправном состоянии.

Отсутствие дорожного знака «Дети» около образовательных учреждений выявлено прокурорами еще в 30 районах области.

Не везде школьные автобусы отвечают требованиям ГОСТА Р 51160–98, утвержденного постановлением Госстандарта РФ № 101 от 01.04.1998.

К нарушениям ГОСТА относятся: не оборудование школьных автобусов аптечками первой необходимости, истечение сроков их годности, наличие одной аптечки вместо двух; неисправность кнопки аварийного открывания дверей, огнетушителей, сигналов требования остановки, отсутствие подсветки номерного знака, звуковых сигналов при движении задним ходом; опознавательных знаков «Перевозка детей», противооткатных упоров и т.д.

Несоответствие школьных автобусов техническим требованиям выявлено прокурорами Ардатовского, Воротынского, Воскресенского, Краснооктябрьского, Лукояновского, Пильнинского, Шарангского районов, Арзамасским, Борским, Балахнинским городскими прокурорами.

Положение об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденное приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 № 2, нарушается должностными лицами образовательных учреждений Бутурлинского, Дальнеконстантиновского, Сергачского, Шарангского районов, Кулебакского районов.

В нарушение п.5.23 обследование автомобильных дорог по маршруту перевозки детей школьным автобусом проводится руководителями некоторых школ самостоятельно, без привлечения сотрудников автомобильной инспекции.

К перевозкам детей допускаются водители, имеющие непрерывный трехлетний и более стаж работы на автомобильных транспортных средствах категории «Д» и не имеющих на протяжении последних трех лет нарушений действующих Правил дорожного движения.

В ряде школ Бутурлинского, Д. Константиновского, Сергачского, Шарангского, Кулебакского районов к перевозке детей были допущены водители, не отвечающие этим требованиям.

В пяти школах Володарского района на работу водителями школьных автобусов приняты лица, привлекавшиеся к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.9 КоАП РФ за превышение установленной скорости движения. При этом, в одном случае к управлению школьным автобусом допущен водитель И., несмотря на то, что он в течение трех предыдущих лет пять раз привлекался к ответственности за превышение установленной скорости движения транспортного средства. В Навашином районе водитель школьного автобуса Г., уже после трудоустройства на данную должность, в течение 2010–2012 гг. 4 раза привлекался к административной ответственности за превышение установленной скорости движения и 1 раз – за пересечение железной дороги вне переезда. Проверкой административных материалов в отношении водителей школьных автобусов установлено, что нарушения правил дорожного движения были допущены ими не при перевозке детей.

Формализм при проведении медицинских осмотров водителям школьных автобусов также не редок.

В ряде районов области предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителям школьных автобусов не проводятся.

В Воскресенском районе сотрудниками отделения ГИБДД 03.05.2012 остановлен школьный автобус с детьми, водитель которого находился в состоянии алкогольного опьянения. Водитель отстранен от управления транспортным средством.

Прокуратурой Тоншаевского района совместно с сотрудником ОГИБДД в разное время на трассе были остановлены два школьных автобуса, осуществляющих перевозку детей.

В путевых листах стояли штампы и подписи фельдшера о допуске к управлению автобусами, однако дата и время допуска не проставлены. Несмотря на то, что водители еще находились на маршрутах, в путевых листах уже имелись штампы о прохождении послерейсового медосмотра без числа и даты.

Кроме этого, нарушения при проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителям выявлены в Арзамасском, Б. Мурашкинском, Лысковском, Краснооктябрьском, ЗАТО г. Саров, г. Дзержинске, Канавинском, Московском районах г. Н. Новгорода.

Небрежно ведутся журналы проведения медицинских осмотров. В школах Дивеевского района не все журналы имеют нумерацию, нет данных о времени проведения медицинского осмотра водителя, отсутствуют имя и отчество водителя, его возраст, фамилия и инициалы медицинского работника, проводившего обследование.

Не заполняются в полном объеме путевые листы водителей школьных автобусов в девяти районах области (отсутствуют отметки о прохождении медицинских осмотров).

В нарушение требований действующего законодательства при перевозке 21 ученика в салоне школьного автобуса Сосновского района находился один (вместо двух) сопровождающий. В Воскресенском районе в качестве ответственных за сопровождение детей приказом директора школы назначены учащиеся девятого класса.

В ходе настоящей проверки органами прокуратуры внесено 208 представлений, в суд направлено 111 исковых заявлений, возбуждено 56 дел об административных правонарушениях, на незаконные правовые акты принесено 5 протестов.

Прокуратурой области подготовлена информация на имя заместителя Губернатора области по социальным вопросам.

В связи с актуальностью вопросы исполнения законодательства об охране жизни и здоровья детей находятся на постоянном контроле в прокуратуре Нижегородской области. ■