

**О Конституции России  
(к 20-летию принятия Конституции Российской Федерации 1993 года)**

**К**онституция Российской Федерации – это ее основной закон, закрепляющий экономические, социальные и политические основы гражданского общества, его взаимоотношения с государством, основы правового положения личности, принципы организации и систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституция занимает главенствующее место среди нормативных актов России и составляет фундамент ее правовой системы. Нормы Конституции в качестве ведущих принципов включаются в другие отрасли права, определяя смысл их норм.

Конституция обладает высшей юридической силой (верховенством) на всей территории России, ей должны соответствовать другие нормативные акты, в том числе конституционные и текущие законы. В случае противоречия (коллизии) иных законов и подзаконных актов с нормами Конституции, действуют и применяются конституционные нормы.

Конституция является учредительным документом, определяющим основные параметры устройства российского общества и государства. В силу учредительного характера Конституция в наиболее концентрированной форме выражает интересы гражданского общества и не может при демократическом режиме быть произвольно отменена или изменена государством.

Напомним некоторые исторические вехи конституционного строительства в России.

Развитие конституционного законодательства в России началось в конце XIX – начале XX веков, одновременно со становлением в рамках самодержавия элементов буржуазных отношений. Тогда были приняты отдельные законодательные акты, такие как Манифест об усовершенствовании государственного порядка от 17 октября 1905 года и Высочайше утвержденные Основные государственные законы от 23 апреля 1906 года, закреплявшие некоторые фундаментальные, в основном политические, отношения гражданского общества и государства.

Как самостоятельные официальные правовые документы конституции в России принимались при



**А.В. Петров**

*Проректор по учебной и воспитательной работе, заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук, доцент*



**М.К. Горбатова**

*Заместитель начальника правового управления ННГУ им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского*

республиканском строе в 1918, 1937, 1978 и 1993 годах.

Конституция РСФСР 1918 года была первым российским нормативным актом в ранге основного закона, принятым уже в советское время. Она включала «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», где Россия объявлялась республикой, построенной как федерация на основе свободного союза свободных наций, власть в которой в центре и на местах принадлежит Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Весь земельный фонд и природные ресурсы объявлялись национальным достоянием, подтверждался переход банков в собственность государства, а в качестве первого шага к национализации фабрик, заводов и других средств производства устанавливался рабочий контроль над ними.

Закреплялось отделение церкви от государства и свобода совести; свободы печати, собраний, союзов; ставилась задача предоставить рабочим и крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование. Вводились обязанности трудиться и защищать социалистическое отечество. Провозглашалось равенство граждан независимо от расовой и национальной принадлежности.

В то же время отдельные лица и социальные группы лишались прав, которые могли использоваться ими в ущерб интересам революции, в частности эксплуататорские классы некоторых политических прав.

Устанавливалась система власти в виде съездов Советов и их исполнительных комитетов, которая возглавлялась в центре Всероссийским съездом Советов, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров (правительством).

Конституция РСФСР 1937 года была принята на основе Конституции СССР 1936 года и закрепила изменения в обществе и государстве за двадцать лет советской власти.

К ее наиболее существенным нововведениям относятся:

- провозглашение победы социализма в стране, господства социалистической собственности и системы хозяйства; изменение социальной основы государства в связи с ликвидацией эксплуататорских классов;

- установление всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; расширение спектра социально-экономических, политических и личных прав граждан, в частности, закрепле-

ние права на труд, отдых, материальное обеспечение, образование, неприкосновенность личности;

- установление новой структуры органов государственной власти в виде системы избираемых на определенный срок Советов (заменивших съезды Советов) и их исполнительных комитетов, которые возглавлялись в центре Верховным Советом и Советом Министров.

Несмотря на свой достаточно демократический, прогрессивный характер, эта Конституция оказалась во многом формальным документом, что стало особенно заметным на фоне массовых репрессий и беззакония 30–50-х годов.

Конституция РСФСР 1978 года, принятая на основе Конституции СССР 1977 года, не внесла принципиальных изменений в подходах к регулированию экономического, социального и политического устройства РСФСР, однако расширила его содержательную сторону, отразив результаты 40-летнего развития страны.

Вместо классового характера государства был закреплен принцип полновластия народа, в качестве политической основы названы Советы народных депутатов, предусмотрена такая форма выражения воли народа как референдум, закреплены принципы демократического централизма и законности в деятельности государственного аппарата.

Был расширен спектр прав граждан, в частности, закреплены права на охрану здоровья, на жилище, пользование достижениями культуры, право вносить предложения и критиковать недостатки в работе государственных органов, право обжаловать в судебном порядке действия должностных лиц, ущемляющих права граждан и др.

Хотя и в меньшей степени, чем ранее, эта Конституция также обнаруживала признаки формализма, не соответствия политическим реалиям, особенно в сфере соблюдения прав человека.

В конце 80-х – начале 90-х годов Конституции РСФСР 1978 года были внесены существенные изменения, связанные с началом качественных преобразований российского общества.

Они коснулись:

- основ политической системы (закрепление принципа многопартийности);

- экономической системы (закрепление многообразия форм собственности, в том числе признание частной собственности);

- раздела «Государство и личность», который был полностью заменен принятой в 1991 году «Декларацией прав и свобод человека и гражданина»;

– национально–государственного устройства в связи с заключением Федеративного Договора.

Изменилась система высших органов государственной власти в связи с введением поста Президента Российской Федерации. Однопалатный Верховный Совет РСФСР был заменен на двухуровневый высший представительный орган, состоящий из Съезда народных депутатов и двухпалатного Верховного Совета.

Конституция России 1993 года – это действующий основной закон Российской Федерации. В отличие от других конституций ее проект был подготовлен особым органом – Конституционным Собранием, одобрен Президентом Российской Федерации и принят путем референдума (всероссийского голосования) 12 декабря 1993 года.

Содержание Конституции соответствует качественно новому этапу в развитии российского общества и государства. В первой главе Конституции «Основы конституционного строя» Россия определяется как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Здесь закреплены ключевые принципы организации и функционирования российского общества и государства, такие как: приоритет прав человека, народовластие, суверенитет, федерализм, единство и равенство гражданства, социальный характер государства, равноправие форм собственности и свобода экономической деятельности, разделение властей, самостоятельность местного самоуправления, политический и идеологический плюрализм, верховенство Конституции и законов, публичность законов, приоритет норм международного права.

Стабильность основ конституционного строя обеспечивается тем, что первая глава Конституции не может быть изменена самими государственными органами, в том числе и высшими законодательными, а только специальным Конституционным Собранием или референдумом. В соответствии со ст. 16 Конституции нормы других ее глав не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации. Приоритет норм конституционного строя – важное правовое нововведение Конституции России 1993 года.

Не менее важна в этом отношении глава вторая Конституции, определяющая конституционный статус личности в цивилизованном, демократическом, правовом обществе. В главе второй «Права и свободы человека и гражданина» закреплены принципы правового положения личности, ее основные личные,

политические, экономические и социально–культурные права, свободы и обязанности, их конституционные гарантии.

Нормы главы второй Конституции России также как и нормы первой ее главы не могут быть изменены государственными органами и пересматриваются Конституционным

Собранием. Конституция на основе принципов единства российского государства и равноправия входящих в него субъектов Конституция решила вопрос о форме государственного устройства России. Исходя из принципа разделения властей, Конституция закрепила новую систему органов государственной власти, определила статус и полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, Правительства России, систему судебной власти, самостоятельность местного самоуправления.

Несмотря на то, что действующая Конституция Российской Федерации принималась в непростой и даже драматический период, она правильно отразила ожидаемый основной частью населения вектор движения, определила основы экономической, социально–политической и государственно–правовой организации, способные обеспечить стабильность и динамичное развитие российского общества на длительную перспективу, стала одним из основных факторов консолидации ведущих политических сил страны. Конституция и в профессионально юридическом плане была подготовлена на высоком уровне. Вместе с тем это определило стабильность Конституции, и за 20 лет действия в нее не было внесено существенных изменений.

Значимость в этом отношении Конституции Российской Федерации подчеркнул Президент Российской Федерации В.В. Путин на торжественном заседании, посвященном 20–летию Конституции России, состоявшемся 12 декабря 2013 года в Кремлевском Дворце, и на совещании с заведующими кафедрами конституционного права, состоявшемся в Ново–Огарево 7 ноября 2013 года.

На этих мероприятиях, участником которых был и автор настоящей статьи, обращалось внимание на то, что сейчас речь идет не об изменении действующей Конституции, хотя с течением времени отдельные корректировки текста, очевидно, неизбежны. Речь должна идти, прежде всего, об эффективности действия конституционных норм, о полном соответствии законодательства духу и букве конституции, о масштабной работе по внедрению идей и принципов конституционализма в практику деятельности всех

субъектов российского гражданского общества и его государственных структур.

Что касается высшей школы, то помимо работы по качественной подготовке по конституционному праву и смежным дисциплинам профессиональных юристов, мы видим свою задачу

еще и том, чтобы каждый выпускник вуза знал и понимал российскую Конституцию, реально мог использовать ее потенциал, ее конкретные принципы и нормы в своей практической деятельности в любой сфере общественной и государственной жизни. ■