

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов органов местного самоуправления

Одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры является противодействие коррупции во всех ее проявлениях. Немаловажную роль на данном направлении играет своевременная проверка нормативно – правовых актов на предмет наличия в них коррупциогенных факторов и принятие мер к их исключению.

К существенным признакам, характеризующим нормативно-правовой акт согласно п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» относится: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее — ФЗ № 131–ФЗ) муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 38 ч. 1 ст. 14, п. 33 ч. 1 ст. 15 ФЗ № 131 — ФЗ осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселений, муниципального района является вопросом местного значения поселений, муниципально-го района.

Под противодействием коррупции Федеральным законом от 25.12.2008 №273–ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон) понимается деятельность федеральных органов госу-



В.А. Смирнов

*Заместитель прокурора Красно-
ноотьябрьского района Нижего-
родской области, юрист первого
класса*

дарственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Одним из основных принципов противодействия коррупции является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции (ст. 3 Федерального закона)

Согласно ст. 6 Федерального закона профилактика коррупции осуществляется путем проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

К принципам организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172–ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее — Закон) относится обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА.

В силу ст. 3 Закона антикоррупционная экспертиза НПА (проектов НПА) проводится, в том числе прокуратурой Российской Федерации. Прокуроры, в ходе осуществления своих полномочий, проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона.

По смыслу вышеуказанных требований законодательства, органы местного самоуправления обязаны направлять (предоставлять) в органы прокуратуры НПА (их проекты) по вопросам определенным ст. 3 Закона для проведения антикоррупционной экспертизы. При этом за неисполнение должностными лицами органов местного самоуправления названной обязанности законодатель какой-либо ответственности не предусмотрел, что порождает ненадлежащее ее исполнение.

На территории Краснооктябрьского района данная проблема решена следующим образом. Органами местного самоуправления муниципальных образований района приняты разработанные прокуратурой района НПА, определяющие порядок предоставления

органами местного самоуправления НПА (их проектов) в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

Согласно требованиям данных НПА, руководители органов местного самоуправления Краснооктябрьского района обязаны представлять (передавать) в прокуратуру района проекты НПА, по вопросам указанным в ст. 3 Закона не позднее 7 дней со дня их рассмотрения, а заверенные копии НПА — не позднее 7 дней с момента их подписания.

Закрепление в муниципальном нормативном правовом акте лиц ответственных за предоставление в прокуратуру района НПА (их проектов), а также сроков их предоставления позволяет прокурору воздействовать на нарушителей в административном порядке, в частности по ст. 9.3 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях (неисполнение решений органов местного самоуправления, принятых в пределах их полномочий).

Так, за истекший период 2012 года 7 должностных лиц органов местного самоуправления по постановлениям прокурора района привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанности по проведению антикоррупционной экспертизы проектов НПА в органах прокуратуры.

Названные меры дисциплинируют должностных лиц органов местного самоуправления, позволяют исключать из НПА коррупциогенные факторы до его принятия. ■