

Реформирование организации системы местного самоуправления в Нижнем Новгороде

В процессе модернизации современного российского общества реформа местного самоуправления является ключевой, поскольку местное самоуправление выступает одной из форм народовластия и имеет весомое значение для становления демократического правового государства. В рамках реформационного процесса существенное значение придается поиску наиболее эффективной и оптимальной структуры органов местного самоуправления, учитывая, что в реальности именно через них, прежде всего, население муниципальных образований решает вопросы местного значения.

Ключевую роль в системе органов местного самоуправления играет глава муниципального образования, поскольку он не просто возглавляет деятельность по осуществлению местного самоуправления, а олицетворяет власть на местном уровне. Федеральный закон N 131-ФЗ [1] предусматривает различные модели замещения должности главы муниципального образования. В соответствии с ним муниципалитеты иногда самостоятельно, иногда под давлением органов государственной власти субъектов РФ определялись в выборе той или иной модели. Федеральными законами, принятыми в 2014 – 2015 гг., расширен перечень вариантов формирования органов местного самоуправления, а право выбора этих вариантов передано региональным властям [2].

Так, 7 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 03.02.2015 N 8-ФЗ [3], который ввел новую форму избрания главы муниципального образования. В рамках реализации новой модели высшее должностное лицо муниципального образования, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Необходимо отметить, что данное нововведение было направлено, в первую очередь, на усиление профессионализма в управлении делами муниципалитета, поскольку оно позволило установить дополнительные требования к кандидату,



Ю.С. Тимакова

*Ассистент кафедры
конституционного и муниципального права
юридического факультета
ННГУ им. Н.И. Лобачевского*

в то время как избранный всеобщим голосованием глава муниципального образования может ими не обладать [4].

Следует отметить, что данные нововведения были успешно восприняты рядом субъектов РФ. Так, возможность избрания главы муниципального образования представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, реализована в таких субъектах, как, например, Республика Бурятия, Алтайский, Забайкальский и Хабаровский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Воронежская области, Еврейская автономная республика и др.

Изменения коснулись и Нижегородской области. Так, 25 мая 2016 года депутатами Законодательного собрания были приняты изменения в закон «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области» [5], в соответствии с которыми главы муниципальных образований муниципальных районов и городских округов будут избираться представительным органом по результатам проведенного конкурса и возглавлять местную администрацию. Однако инициативу, на тот момент губернатора Валерия Шанцева, о переходе с «двуглавой» на «одноглавую» систему местного самоуправления в Нижнем Новгороде и Сарове депутаты не поддержали ввиду их особого статуса.

В отличие от ряда муниципалитетов Нижегородской области, например, Дивеевского, Дальнеконстантиновского районов, городских округов Выкса и Семёновский, где переход на новую модель с применением конкурсного отбора главы муниципального образования осуществлялся в плановом порядке, в Арзамасе данный процесс был запущен досрочно через прекращение полномочий мэра Татьяны Парусовой. Важно отметить положительный опыт реализации новой модели, который заключается в том, что вновь избранный глава муниципального образования совмещает в себе качества профессионального управленца, а также имеет право принимать решения от имени населения, которое ему предоставлено представительным органом.

В связи с назначением 26 сентября 2017 года исполняющим обязанности губернатора Нижегородской области Глеба Никитина данный вопрос снова остро встал на повестку дня. По его словам, Нижний Новгород должен пойти по пути других крупных российских городов, которые полностью перешли на одноглавую модель управления, при которой один и тот же человек занимает пост главы города и главы администрации.

Следует отметить, что политическая элита нашего города неоднозначно восприняла данное нововведение. Аргументом сторонников является то, что одноглавая система позволит выстроить эффективную вертикаль управления городом, обеспечив, таким образом, централизацию власти и быстрое принятие управленческих решений. Противники же считают, что в рамках данной модели открывается путь к фактическому назначению полномочного первого лица муниципального образования главой субъекта федерации.

Однако, несмотря на разногласия, 26 октября депутатами Законодательного собрания Нижегородской области на заседании был принят законопроект о переходе на одноглавую модель управления Нижним Новгородом.

Многолетняя практика использования других моделей организации местного самоуправления в нашем регионе, включая модель с избираемым на муниципальных выборах главой, возглавляющим местную администрацию, а также модель с использованием «сити-менеджера», позволяет путем сравнительного анализа выявить основные преимущества введения новой модели.

Во-первых, применение модели организации местного самоуправления с использованием конкурсного отбора кандидатур позволит решить проблему «двоевластия» и исключить возможный конфликт интересов между главой муниципального образования и сити-менеджером из-за дублирования и нечеткого разграничения полномочий должностных лиц и устранить неопределенность в мере их ответственности перед населением.

Во-вторых, реализация данной модели предполагает повышение требований к кандидатам на должность высшего должностного лица муниципального образования и обусловлена необходимостью профессионального и компетентного управления территорией.

И, в-третьих, введение данной модели целесообразно с экономической точки зрения, поскольку позволит достигнуть экономии бюджетных средств, связанных с сокращением расходов на проведение муниципальных выборов главы муниципального образования и оплаты труда должности сити-менеджера, который осуществляет свою деятельность по контракту.

Таким образом, реализация модели с использованием конкурса по отбору кандидатур в муниципальном образовании городской округ город Нижний Новгород позволит главе муниципального образования аналогично высшему должностному лицу субъекта федера-

ции более эффективно координировать деятельность органов местного самоуправления и нести ответственность за управление муниципальным образованием перед проживающим в нем населением. ■

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
2. Васильев В. И. Куда идет местное самоуправление // Муниципальное право. 2015. N 2.
3. Федеральный закон от 03.02.2015 N 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 09.02.2015, N 6, ст. 886.
4. Реброва, Н.М. Местное самоуправление: конституционные принципы и современная практика развития // Вестник ЮРГПУ (НПИ). 2015. N 4. С. 157.
5. Закон Нижегородской области от 05.11.2014 N 152-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области» (принят постановлением ЗС НО от 30.10.2014 N 1540-V) // «Правовая среда», N 110(1820), 08.11.2014 (приложение к газете «Нижегородские новости», N 196(5529), 08.11.2014).