

Полномочия прокурора по обжалованию вступившего в законную силу постановления или решения

В соответствии с ч.3 ст.30.12 КоАП РФ право принесения протеста на вступившие в законную силу постановления или решения суда по делу об административном правонарушении принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям, Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям.

Указанные лица вправе истребовать дела об административных правонарушениях для проверки после вступления постановления или решения суда в законную силу.

Вместе с тем, процессуальные основания для принесения прокурором протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении достаточно ограничены.

Так, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит нормы, предусматривающей возможность отмены вступившего в законную силу постановления или решения по делу об административном правонарушении, если при этом ухудшается положение лица, привлекаемого к административной ответственности.

Недопустимость ухудшения положения такого лица корреспондирует положениям статьи 46, части 1 статьи 50, статьи 55 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с положениями Конвенции о защите прав человека и основных свобод, из которых следует, что произвольное изменение правового режима для лица, в отношении которого вынесено окончательное постановление, невозможно – поворот к худшему для осужденного (оправданного) при пересмотре вступившего в законную силу постановления, как правило, недопустим.

Таким образом, принесение прокурором протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении с целью привлечения лица к более строгой мере ответственности, невозможно.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 30.17 КоАП РФ по результатам рассмотрения в порядке надзора протеста может быть вынесено решение об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протеста и о



М.С. Дмитриев

Прокурор отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Нижегородской области, юрист 1 класса

возвращении дела на новое рассмотрение в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело. Иных оснований для возвращения дела об административном правонарушении на новое рассмотрение судом надзорной инстанции КоАП РФ не предусматривает.

Из Определения Конституционного Суда РФ от 04.04.2006 N 113-О «По жалобе Овчинникова Виктора Александровича на нарушение его конституционных прав частью 3 статьи 30.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» следует, что федеральный законодатель, предусматривая процессуальные механизмы и процедуры пересмотра и отмены вступившего в законную силу судебного акта, обязан исключить произвольное применение закона с учетом того, что речь идет о пересмотре такого решения судебной власти, которое уже вступило в законную силу и которым, следовательно, окончательно решены вопросы о виновности лица и мере наказания.

Таким образом, полномочие вышестоящего суда по пересмотру дела должно осуществляться в целях исправления существенных (фундаментальных) су-

дебных ошибок, а не пересмотра как скрытой формы обжалования и получения нового судебного постановления.

Проверка в порядке надзора судебных актов по делу об административном правонарушении не может быть осуществлена в тех же пределах, что и на предыдущих стадиях. Суд надзорной инстанции может проверить только законность судебных актов, не вдаваясь при этом в вопросы факта, следовательно, на данной стадии процесса невозможно представление дополнительных доказательств или переоценка имеющихся.

Кроме того, ст. 4.5 КоАП РФ устанавливает сроки давности привлечения лица к административной ответственности.

При рассмотрении протеста, принесенного прокурором в порядке надзора, судья обязан проверить, не истек ли срок давности привлечения лица к административной ответственности. В случае принесения прокурором протеста на постановление по делу об административном правонарушении, в котором ставится вопрос об изменении постановления или направлении дела на новое рассмотрение, протест остается без удовлетворения, если срок давности привлечения лица к административной ответственности истек. ■