

К вопросу о функционировании открытого правительства как новой формы взаимодействия государства и общества

В последние годы в Российской Федерации активно ведутся поиски эффективных механизмов осуществления государственного управления, которые бы при этом способствовали повышению доверия граждан к органам государственной власти.

С точки зрения Президента РФ В.В. Путина современная демократия как власть народа не может сводиться только лишь к «походу к урнам» и им заканчиваться. Демократия, по его мнению, заключается как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею решений. А значит, демократия должна иметь механизмы постоянного и прямого действия, эффективного канала диалога, общественного контроля, коммуникаций и «обратной связи» [1].

Для реализации озвученной ранее цели в день своей инаугурации В.В. Путиным подписывается Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [2].

На наш взгляд, данный нормативный правовой акт занимает центральное место среди всех других указов Президента РФ, изданных в этот же день и называемых «инаугурационными», которыми определены стратегические цели и задачи российского государства на ближайшие годы [3]. Отличительной особенностью Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» является то, что большинство положений этого нормативного правового акта направлены на обеспечение доступа граждан к государственному управлению, что должно позволить выполнить главную цель, определенную главой государства В.В. Путиным – «повысить общественное доверие к органам государственной власти».

На этом фоне передовую и координирующую роль в реализации указанных мероприятий должна играть новая и уникальная по российским меркам форма взаимодействия власти и общества – «Открытое правительство».



А.В. Мартынов

Профессор кафедры конституционного и административного права юридического факультета, заведующий кафедрой правового обеспечения управленческой деятельности, заместитель декана по научной работе факультета управления и предпринимательства, руководитель юридической клиники Нижегородского госуниверситета им. Н.И. Лобачевского, доктор юридических наук, доцент

Термин «Открытое правительство» является прямым переводом английского понятия «Open Government», в котором под government понимается не правительство как набор инструментов, организаций, а сама система осуществления, процесс государственного управления. Исходя из этого, «Открытое правительство» не предполагает создание какой-либо структуры, дублирующей действующие органы государственной власти.

Открытое государственное управление это современный ответ на множество вопросов, с которыми сталкивается власть и общество. Это современная модель управления, основанная на принципах и механизмах вовлечения граждан в разработку и контроль управленческих решений, облегчения взаимодействия граждан с государственными институтами, прозрачной и понятной работы правительства [4].

Стоит отметить, что в науке административного права система «Открытое правительство» и механизм «открытое государственное управление» еще не стали предметом широких дискуссий и глубоких исследований. В настоящий момент есть лишь несколько научных статей, в которых анализируется деятельность Открытого правительства и рассматриваются механизмы открытого государственного управления [5].

По мнению автора этой статьи, «Открытое правительство» можно определить как разработанный государством специальный механизм или система взаимодействия государства и общества через многофункциональный интернет-ресурс, предоставляющий возможность большому числу граждан принимать участие в обсуждении важнейших государственных решений, проектов нормативных правовых актов, предлагать собственные новые пути решения проблемных вопросов в различных сферах государственного управления, осуществлять общественный контроль за органами государственной власти и местного самоуправления.

Как отмечается на интернет сайте «Большое правительство.РФ», «Открытое правительство», – это, прежде всего, механизм взаимодействия экспертного сообщества, структур гражданского общества и органов власти. Главной целью «Открытого правительства» является вовлечение в процесс сбора и анализа информации, обсуждения и выработки решений значительного количества людей, представляющих различные точки зрения, интересы и обладающих различным горизонтом планирования.

Открытое правительство это не новая властная структура, а система механизмов и принципов, обе-

спечивающих эффективное взаимодействие власти и гражданского общества. Результатом такого взаимодействия станет не только повышение качества принимаемых решений и качества работы государственного аппарата в целом, а значит повышение качества жизни граждан, но и формирование новой для России культуры взаимодействия, поиска компромиссов и взаимовыгодных решений [6].

«Открытое правительство» объединяет под своим названием ряд принципов и механизмов:

- «открытые данные» и создание на их основе востребованных социальных сервисов и приложений [7];
- прозрачность деятельности и подотчетность гражданам органов власти, информационная открытость;
- расширение возможностей и форм участия граждан в управлении, вовлечение общественных институтов, граждан и экспертов в разработку, принятие и контроль государственных решений, а также исполнение отдельных государственных функций;
- повышение качества и доступности государственных услуг, развитие взаимодействия органов власти и граждан на основе современных информационных технологий; др.

Таким образом, «Открытое правительство», или открытое государственное управление (от англ. open government) система принципов, механизмов и инструментов организации государственного управления на основе развития форм участия граждан в управлении, прозрачности и подотчетности деятельности органов власти, а также широкого использования современных информационных технологий и новых средств коммуникации в осуществлении взаимодействия с гражданами [8].

Между тем, концепция «Открытого правительства» была разработана еще при предыдущем Президенте РФ Д.А. Медведеве.

В октябре 2011 года Д. Медведев выступил с инициативой создать своеобразную площадку для взаимодействия власти и экспертного сообщества «Большое правительство». 8 февраля 2012 года по Указу Президента РФ была создана рабочая группа по формированию в России системы «Открытое правительство» [9]. В нем были сформулированы основные задачи по формированию открытого государственного управления.

В составе группы образовались 10 подгрупп по ключевым направлениям социально-экономического развития страны. В течение 3 месяцев было проведено более 200 заседаний тематических подгрупп, в

которых принимали участие свыше 400 экспертов. 15 апреля 2012 года все предложения экспертов и итоги деятельности рабочей группы были объединены в виде доклада Президенту РФ и материалов к нему.

21 мая 2012 года Президент РФ В.В. Путин утвердил новую структуру федеральных органов исполнительной власти и состав Правительства РФ [10]. В этот же день, Указом Президента РФ Михаил Абызов был назначен Министром Российской Федерации по вопросам организации работы Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства [11].

Именно с этого времени система (механизм) «Открытое правительство» становится составной частью структуры Правительства РФ, представляющая «оболочку» для взаимодействия органов исполнительной власти и населения.

При этом следует подчеркнуть, что механизм Открытого правительства еще до конца не сформирован. Так, в настоящее время происходит формирование окончательного состава Экспертного совета, который является базовым органом (структурой) Открытого правительства.

Следует также говорить о модернизации и расширении системы «Открытого правительства». Так, в ряде пилотных субъектов РФ и муниципалитетах запущен проект «Открытый регион»; в некоторых федеральных ведомствах реализуется проект «Открытое министерство».

«Открытое правительство» применяется не только в России, но и во многих других странах. Так, в 2012 году Российская Федерация заявила о своем намерении присоединиться к международной инициативе «Партнерство по открытости государственного управления» (Open Government Partnership).

Партнерство было учреждено 20 сентября 2011 года на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН во семью странами (Бразилией, Индонезией, Мексикой, Норвегией, Филиппинами, Южной Африкой, Великобританией и США). На конец 2012 года о своем намерении присоединиться к данной инициативе объявили 47 стран, в том числе и Российская Федерация.

Необходимо отметить цели, задачи и принципы «Открытого правительства», которые фактически характеризуют данную систему.

Основными целями функционирования системы «Открытое правительство» являются: 1) Общественный контроль и экспертная поддержка исполнения стратегических целей и обязательств, определенных

Указами Президента от 7 мая 2012 года; 2) Повышение доверия общества; 3) Рост числа граждан, вовлеченных в государственное управление; 4) Повышение качества государственного управления и государственных услуг: эффективность, дебюрократизация.

Задачи «Открытого правительства» разделены на четыре группы.

Во-первых, задачи системы (механизма) «Открытого правительства» для граждан: а) Общественная гражданская самореализация; б) Соучастие в государственном управлении; в) Взаимодействие и обратная связь; г) Влияние на принятие решений; д) Удобные и качественные сервисы; е) Общественный контроль.

Во-вторых, задачи системы (механизма) «Открытого правительства» для власти: а) Повышение качества государственных решений; б) Экспертный совет — площадка для обсуждения сложных решений; в) Общественная поддержка; г) Эффективное использование средств; д) Повышение качества работы государственного аппарата.

В-третьих, задачи системы (механизма) «Открытого правительства» для бизнеса: а) Понятность и предсказуемость правил; б) Прозрачность и равнодоступность государственного ресурса; в) Повышение качества государственных услуг и контрольно-надзорных функций; г) Доступность и качество информации; д) Улучшение инвестиционного климата.

В-четвертых, задачи системы (механизма) «Открытого правительства» на определенный период времени. Их можно назвать еще и стратегические задачи в ближнесрочной перспективе, например, задачи на 2013/2014 гг. К ним относятся: а) Общественный и экспертный контроль исполнения Указов Президента на федеральном и региональном уровне; б) Контроль и оптимизация государственных расходов; в) Национальный план открытого государственного управления; г) Открытая понятная власть — открытое государство.

Функционирование системы «Открытое правительство» основывается на следующих принципах: 1) Понятность и прозрачность власти; 2) Доступность информации; 3) Подотчетность и подконтрольность власти; 4) Вовлеченность.

Важнейшими рабочими органами «Открытого правительства» являются Министр Российской Федерации, Департамент Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство», Проектный центр «Открытого правительства», Правительственная комиссия по координации деятельно-

сти открытого правительства и Экспертный совет при Правительстве РФ, непосредственно участвующие в деятельности этой системы (механизма).

Возглавляет и координирует текущую работу системы «Открытое правительство» федеральный Министр РФ, который не руководит деятельностью конкретного министерства (министр «без портфеля»). Он осуществляет руководство процессами формирования системы «Открытое правительство» в Российской Федерации и организует работу Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства.

Обеспечивает деятельность системы «Открытое правительство» Департамент Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство», входящий в состав Аппарата Правительства РФ [12]. Данный Департамент также осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства [13].

К сожалению, в открытых источниках отсутствует необходимая информация о структуре, основных функциях и полномочиях указанного департамента [14]. На сайте «Большоеправительство.рф» указано, что Департамент Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство» обеспечивает деятельность Министра РФ; ведет вопросы разработки и реализации государственной политики в области формирования открытого государственного управления; готовит проекты нормативно-правовых актов и других документов; координирует работу Экспертного совета при Правительстве РФ; обеспечивает работу Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства.

В составе Департамента действует Отдел внедрения механизмов системы «Открытое правительство» в субъектах Российской Федерации, оказывающий методическую и организационную поддержку правительствам субъектов Российской Федерации в вопросах реализации проектов «Открытый регион». Отдел также осуществляет взаимодействие с представителями экспертного сообщества в субъектах Российской Федерации, обобщает лучшую практику в области открытости российских регионов [15].

Еще одной важной структурой Открытого правительства является Проектный центр «Открытого правительства». Он осуществляет самую широкую организационную поддержку в процессе внедрения системы открытости государственного управления, в том числе обеспечивает поддержку сайта «Открытого

правительства»; готовит, оформляет и распространяет различные информационно-аналитические материалы; проводит сбор и систематизацию экспертных оценок по рассматриваемым Экспертным советом вопросам и многое другое. В составе проектного центра работают специалисты по развитию системы открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации [16].

Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2012 г. N 773 была создана Правительственная комиссия по координации деятельности Открытого правительства (далее Правительственная комиссия) [17].

Правительственная комиссия является постоянно действующим органом, осуществляющим координацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с представителями гражданского общества, общественными объединениями и предпринимательским сообществом в сфере формирования и функционирования системы «Открытое правительство».

Распоряжением Правительства РФ от 26 сентября 2012 г. N 1782-р был утвержден состав Правительственной комиссии, состоящий из 36 членов [18], в том числе члены Правительства РФ (федеральные министры), сотрудники Администрации Президента РФ, депутаты Государственной Думы СФ РФ, члены Совета Федерации ФС РФ, главы субъектов Российской Федерации, ректоры высших учебных заведений, руководители государственных корпораций, представители общественных и некоммерческих организаций, представители бизнес-сообщества. Возглавляет Правительственную комиссию Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев, заместителем председателя является Министр РФ – М.А. Абызов.

С учетом того, что Правительственную комиссию возглавляет Председатель Правительства РФ, то данный орган занимает главенствующую роль, а его решения – высшую силу по отношению к другим структурам Открытого правительства.

Основными функциями Правительственной комиссии являются: а) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам выработки, внедрения, реализации и контроля реализации государственной политики в сфере построения системы «Открытое правительство» и эффективности механизмов указанной системы; б) организация общественной экспертизы нормативных правовых актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти и рассмотрение результатов ее проведения; в) рассмотрение предложений о совершенствовании и повышении эффективности государ-

ственного управления и оказания государственных услуг; г) рассмотрение предложений об определении основных мер, направленных на обеспечение открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, совершенствование системы общественных советов и осуществление гражданского контроля, а также на формирование стандартов деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, и контроль реализации указанных мер; д) рассмотрение предложений об использовании механизмов системы «Открытое правительство» для внедрения современных методов управления государственной службой, совершенствования кадрового потенциала и системы управления кадрами государственной службы, в том числе в целях формирования кадрового резерва для нужд государственного управления во взаимодействии с Комиссией по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ; е) рассмотрение предложений об использовании механизмов системы «Открытое правительство» в сфере противодействия коррупции, развития конкуренции и улучшения предпринимательского климата; и др.

Обращает на себя внимание, что функционал Правительственной комиссии фактически совпадает с содержанием основных мероприятий, реализация которых должна осуществляться в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Важно отметить, что тем самым Правительственная комиссия не только координирует деятельность системы «Открытое правительство», но и осуществляет реализацию и контроль за реализацией мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного управления в России (на период с 2012 по 2018 гг.).

Для выполнения возложенных на Правительственную комиссию функций, ей предоставлены достаточно широкие полномочия [19].

По своему составу Правительственная комиссия состоит из председателя Комиссии, заместителя председателя Комиссии, ответственного секретаря и членов Комиссии.

Руководство деятельностью Правительственной комиссии осуществляет председатель Комиссии, которым является Председатель Правительства РФ. Председатель Правительственной комиссии созывает и ведет заседания Комиссии, а также утверждает повестку заседаний Комиссии.

Работа Правительственной комиссии осуществляется в форме заседаний, которые проводятся по мере необходимости [20]. Внеочередные заседания Комиссии проводятся по решению председателя Комиссии или заместителя председателя Комиссии.

В заседаниях Правительственной комиссии могут принимать участие лица, не являющиеся ее членами. Список приглашенных на заседание Комиссии лиц утверждается заместителем председателя Комиссии.

Решения Правительственной комиссии принимаются большинством голосов участвующих в заседании членов Комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании Комиссии.

Комиссия вправе принимать решения путем проведения заочного голосования. Решение о проведении заочного голосования принимает председатель Комиссии или заместитель председателя Комиссии.

Решения, принимаемые на заседаниях Правительственной комиссии, подкомиссий, советов и рабочих групп, оформляются протоколами, которые подписывает соответственно председательствующий на заседании Комиссии, подкомиссии, совета и рабочей группы. Решения, принимаемые путем заочного голосования, оформляются протоколами, которые подписывает председатель Комиссии или заместитель председателя Комиссии.

Важно отметить, что решения Правительственной комиссии, принятые в пределах ее компетенции, являются обязательными для реализации органами исполнительной власти.

Наиболее демократичным и функциональным, а поэтому самым сложным элементом «Открытого правительства» является Экспертный совет при Правительстве РФ. Как отмечается Министром РФ М.А. Абызовым, «это важнейший элемент всей архитектуры, наделенный серьезными полномочиями. Наиболее принципиальные решения правительства в обязательном порядке проходят через рассмотрение Экспертным советом. В его составе не только академики и экономисты. Там много предпринимателей, людей, которые работают в практической плоскости, непосредственно в производствах, в разных отраслях экономики» [21].

Положение об Экспертном совете при Правительстве Российской Федерации утверждено постановлением Правительства РФ от 26 июля 2012 г. N 774. Экспертный совет при Правительстве РФ (далее – Экспертный совет) является совещательным органом и создается с целью организации прове-

дения экспертизы экономических и социально значимых решений Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правительственных, межведомственных комиссий и советов, а также с целью формирования вопросов со стороны институтов гражданского общества для обсуждения с Председателем Правительства РФ и по его поручению с федеральными органами исполнительной власти.

Основными задачами Экспертного совета являются: 1) обеспечение участия экспертного сообщества в процессе подготовки и реализации решений Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти путем: а) привлечения членов Экспертного совета к разработке и внедрению принципов и механизмов системы «Открытое правительство» в деятельность Правительства РФ федеральных органов исполнительной власти; б) участия представителей Экспертного совета в заседаниях Правительства РФ по указанию Председателя Правительства РФ, правительственных и межведомственных комиссий по решению их председателей; в) экспертной оценки проектов решений Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, результатов их исполнения, а также экспертного мнения по вопросам компетенции Экспертного совета; 2) обеспечение общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти.

Экспертный совет, как самостоятельный орган, наделен следующими полномочиями: 1) создает рабочие группы для подготовки материалов на заседании Экспертного совета; 2) запрашивает у органов государственной власти Российской Федерации и иных организаций материалы и документы, необходимые для проведения экспертизы; 3) осуществляет в пределах своей компетенции иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и необходимые для осуществления экспертной и информационно-консультационной деятельности.

Члены Экспертного совета также наделены определенными правами, к числу которых относится, право: а) участвовать в мероприятиях, проводимых Экспертным советом, в подготовке материалов по рассматриваемым вопросам; б) вносить предложения, замечания и поправки к проектам планов работы Экспертного совета, повестке дня и порядку ведения его заседаний; в) знакомиться с представленными в Экспертный совет документами, касающимися рассматриваемых проблем, высказывать свое мнение по существу обсуждаемых вопросов, замечания и предложения по проектам принимаемых решений и протоколам заседаний Экспертного совета; г) использовать в своей

работе информацию, аналитические и иные материалы, полученные в результате экспертной деятельности.

Члены Экспертного совета обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании. В случае несогласия с принятым решением они имеют право высказывать свое мнение, которое приобщается к протоколу Экспертного совета.

По рассматриваемым вопросам Экспертный совет, его коллегия и рабочие группы принимают решения, которые оформляются протоколами заседаний Экспертного совета. Решения Экспертного совета, его коллегии и рабочих групп принимаются, как правило, общим согласием. На основании предложения члена Экспертного совета по решению председательствующего может быть проведено голосование. В этом случае решение принимается большинством голосов, участвующих в заседании Экспертного совета, его коллегии и рабочих групп, в том числе в режиме онлайн.

В Экспертном совете создаются рабочие группы по основным тематическим направлениям. Так, в настоящее время сформированы следующие группы: 1) агропромышленный комплекс; 2) внешняя политика и обеспечение безопасности государства; 3) добровольчество, меценатство, благотворительность, социальная ответственность; 4) жилищно-коммунальное хозяйство; 5) законодательство и право; 6) здравоохранение; 7) информационные технологии; 8) инфраструктуры; 9) кадры и социальный лифт; 10) культура; 11) макроэкономика; 12) механизмы Открытого правительства; 13) наука и инновации; 14) обеспечение безопасности граждан; 15) образование; 16) предпринимательство и вопросы среднего и малого бизнеса; 17) противодействие коррупции; 18) развитие конкуренции; 19) региональная политика; 20) семейная политика и детство; 21) социальная политика и трудовые отношений; 22) финансовые рынки и совершенствование корпоративных отношений.

В каждой из рабочих групп размещаются проекты нормативных правовых актов, программные, концептуальные и стратегические документы, подготовленные Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти и экспертными организациями, которые открыто обсуждаются экспертами как в режиме он-лайн, так и при непосредственном проведении совещаний с приглашением компетентных экспертов.

В заключении хотелось бы отметить, что система Открытое правительство должно быть лучшим примером для деятельности всех органов государственной власти, не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов РФ, на уровне муниципальных образований. ■

Литература:

1. Путин В. Демократия и качество государства // Газета «Коммерсантъ». N 20/П (4805). 2012. 6 февр.
2. СЗ РФ. 2012. N 19. Ст. 2338.
3. 7 мая 2012 года было издано 12 Указов Президента РФ: Указ Президента РФ N 94 «О Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012–2014 годы»; Указ Президента РФ N 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»; Указ Президента РФ N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; Указ Президента РФ N 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»; Указ Президента РФ N 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; Указ Президента РФ N 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; Указ Президента РФ N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; Указ Президента РФ N 602 «Об обеспечении межнационального согласия»; Указ Президента РФ N 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса»; Указ Президента РФ N 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации»; Указ Президента РФ N 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»; Указ Президента РФ N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».
4. См.: Проект Методических рекомендаций по внедрению принципов и механизмов Открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации. М., 2013. Размещены на сайте: <http://большоеправительство.рф>
5. См., например: Дидикин А.Б. «Открытое правительство» в механизме взаимодействия гражданского общества и государства: формирование правовой модели и ее противоречия // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. N 1. СПС «КонсультантПлюс»; Вишняков В.Г. Укрепление сущностных признаков российского государства на современном этапе // Законодательство и экономика. 2012. N 7. СПС «КонсультантПлюс».
6. <http://большоеправительство.рф>.
7. Открытые данные – информация, размещаемая в сети Интернет в виде массивов (наборов) данных в формате, обеспечивающем их автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), на условиях свободного (бесплатного) использования. Открытые данные могут размещаться органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями, учреждениями и предприятиями любых форм собственности. Открытые правительственные данные – информация, накапливаемая органами государственной власти и местного самоуправления, размещаемая в виде массивов (наборов) данных в открытом доступе в сети Интернет на условиях свободного (бесплатного) получения, использования и распространения, в машиночитаемом формате, обеспечивающем их автоматическую обработку и повторное использование без предварительного изменения человеком (См.: Проект Методических рекомендаций по внедрению принципов и механизмов Открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации. М., 2013. Размещены на сайте: <http://большоеправительство.рф>).
8. См.: Методические рекомендации по внедрению принципов и механизмов Открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации. М., 2013. Размещены на сайте: <http://большоеправительство.рф>
9. Указ Президента РФ от 8 февраля 2012 г. N 150 «О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое правительство»» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 09.02.2012.
10. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указов Президента РФ от 25.06.2012 г. N 881, от 19.03.2013 г. N 213, от 29.06.2013 г. N 593) // СЗ РФ. 2012. N 22. Ст.2754; СЗ РФ. 2012. N 27. Ст. 3674; СЗ РФ. 2013. N 12. Ст. 1247; СЗ РФ. 2013. N 26. Ст.3314.
11. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 года «О Министре Российской Федерации» // Опубликован не был. Источник: <http://большоеправительство.рф>.
12. Распоряжение Правительства РФ от 4 июня 2012 г. N 891–р об образовании в структуре Аппарата Правительства РФ Департамента Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство» // Опубликовано не было. Источник: СПС «Гарант».
13. Пункт 12 Постановления Правительства РФ от 26 июля 2012 г. N 773 «О Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства» // СЗ РФ. 2012. N 32. Ст. 4559; СЗ РФ. 2012. N 43. Ст. 5900; СЗ РФ. 2013. N 16. Ст. 1973.
14. Распоряжение Правительства РФ от 4 июня 2012 г. N 891–р не содержит какой-либо информации о Департаменте (его структуре, функциях, полномочиях). На официальных сайтах также отсутствует информация о деятельности данной структуры.
15. См.: Проект Методических рекомендаций по внедрению принципов и механизмов Открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации. М., 2013. Размещены на сайте: <http://большоеправительство.рф>.

16. См.: Проект Методических рекомендаций по внедрению принципов и механизмов Открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации. М., 2013. Размещены на сайте: <http://большоеправительство.рф>.

17. Постановление Правительства РФ от 26 июля 2012 г. N 773 «О Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства» // СЗ РФ. 2012. N 32. Ст. 4559. Следует отметить, что в первоначально принятый документ были внесены существенные изменения Постановлением Правительства РФ от 18 октября 2012 г. (СЗ РФ. 2012. N 43. Ст. 5900) и Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 2013 г. N 346 (СЗ РФ. 2013. N 16. Ст. 1973).

18. Распоряжение Правительства РФ от 26 сентября 2012 г. N 1782-р «Об утверждении состава Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, образованной постановлением Правительства РФ от 26 июля 2012 г. N 773 // СЗ РФ. 2012. N 40. Ст. 5501; Распоряжением Правительства РФ от 15 апреля 2013 г. N 612-р (СЗ РФ. 2013. N 16. Ст. 2015) в состав Правительственной комиссии были включены новые члены: Клишас А.А., Логинов А.В., Плигин В.Н., Рапопорт Б.Я., Слюняев И.Н., Титов Б.Ю., и исключены: Говорун О.М. и Наумов С.А. Таким образом, общее количество членов Правительственной комиссии составило 36 человек.

19. Полномочия Правительственной комиссии: а) заслушивает на своих заседаниях членов Комиссии, а также представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций; б) запрашивает необходимые материалы у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций; в) создает подкомиссии, советы и рабочие группы для рассмотрения отдельных вопросов, отнесенных к компетенции Комиссии, утверждает их состав и порядок деятельности; г) привлекает в установленном порядке к работе Комиссии специалистов заинтересованных органов исполнительной власти, научно-исследовательских и образовательных учреждений, организаций и общественных объединений; д) утверждает планы работы Комиссии.

20. Следует отметить, что первоначально в документе был закреплен несколько иной принцип проведения заседаний: «Заседания Правительственной комиссии проводятся не реже одного раза в месяц в соответствии с планом работы Комиссии». Это позволяет сделать вывод, что частота обсуждения вопросов Правительственной комиссии будет значительно снижена, а следовательно, уменьшается роль и значение этой структуры в Правительстве РФ.

21. Министерство экспертов. Интервью с М.А. Абызовым в ходе делового завтрака в редакции Российской газеты // <http://www.rg.ru/2012/12/03/abizov.html>