

О роли юридической службы в национальном исследовательском университете

Модернизация социально–экономической и политической жизни российского общества, стремление России занять достойное место среди цивилизованных стран посредством создания развитого гражданского общества и формирования социального демократического государства сопровождается последовательным укреплением и повышением значимости правовых начал во всех сферах деятельности.

Эти процессы напрямую затрагивают систем высшего профессионального образования как в силу ее особой значимости для интенсивного развития общества, так и в силу происходящих в ней количественных и качественных изменений. Особую значимость они приобретают для флагманов российского высшего профессионального образования, группы ведущих вузов страны, в которую входит Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского.

В современных условиях для университета, играющего роль одного из главных научных и образовательных центров страны; осуществляющего широкий спектр социальных и культурных функций; имеющего разветвленные связи с субъектами хозяйственной деятельности, с научными организациями, со структурами власти, с международными партнерами; выступающего в качестве активного субъекта инновационной деятельности важно действовать строго в правовом поле.

Это обеспечивается посредством точной реализации федерального и регионального законодательства; созданием системы локальных нормативных актов, регулирующих различные аспекты внутренней деятельности университета; грамотным юридическим сопровождением договорной работы; правовым обеспечением научной деятельности, в том числе защиты интеллектуальной собственности университета; соблюдения всеми структурами университета, работниками и обучающимися норм трудового и образовательного права; профессиональным взаимодействием с судебной и правоохранительными системами; повышением общего уровня правовой культуры сотрудников и др.



А.В. Петров

Проректор по учебной и воспитательной работе, заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук, доцент



М.К. Горбатова

Заместитель начальника правового управления ННГУ им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета ННГУ

До недавнего времени работа по правовому обеспечению научно–образовательной, инновационной и хозяйственной деятельности университета осуществлялась отдельными специалистами, входящими в различные структурные подразделения университета: ректорат, бухгалтерию, управление кадров, административно–хозяйственную службу,

управление филиалами, центр образовательного права. До определенного этапа такая постановка работы юридической службы обеспечивала правовое сопровождение текущей деятельности университета.

Однако с нарастанием ее объемов и интенсивности стало очевидно, что в силу своей разрозненности и несогласованности отдельных действий, отсутствия четкой стратегии развития, случайности в подборе и расстановке юридических кадров такой подход к организации юридической службы престал обеспечивать правовое сопровождение целого ряда важных новых направлений деятельности университета.

Приведем здесь лишь один пример, когда на фоне бурного развития внебюджетной образовательной деятельности отдельными подразделениями университета создавались свои варианты договоров с обучающимися. В них по-разному прописывались основные права и обязанности сторон договора, последствия неисполнения последних, основания отчисления обучающихся из университета и другие необходимые условия, иногда плохо соотносящиеся с действующим законодательством.

В таком виде юридическая служба не была готова к самосовершенствованию и обеспечению на современном уровне эффективной реализации и защиты прав университета. Особенно сбой в работе юридической службы стали заметны, когда Нижегородский государственный университет получил статус национального исследовательского университета.

С нарастанием получения финансирования за счет грантов и прежде всего в сфере науки, выяснилось, что в университете нет четко выстроенного порядка юридического сопровождения научной деятельности как таковой. Отметим также, что на этот период пришлась активная фаза реформирования системы высшего профессионального образования, в том числе смены организационно-правовых форм вузов, порядка бюджетного финансирования и налогообложения, порядка оплаты труда профессорско-преподавательского состава и др.

Осознание необходимости изменения организационного состояния юридической службы университета привело к тому, что в конце 2010 года руководством университета было принято решение о создании правового управления Нижегородского государственного университета как единой правовой службы с непосредственным подчинением ее ректору университета. Было определено, что право-

вое управление будет сформировано на базе центра образовательного права, а также других структур университета, осуществляющих юридическую деятельность. Правовое управление должно было объединить ранее разрозненные направления юридической деятельности и за счет интеграции вывести на качественно новый уровень правовую работу университета.

Это решение было формально закреплено приказом ректора от 30 декабря 2010 г. N 185-ОД, где было предписано создать в структуре университета правовое управление с целью приведения уровня организации юридической работы в соответствие с задачами, стоящими перед Нижегородским государственным университетом как ведущим субъектом научно-образовательной и инновационной деятельности развивающегося российского общества.

Правовое управление было создано в составе нескольких отделов. Структурными подразделениями правового управления стали:

- отдел правового обеспечения научной и инновационной деятельности;
- отдел трудового и образовательного права;
- отдел правового обеспечения имущественных и налоговых отношений;
- претензионно-исковой отдел.

Все структурные подразделения правового управления действуют в рамках решения общих задач. Основными задачами правового управления определены: правовое обеспечение научной, образовательной и инновационной деятельности университета; правовое обеспечение надлежащей реализации управленческих, трудовых и имущественных отношений; правовое сопровождение подготовки локальных нормативных актов и договорной работы университета; профессиональное ведение претензионно-исковой работы; повышение правовой культуры сотрудников университета и обучающихся.

При создании правового управления одной из первых задач стало кадровое обеспечение новых направлений деятельности. Помимо работников, уже осуществлявших юридические функции в университете, источником пополнения кадров стал профессорско-преподавательский состав юридического факультета и выпускники магистратуры юридического факультета ННГУ. Сегодня три из четырех основных отделов правового управления возглавляют кандидаты юридических наук, доценты, знающие университетскую структуру и имеющие опыт практической юридической деятельности.

Одним из ключевых направлений деятельности правового управления на первоначальном этапе стало наведение порядка в системе договорной работы вуза, которую разнонаправлено осуществляли практически все подразделения ННГУ. Значительная часть этих договоров вообще не проходила юридическую экспертизу, нередко договоры заключались с превышением полномочий подразделений (например, без доверенности, в том числе даже с организациями других стран), ряд договоров содержал положения, ущемляющие права университета и т.п.

Был издан специальный приказ ректора ННГУ, которым в целях обеспечения соответствия всех договоров, заключаемых ННГУ, действующему законодательству РФ и Уставу ННГУ, ведения системного учета действующих договоров было определено следующее.

1. Установить обязательную юридическую экспертизу и визирование проектов всех договоров, заключаемых ННГУ, в правовом управлении ННГУ (за исключением договоров, заключаемых на основе типовых форм, разработанных по согласованию с правовым управлением), в том числе:

– на осуществление образовательной и воспитательной деятельности (соглашения о сотрудничестве в сфере образовательной деятельности, соглашения и договоры в сфере подготовки и повышения квалификации кадров, договоры на проведение практики студентов, договоры на проведение олимпиад, договоры об оказании образовательных услуг и др.);

– на осуществление научной и инновационной деятельности (соглашения о научном и научно-техническом сотрудничестве, договоры на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, на создание (передачу) научно-технической продукции, лицензионные договоры др.);

– на осуществление хозяйственной деятельности (договоры аренды недвижимого и движимого имущества, договоры безвозмездного пользования недвижимым и движимым имуществом, договоры подряда, договоры возмездного оказания услуг и др.).

2. Поручить правовому управлению ННГУ ведение единого реестра договоров ННГУ, содержащего следующие сведения: наименование договора, номер и дату заключения, стороны договора, предмет договора, цену договора, срок действия, условия пролонгации, ответственного исполнителя.

3. Определить срок рассмотрения договоров в правовом управлении ННГУ не более двух рабочих дней с момента поступления договора в управление.

Сейчас ни один договор в ННГУ не подписывается и не регистрируется без соответствующей визы правового управления, разработан десяток типовых форм договоров на различные виды деятельности. Все это дало возможность систематизировать и упорядочить договорную работу в университете, повысить уровень защищенности интересов университета во взаимодействии с контрагентами, а также более уверенно и успешно отстаивать права университета при возникновении юридических споров в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

Еще одно направление работы, которое сразу же потребовало особого внимания со стороны правового управления – это нормотворческая деятельность университета, осуществляемая в виде подготовки и принятия различного рода локальных нормативных актов. Было установлено, что в правовом управлении ННГУ разрабатываются по поручению руководства ННГУ проекты локальных нормативных актов, а также проводится юридическая экспертиза и визируются проекты локальных нормативных актов, разрабатываемых другими подразделениями и службами ННГУ.

Правовому управлению было поручено ведение единого реестра локальных нормативных актов, хранение их подлинников, проведение работы по систематизации локальных нормативных актов, размещение локальных нормативных актов, имеющих общеуниверситетское значение, на интернет-сайте ННГУ.

Сложность проблемы заключалась в том, что в значительной части локальные нормативные акты ННГУ разрабатывались не только не юристами, но часто и просто без их участия. Систематизация этих актов отсутствовала; их язык, терминология, логика компоновки материала были, как правило, весьма далеки от требований юридической техники; отдельные нормативные требования противоречили друг другу. В результате эффективность действия таких локальных нормативных актов была не велика.

Эту ситуацию удалось переломить. Сейчас основной структурой, через которую осуществляется подготовка локальных нормативных актов, является именно правовое управление ННГУ. За короткое время при непосредственном участии правового управления было подготовлено несколько редакций Устава университета, Коллективный договор, по-

ложения об основных структурных подразделениях ННГУ, Правила внутреннего трудового распорядка, Квалификационные требования к работникам, занимающим должности профессорско-преподавательского состава, положения о выборах Ректора ННГУ, Президента ННГУ, деканов и заведующих кафедрами, положения о различных элементах учебного процесса и др.

Особый блок работы правового управления составляет проверка на соответствие действующему федеральному и региональному законодательству, локальным нормативным актам ННГУ актов правоприменительной деятельности. В частности обязательному визированию в правовом управлении подлежат все проекты приказов, связанные с приемом на работу в ННГУ, увольнением работников, их переводом и перемещением, наложением дисциплинарных взысканий и возмещением материального ущерба, а также проекты приказов о создании, реорганизации и ликвидации структурных подразделений ННГУ.

Не выделяя здесь специально направление, связанное с претензионной работой и ведением искового производства в арбитражных судах и судах общей юрисдикции, отметим только, что все дела по исковому производству, где стороной выступает Нижегородский государственный университет, ведутся через правовое управление ННГУ. Поскольку суд становится сегодня основным органом по разрешению споров при конфликте интересов субъектов социальной жизни, эта сторона деятельности правового управления имеет тенденцию к расширению.

Обратим внимание на то, что весь комплекс правовой работы, ведущейся правовым управлением, имеет особенности, связанные не только с тем, что здесь осуществляется правовое сопровождение

деятельности высшего учебного заведения. Свой отпечаток на эту работу налагает статус ННГУ как национального исследовательского университета.

В ННГУ в отличие от многих других вузов в составе есть особые структурные подразделения – научно-исследовательские институты. Это потребовало определение особенностей их правового статуса и разработки соответствующих положений, разработки порядка назначения руководства НИИ, который отличается от порядка занятия должности декана и др.

Со статусом национального исследовательского университета связано особое внимание к проблемам правового обеспечения научной и инновационной деятельности, в частности:

- правовое обеспечение процедур грантовой деятельности;
- разработка пакета документов и схем организации на базе ННГУ малых инновационных предприятий;
- разработка пакета документов по организации эндаумент-фондов;
- принятие положений, направленных на стимулирование научно-исследовательской деятельности, в том числе публикационной активности;
- определение процедур подготовки и введения в действие самостоятельно устанавливаемых национальным исследовательским университетом образовательных стандартов и др.

В целом сегодня ясно, что стратегическое направление, связанное с формированием в структуре ННГУ правовой службы как единого структурного подразделения, было выбрано верно. Правовое обеспечение образовательно-научной, инновационной и хозяйственной деятельности ННГУ стало заметно более организованным, профессиональным и, как следствие, более эффективным. ■