

## Проблемы прокурорского надзора за соблюдением прав педагогических работников на получение дополнительного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя

**А**нализ состояния законности при реализации приоритетных национальных проектов свидетельствует о том, что у региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления отсутствует единая правоприменительная практика в вопросе возможности финансирования расходов по выплате педагогическим работникам денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя до поступления из федерального бюджета соответствующих целевых межбюджетных трансфертов.

Рассматривая проблему поступления средств из федерального бюджета следует помнить, что зачастую задержка направления в регионы федеральных субсидий обусловлена несвоевременным заключением между высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации необходимых соглашений, форма которых определена Минобрнауки РФ во исполнение постановления Правительства Российской Федерации «О порядке распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений».

В соответствии с установленным порядком обязательным условием предоставления субсидий, в том числе, является наличие нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации на выплату указанного вознаграждения на текущий финансовый год, а также закрепление в бюджете региона ассигнований на эти цели.

Учитывая данные обстоятельства, при осуществлении прокурорского надзора на данном направ-



### **В.Ю. Борисов**

*Старший прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, старший советник юстиции*

лении следует оценивать полноту и своевременность действий и решений органов власти субъектов Российской Федерации, необходимых для заключения вышеупомянутого соглашения.

Вместе с тем, необходимо понимать, что непоступление в регион субсидии из федерального бюджета не является основанием для задержки выплат педагогическим работникам денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя.

Так, исходя из содержания ст. 129 Трудового кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» и разъяснений Министерства образования и науки Российской Федерации ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство является составной частью заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений.

Подпунктом 7 п. 1 ст. 29 и пп. 3 п. 1 ст. 31 Закона Российской Федерации «Об образовании» закреплено право региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления создавать образовательные учреждения, которые в силу ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст.

6 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансируются из бюджетов данных публичных образований. При этом пп. 13 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и пп. 6.1 п. 1 ст. 29 Закона Российской Федерации «Об образовании» закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению расходов местных бюджетов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений.

Таким образом, обязательства по финансированию расходов на выплату учителям денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя (как части заработной платы) возникают в силу Закона и подлежат безусловному исполнению.

Аналогичный вывод следует из анализа норм бюджетного законодательства.

Согласно ст.ст. 35, 85, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований возникают в результате принятия ими соответствующих нормативных правовых актов и исполняются за счет собственных доходов соответствующих бюджетов, при этом расходы не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета (если иное не установлено законом о бюджете).

На возможность перечисления образовательным учреждениям денежных средств на выплату вознаграждения за классное руководство независимо от наличия целевых бюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета, указано также Министерством финансов Российской Федерации в письме от 25.02.2010 N 12-02-15/668.

Учитывая изложенное, прокуроры вправе и должны требовать от органов государственной власти и органов местного самоуправления своевременно исполнить принятые на себя обязательства по обеспечению расходов государственных и муниципальных

образовательных учреждений по выплате педагогическим работникам денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя.

Кроме того, при проведении прокурорских проверок представляется необходимым давать правовую оценку исполнению администрациями образовательных учреждений Федерального закона «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета», поскольку зачастую должностные лица данных учреждений при наличии фактических задержек выплат вознаграждения за классное руководство не предоставляют в органы статистики сведения о задолженности по заработной плате, что способствует формированию латентных правонарушений и искажает социальную ситуацию в регионах.

В подобных ситуациях следует оценить возможность привлечения виновных к административной ответственности по ст. 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предлагаемый комплексный подход к осуществлению прокурорского надзора позволит предупредить массовые нарушения прав граждан и обеспечить режим законности на данном направлении.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о сложившейся конкуренции положений федерального законодательства, регулирующих вопросы межбюджетных отношений при финансировании муниципальных образовательных учреждений.

В настоящее время Генеральная прокуратура Российской Федерации и Министерство юстиции России вырабатывают согласованную позицию по данному вопросу, что позволит сориентировать прокуроров и региональные органы государственной власти на единообразное понимание и применение закона на практике. ■