

### О некоторых аспектах деятельности прокуратуры по надзору за законностью при осуществлении уполномоченными органами оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права граждан на тайну телефонных переговоров и сообщений, передаваемых по электрическим сетям связи

**В** Российской Федерации права граждан на тайну телефонных переговоров и сообщений, передаваемых по электрическим сетям связи, гарантированы ч. 2 ст. 23 Конституции.

Однако, Федеральным законом от 12.08.1995 N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» предусмотрено проведение правоохранными органами таких оперативно-розыскных мероприятий, как «прослушивание телефонных переговоров» (ПТП) и «снятие информации с технических каналов связи» (СИТКС), осуществление которых невозможно без ограничения этих прав. Это обусловлено самой спецификой ОРМ указанной категории и целями, на достижение которых они направлены.

Необходимо отметить, что возможность ограничения прав граждан на тайну телефонных переговоров и сообщений, передаваемых по электрическим сетям связи, предусмотрена ч. 3 ст. 55 Конституции России, однако лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В силу негласного характера оперативно-розыскных мероприятий ПТП и СИТКС, нарушения требований Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и конституционных прав граждан, которые допускаются правоохранными органами при их осуществлении, не могут быть выявлены лицами, в отношении которых они проводятся. Таким образом, меры для выявления и устранения указанных нарушений могут быть приняты только при осуществлении руководством оперативных подразделений ведомственного контроля и надзорной деятельности уполномоченных прокуроров.

В связи с этим надзор за соблюдением субъектами оперативно-розыскной деятельности прав и свобод лиц, в отношении которых осуществляются такие оперативно-розыскные мероприятия, как ПТП и СИТКС, является одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры.



**А.С. Семиков**

*Старший прокурор отдела управления по следствию, дознанию и ОРД прокуратуры Нижегородской области, младший советник юстиции*

ПТП и СИТКС в подавляющем большинстве случаев проводятся оперативно-техническими подразделениями правоохранительных органов на основании судебного решения.

Вместе с тем, в соответствии со ст.8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», в случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается проведение ПТП с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого оперативно-розыскного мероприятия либо прекратить его проведение.

Кроме того, согласно ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», в случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов.

При изучении уполномоченными прокурорами дел оперативного учета и иных оперативно-служебных материалов, в рамках которых осуществляются оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права граждан на тайну телефонных переговоров и сообщений, передаваемых по электрическим сетям связи, необходимо особое внимание уделять наличию предусмотренных ст. 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» оснований для проведения таких мероприятий и соблюдению оперативными подразделениями предусмотренных ст. 8 указанного закона условий.

Так, в ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» прямо указано, что прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях.

Однако практика надзорной деятельности в анализируемой сфере показывает, что в делах оперативного учета не всегда содержатся объективные сведения о причастности лиц, в отношении которых проводится ПТП или СИТКС, к преступной деятельности или об их осведомленности о совершении преступлений. Вместе с тем, разрешение на проведение оперативно-розыскных мероприятий указанной категории дается судом. Следовательно, меры для устранения такого рода нарушений могут быть приняты органами прокуратуры только посредством принесения надзорных представлений на постановления судов о разрешении оперативно-розыскных мероприятий.

При этом действующим законодательством не предусмотрено обязательное уведомление судами надзирающих прокуроров о результатах рассмотрения ходатайств субъектов оперативно-розыскной деятельности о разрешении проведения оперативно-розыскных мероприятий и направление им копий судебных решений. Таким образом, постановления суда о разрешении оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну телефонных переговоров и сообщений, передаваемых по электрическим сетям связи, изучаются уполномоченными прокурорами, как правило, по прошествии значительного периода времени с момента их вынесения, в рамках изучения дел оперативного учета при осуществлении надзора за деятельностью оперативных подразделений, что не способствует своевременному выявлению допущенных нарушений.

Изложенное указывает на необходимость выработки единого подхода к указанной проблеме органов прокуратуры и судов, а также ее регулирования на законодательном уровне.

Состояние законности и соблюдение субъектами оперативно-розыскной деятельности прав и свобод граждан при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну телефонных переговоров и сообщений, передаваемых по электрическим сетям связи, обсуждались на межведомственном совещании, проведенном прокуратурой Нижегородской области 25.04.2013 с приглашением районных, городских прокуроров и приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур, а также руководителей ГУ МВД России по Нижегородской области, УФСБ России по Нижегородской области, УФСИН России по Нижегородской области, ГУФСИН России по Нижегородской области и представителя Нижегородского областного суда.

На совещании выработан комплекс мер, направленный на укрепление законности в указанной сфере и повышение эффективности надзорной деятельности уполномоченных прокуроров.