

## Прокурорский надзор за соблюдением законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации

**П**амятники истории и культуры — это объекты культурного, духовного и социального наследия, представляющие огромную ценность, наравне с природными богатствами. Памятники сохраняют исторические и культурные традиции и достижения наших предков, в том числе в сфере архитектуры и градостроительства.

Исключительная ценность объектов культурного наследия требует от государственных органов принятие мер по их охране, реставрации и восстановлению.

До недавнего времени вопросам сохранения и охраны объектов культурного наследия не уделялось достаточно внимания, в связи с чем значительное их количество было разрушено, сгорело либо находится в ветхом и аварийном состоянии.

На указанную проблему обратило внимание руководство Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2007–2008 годах. С этого времени прокурами субъектов Российской Федерации, в том числе прокуратурой Нижегородской области организованы проверки соблюдения законодательства об охране культурного наследия.

В настоящее время на территории Нижегородской области расположено 3240 объектов культурного наследия (здания, сооружения), из которых:

- объектов культурного наследия федерального значения — 234;
- объектов культурного наследия регионального значения — 3006;
- объектов культурного наследия местного (муниципального) значения не имеется, поскольку на основании п. 3 ст. 64 Федерального закона от 25.06.2002 № 73–ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 73–ФЗ) памятники истории и культуры местного значения, принятые на государственную охрану в соответствии с Законом РСФСР «Об охране и использовании памятников истории и культуры», отнесены к объектам культурного наследия регионального значения.



**Д.В. Тарарин**

*Старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов в сфере государственного управления управления по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Нижегородской области, юрист первого класса*

Кроме того, на территории области расположен 951 объект археологического наследия.

В 2010–2012 годах прокуратурой области проведены проверки соблюдения законодательства об объектах культурного наследия, по результатам которых выявлялись нарушения и были приняты меры прокурорского реагирования.

Так, в 2011 году по заданию Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокуратурой области проведена проверка соблюдения законодательства об охране объектов культурного наследия в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также исполнение этого законодательства пользователями и собственниками объектов культурного наследия.

На момент проверки Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области (далее — Управления) было оформлено 2329 охранных обязательств собственника (пользователя) объекта культурного наследия.

Однако, в нарушение ч. 4 ст. 48 Федерального закона № 73–ФЗ, на 820 объектов культурного наследия, находящихся в собственности Нижегородской обла-

сти, не заключены охранные обязательства с Министерством государственного имущества и земельных ресурсов области.

В ходе проверки установлены факты отсутствия охранных обязательств на такие важные объекты федерального значения, как «Ансамбль Нижегородского Кремля. Стены и башни», находящиеся в пользовании Государственного учреждения культуры «Нижегородский государственный историко-архитектурный музей-заповедник». Не были заключены охранные обязательства на находящиеся на территории Нижегородского Кремля помещения с Арбитражным судом (Кремль, корп.9), Управлением делами Правительства области (Кремль, корп.1а).

Управлением также не были заключены охранные обязательства с Территориальным управлением Росимущества в Нижегородской области на 50 объектов культурного наследия, находящихся в собственности Российской Федерации.

В целях устранения нарушений Губернатору Нижегородской области внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений и недопущению подобного впредь, директор Государственного учреждения культуры Нижегородской области «Нижегородский Государственный Историко-Архитектурный музей-Заповедник» привлечен к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, прокуратурой области проведена проверка соблюдения законодательства об объектах культурного наследия Территориальным управлением Росимущества в Нижегородской области (далее – Теруправление), которой установлено, что в деятельности Теруправления отсутствует системный подход к вопросам контроля за сохранностью и использованием объектов культурного наследия. В частности, государственная регистрация права собственности Российской Федерации на объекты культурного наследия произведена только на 11 объектов из 135; не ведется претензионная и исковая работа по взысканию задолженности по договорам аренды объектов культурного наследия; проверки сохранности и использования объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, планами работы Теруправления на 2010–2011 гг. не предусматривались; отсутствуют документы, подтверждающие наличие охранных обязательств на объекты культурного наследия, переданные в безвозмездное пользование юридическим лицам.

В связи с этим, руководителю Теруправления внесено представление, которое признано обоснованным, приняты организационные меры по устранению нарушений федерального законодательства.

В ходе проведенных проверок прокурорами городов и районов области выявлялись факты нарушения ст.ст. 6, 9.3, 40, 42, 44 Федерального закона № 73–ФЗ в части ненадлежащего содержания объектов культурного наследия их собственниками и пользователями.

Также распространены нарушения требований ч. 5 ст. 55, ч. 4 ст. 56 Федерального закона № 73–ФЗ. Так, собственниками и пользователями объектов культурного наследия, в том числе органами местного самоуправления, не оформляются охранные обязательства на объекты культурного наследия.

Имеют место факты отсутствия государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты культурного наследия, факты нарушений требований ст. 45 Федерального закона № 73–ФЗ в части производства работ на объектах культурного наследия при отсутствии разрешения и задания, выданных органом государственной охраны объектов культурного наследия.

В нарушение ст. 27 Федерального закона № 73–ФЗ на объектах культурного наследия, являющихся муниципальной собственностью, отсутствуют надписи и обозначения, содержащие информацию о них.

По всем выявленным в ходе проверок фактам нарушений требований федерального законодательства об охране объектов культурного наследия приняты меры прокурорского реагирования, виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности по ст. 7.13 КоАП РФ (нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия федерального значения, их территорий и зон их охраны), а также ст. 6.7 КоАП Нижегородской области (нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия регионального и местного значения и их территорий).

В настоящее время прокуратурой Нижегородской области проводится проверка соблюдения законодательства об охране объектов культурного наследия федерального значения. Результаты проверки будут использованы в дальнейшем в целях совершенствования деятельности органов прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением законодательства в данной сфере. ■