

Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха

atmospherik air protection is the matter of all and everyone, что означает, охрана атмосферного воздуха — дело всех и каждого.

Охрана атмосферного воздуха регламентируется международными актами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, ведомственными нормативными актами федеральных специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Основным нормативным правовым актом законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха является Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Однако российское законодательство, регулирующее воздухоохранную деятельность, включает кроме Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» также федеральные законы от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановления и распоряжения Правительства РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты специально уполномоченных государственных органов в области охраны атмосферного воздуха.

Основопологающим нормативным правовым актом, регулирующим общественные отношения в сфере охраны атмосферного воздуха, является Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», которым определены основные принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха, а также полномочия органов государственной власти Российской Федерации субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха. В законе закреплены общие требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух, требования к его охране при проектировании, размещении,



С.В. Евстропова

Заместитель прокурора Приокского района г. Нижнего Новгорода, советник юстиции

строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности. Федеральный закон регламентирует вопросы, связанные с выбросами вредных веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств, а также выбросами вредных (загрязняющих) веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления.

Статья 31 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха», посвященная ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха, носит отсылочный характер — за административные правонарушения и преступления, связанные с загрязнением атмосферного воздуха, ответственность установлена соответственно Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным. Плата взимается в соответствии с Порядком определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденным постановлением Правительства РФ от 14.06.11 № 463.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлены требования к проектированию, строительству и

эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих отходы, а также к размещению отходов и их транспортировке, включающие требования по охране окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха, в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с отходами лечебно-профилактических учреждений, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты.

Запрещается внедрение новой техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают требованиям охраны атмосферного воздуха.

При проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, при застройке городских и иных поселений должны быть выдержаны нормативы качества атмосферного воздуха. Кроме того, необходимо учитывать фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха и прогноз изменения его качества при указанной деятельности.

Запрещается размещение и эксплуатация объектов хозяйственной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

При получении неблагоприятных метеорологических прогнозов юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по их уменьшению, а при изменении качества воздуха, при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры.

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» устанавливает требования об обязательности проведения государственной экологической экспертизы материалов при планировании и проектировании объектов, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду, включая атмосферный воздух. Строительство и эксплуатация таких объектов допускаются только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

При проведении проверки исполнения законодательства об охране атмосферного воздуха на предприятии прокурор должен выяснить следующие вопросы:

— соответствуют ли законодательству об охране атмосферного воздуха приказы, инструкции и иные акты руководства предприятия;

— насколько обеспечено предприятие газоочистным оборудованием, имеются ли на него сертификаты соответствия, все ли источники выбросов загрязняющих веществ оборудованы средствами измерительного контроля;

— утверждены ли на предприятии программы (планы) по охране атмосферного воздуха, в том числе по снижению ВВВ, выполняются ли они; соответствуют ли воздухоохранные мероприятия утвержденным нормативам ПДВ предприятия;

— как часто осуществляются залповые ВВВ, обусловлены ли они технологическим процессом или его нарушениями, своевременно ли информирует предприятие о них государственные органы контроля;

— какие мероприятия проводятся по предупреждению и устранению аварийных выбросов и ликвидации последствий загрязнения атмосферного воздуха;

— каков порядок производственного экологического контроля на предприятии, утвержден ли он каким-либо документом; создана ли для контроля за выбросами специальная служба (назначено ли ответственное лицо);

— в полном ли объеме используются для усовершенствования, ремонта и реконструкции газоочистного оборудования выделяемые амортизационные средства, а также средства, предназначенные для внедрения экологически чистых технологий производства;

— каков порядок учета выбросов загрязняющих веществ на предприятии; определены ли должностные лица или подразделения, на которые возложены обязанности по контролю за газоочистным оборудованием и проведением природоохранных мероприятий, утверждены ли их должностные инструкции;

— на все ли источники выбросов загрязняющих веществ имеются соответствующие разрешения на выбросы, выданные в установленном порядке территориальным органом Минприроды России;

— каковы фактические выбросы вредных веществ предприятием, в каких документах они фиксируются, соблюдаются ли нормативы ВВВ и ПДН, установленные государственными органами в области охраны атмосферного воздуха;

— каков порядок работы предприятия при неблагоприятных метеорологических условиях, какие меры принимаются в этот период для снижения ВВВ;

— в каком объеме осуществляется плата за нормативные и сверхнормативные ВВВ, соответствуют ли ее размеры утвержденным в установленном порядке;

— имеет ли предприятие санитарный паспорт, регулярно ли он заполняется;

— какие нарушения технологического процесса, вызвавшие загрязнение атмосферного воздуха сверх допустимых нормативов, допущены на предприятии, в частности при хранении сырья (проверить по результатам экоаналитического контроля), выявляются ли причины этих нарушений, какие меры принимаются к лицам, их допустившим;

— утверждена ли в установленном порядке санитарно-защитная зона предприятия, обеспечивается ли соблюдение установленного режима ее использования;

— проводятся ли медицинские обследования персонала, были ли отмечены профессиональные заболевания, связанные с загрязнением атмосферного воздуха рабочей зоны или физическими воздействиями на него;

— регулярно ли сообщается в органы государственного контроля об аварийных ВВВ, проводится ли при этом служебное расследование;

— привлекаются ли администрацией предприятия к дисциплинарной или материальной ответственности должностные лица — нарушители законодательства об охране атмосферного воздуха, законны ли принимаемые администрацией решения о привлечении их к ответственности (ознакомиться с объяснениями этих должностных лиц);

— своевременно ли и в полном ли объеме возмещается предприятием ущерб, причиненный окружающей среде вследствие загрязнения атмосферного воздуха, на основании решения суда или добровольно;

— как часто руководители предприятия или уполномоченные лица представляют сведения в государственные органы исполнительной власти субъекта Федерации и органы местного самоуправления об организации производственного экологического контроля.

Особое внимание в ходе проверки на предприятии нужно уделить вопросам возмещения вреда, причиненного окружающей среде вследствие загрязнения атмосферного воздуха. Необходимо проверить своевременность внесения платы за ПДВ, ВСВ и сверхнормативные ВВВ, размер платы, ее соответствие утвержденным нормативам.

По результатам проверки следует выявлять обстоятельства, приводящие к сверхнормативному загрязнению атмосферного воздуха ВВВ предприятием, а также установить наличие или отсутствие признаков

состава преступления в действиях его руководителей и иных должностных лиц.

В зависимости от характера нарушений законодательства об охране атмосферного воздуха, причин и условий, им способствующих, распространенности правонарушений, их повторности, наступивших и возможных вредных последствий, степени вины правонарушителей, а также задач, которые стоят перед прокурором, принимаются соответствующие меры прокурорского реагирования: протест, представление, предостережение о недопустимости нарушения закона, постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предъявляются в суд иск о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и здоровью граждан загрязнением атмосферного воздуха.

По фактам выявленных нарушений уголовного законодательства, руководствуясь ст. 37 УПК РФ, выносится постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании.

На незаконные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также федеральных органов исполнительной власти в соответствии со ст. 23 Федерального закона о прокуратуре прокурором или его заместителем приносится протест на противоречащий правовой акт в орган или должностному лицу, издавшему этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо прокурор обращается в суд в порядке, предусмотренном гражданским и арбитражным процессуальным законодательством РФ. ■

Литература:

1. Баскакова С.И., Лихачева Е.Ю., Шарова Г.Н. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха методич. пособие. М.: Акад. Ген прокуратуры Рос. Федерации, 2010.

2. Винокуров А.Ю., Жевлаков Э.Н. Надзор за исполнением законодательства в природоохранной сфере // Настольная книга прокурора. М.: НИИ прокуратуры; Щит-М, 2002.

3. Жарков Ю.Г., Поляков Ю.Ю., Бедный О.П., Стрельников Ю.А., Белоусов С.В., Ковалев Л.М. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха: методич. пособие. М.: НИИ при Ген. прокуратуре Рос. Федерации, 2003.