

Надзор за соблюдением законодательства о контрактной системе в сельских поселениях

Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд имеет важное значение для развития национальной экономики, способствует повышению конкуренции и противодействию коррупции.

Вместе с тем, анализ практики прокурорского надзора свидетельствует о том, что руководители органов местного самоуправления сельских поселений не редко пытаются избежать конкурсных процедур при заключении договоров на выполнение работ для муниципальных нужд. Тому есть ряд объективных причин, таких как отсутствие квалифицированных кадров, способных качественно подготовить необходимую документацию; низкая бюджетная обеспеченность и невозможность соблюдения жестких сроков оплаты выполненных работ, предусмотренных законодательством о контрактной системе; желание привлечь к выполнению работ «проверенных» подрядчиков, с которыми сложились доверительные отношения и опасение заключения контракта по результатам торгов с недобросовестными «чужими» подрядчиками.

Распространенными способами избегания конкурентных способов определения поставщика являются искусственное дробление единой закупки и заключение контракта с единым поставщиком под предлогом необходимости ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы.

В качестве характерного примера можно привести выявленный в текущем году прокуратурой Ардатовского района факт нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок допущенный главой администрации Стексовского сельсовета Ардатовского муниципального района.

Прокуратурой района в ходе мониторинга соблюдения законодательства о контрактной системе получены сведения о заключении главой администрации Стексовского сельсовета нескольких договоров с



П.С. Шестерина

*Помощник прокурора Ардатовского района
Нижегородской области, юрист 3 класса*

одним и тем же индивидуальным предпринимателем на ремонт дорог в д. Щеточное, в которой имеется всего 2 улицы. Главой администрации по запросу прокуратуры предъявлены заключенные без проведения конкурсных процедур договора от 01.04.2017 на сумму 99 556 рублей, от 01.05.2017 на сумму 99 894 рубля и от 01.06.2017 на сумму 99 915 рубля на выполнение 1-го, 2-го и 3-го «этапов» работ по ремонту дорог в д. Щеточное соответственно, а также локальный сметный расчет стоимости ремонта дорог в д. Щеточное на общую сумму 464 591 рубль. При этом, в соответствии с п.4 ч.1 ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму не превышающую 100 000 рублей. Выездом в указанную деревню установлено, что по состоянию на июнь 2017 года ремонт дорог уже завершен. Из объяснений главы администрации и индивидуального предпринимателя следовало, что оставшаяся сумма денежных средств будет выплачена подрядчику по мере поступления денежных средств в бюджет сельского поселения.

Вместе с тем, по информации управления финансов Администрации Ардатовского района в 2017 г. Стексовский сельсовет должен получить «дорожные акцизы» (акцизы на нефтепродукты) в сумме 1 502 900 рублей. Данная сумма в расходной части бюджета Стексовского сельсовета заложена в качестве расходов на дорожное хозяйство.

Налицо имелись все признаки искусственного дробления единой закупки. Фактически указанные договора образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами, с целью уйти от соблюдения процедур, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Прокуратурой Ардатовского района в отношении главы администрации Стексовского сельсовета возбуждено производство по делу об административном

правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Глава администрации сельсовета свою вину в инкриминируемом правонарушении не признал и непосредственно участвовал в рассмотрении постановления прокурора Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области.

Несмотря на доводы главы администрации о соблюдении требований законодательства и невозможности единовременной оплаты выполненных работ без разбивки их на «этапы», антимонопольный орган согласился с позицией прокуратуры. Глава администрации Стексовского сельсовета Ардатовского муниципального района признан виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

Подобные нарушения способствуют коррупционным проявлениям и влекут за собой неэффективное использование бюджетных денежных средств. Анализ результатов аукционов, проведенных на территории Ардатовского района в текущем году, показал, что стоимость аналогичных работ в результате торгов снижалась в сравнении с первоначальной, что не влияло на качество выполненных работ.

Прокуратурой Ардатовского района продолжена работа по надзору за соблюдением законодательства о контрактной системе в сельских поселениях, в том числе практикуется участие сотрудников прокуратуры в приемке выполненных работ, что будет способствовать эффективному использованию бюджетных денежных средств. ■