

Проблемные вопросы организации надзора за исполнением законодательства об охране труда

Пунктами 7.1, 7.2 приказа Генеральной прокуратуры РФ от 07.12.2007 № 195 прокурорам предписано акцентировать внимание на защите конституционных прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, трудовых, жилищных, избирательных и иных социальных и политических прав и свобод человека и гражданина. При проверках исполнения работодателями трудового законодательства – анализировать выполнение ими обязанностей по созданию работникам безопасных условий труда.

Количество выявленных прокурорами в 2011 году – истекшем периоде 2012 года нарушений законодательства об охране труда свидетельствует о распространенности фактов несоблюдения работодателями предъявляемых к ним требований в данной сфере.

Согласно статистике, в 2011 году численность пострадавших на производстве в Нижегородской области увеличилась по сравнению с 2010 годом на 65 человек и составила 1,8 пострадавших на 1000 работающих.

Государственной инспекцией труда в Нижегородской области расследовано 163 несчастных случая на производстве с тяжелым исходом и 139 – со смертельным.

Сохраняется негативная тенденция роста удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, что создает предпосылки для формирования профессиональных заболеваний работников.

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев на производстве свидетельствует о неудовлетворительной организации производства работ, пассивном подходе работодателей к профилактике производственного травматизма. По состоянию на 1 января 2012 года только 44% от общего количества рабочих мест в области охвачено аттестацией. При этом, работодателями практически не используется в качестве дополнительного источника финансирования мероприятий на охрану труда возможность возврата части страховых взносов (до 20%) на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма, в том числе на проведение аттестации рабочих мест.



С.Н. Царева

старший прокурор отдела управления по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Нижегородской области

С учетом состояния законности в рассматриваемой сфере вопросы исполнения законодательства об охране труда находились в числе приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Нижегородской области. По итогам проведенной работы за 1 полугодие 2012 года прокурорами выявлено 1998 нарушений в сфере охраны труда, в целях их устранения внесено 289 представлений, по которым 444 лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В суды предъявлено 503 заявления, в административном порядке по постановлениям прокуроров наказано 316 лиц.

Проведенными прокурорами с привлечением контролирующих органов проверками выявлены различные нарушения законодательства об охране труда и правил техники безопасности, которые приводят к несчастным случаям на производстве, в том числе смертельным.

Практически повсеместно мероприятия по улучшению условий труда работодателями должным образом не финансируются; не всегда разрабатываются правила и инструкции по охране труда; в ряде случаев не обеспечена организация и функционирование специальных служб; работники в установленном порядке не проходят обучение и проверку знаний по охране труда, медицинские осмотры, не обеспечиваются специальной одеждой, обувью и другими средствами индивидуальной защиты.

Имеют место многочисленные факты непроведения аттестации рабочих мест по условиям труда, не-

соответствия рабочих мест санитарно-гигиеническим требованиям.

Борским, Городецким городскими прокурорами установлено, что работникам ряда предприятий, несмотря на результаты проведенной аттестации рабочих мест, в нарушение ст.ст. 116, 147 Трудового кодекса РФ, не производится доплата за вредные условия труда, соответствующие выплаты не включены в трудовые договоры, не установлены и не предоставляются дополнительные отпуска.

Не в полном объеме работодателями исполняется обязанность по организации расследования несчастных случаев. Имеют место факты укрытия несчастных случаев от учета. В ходе проверок прокурорами выявлены многочисленные нарушения требований по учету пострадавших от несчастных случаев на производстве, допущенные медицинскими организациями.

Анализ работы органов государственной власти области в сфере охраны труда показал, что до настоящего времени не разработан закон о порядке осуществления органами исполнительной власти и местного самоуправления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства.

Отсутствует практика участия органов исполнительной власти области в расследовании несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом, имевших место на государственных предприятиях и учреждениях области.

В ряде муниципалитетов целевые программы, предусматривающие мероприятия по улучшению условий и охраны труда, не обеспечены гарантиями их устойчивого финансирования.

Проведенной прокуратурой области проверкой деятельности специализированного контролирующего органа в сфере охраны труда – Гострудинспекции в ее деятельности также выявлен ряд нарушений, развившихся в неосуществлении должного контроля за исполнением предписаний, непринятии полного комплекса мер реагирования по выявленным нарушениям, что послужило основанием для внесения представления в адрес ее руководителя, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

При этом анализом проведенных Гострудинспекцией материалов расследований несчастных случаев на предмет соблюдения сроков, определенных ст. 229.1 Трудового кодекса РФ, установлено, что основными причинами продления сроков расследования, в частности по несчастным случаям со смер-

тельным исходом, является необходимость получения медицинского заключения о причине смерти, отнесенного ст. 229.2 Трудового кодекса РФ к материалам расследования.

Получение соответствующей информации непосредственно от эксперта ограничено требованиями ст. 16 Федерального закона от 31.05.2011 №73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», ст. 57 УПК РФ, в силу которых эксперт обязан не разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с производством судебной экспертизы.

В то же время, в соответствии со ст. 356 Трудового кодекса РФ государственный инспектор труда (по охране труда) вправе запрашивать у федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, судебных органов и других организаций и безвозмездно получать от них информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач.

Согласно ст. 365 Трудового кодекса РФ, федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по федеральному государственному надзору в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями.

Кроме того, вступившей в силу с 01.01.2012 ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается в целях расследования несчастного случая на производстве и профессионального заболевания.

Учитывая изложенное, в целях оперативного расследования несчастных случаев должностными лицами Гострудинспекции целесообразно внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и УПК РФ.

Увеличение численности пострадавших на производстве, сохранение негативной тенденции роста удельного веса работников, занятых в условиях, не

отвечающих санитарно–гигиеническим нормам свидетельствуют о необходимости усиления координирующей роли прокурора в организации взаимодействия всех субъектов противодействия правонарушениям в данной сфере. С этой целью прокуратурой области разработан план мероприятий по повышению эффективности работы в сфере противодействия и профилактики нарушений прав граждан на безопасные условия труда, реализация которых запланирована на 2–е полугодие текущего года.

Планом предусмотрена реализация комплекса мероприятий, среди которых:

- проведение городскими и районными прокурорами межведомственных совещаний и разработка по их результатам планов мероприятий на 2–е полугодие 2012 года по повышению эффективности прокурорского надзора в сфере обеспечения прав граждан на безопасные условия труда с учетом состояния законности на поднадзорных территориях;

- организация в целях эффективного межведомственного взаимодействия и повышения результативности проверок на предмет соблюдения

работодателями законодательства об охране труда регулярного обмена информацией с министерством социальной политики Нижегородской области о нарушениях, выявляемых должностными лицами при проведении государственной экспертизы условий труда, путем направления министерством соответствующих экспертных заключений в городские и районные прокуратуры по месту нахождения работодателя;

- проведение совместно с Государственной инспекцией труда в Нижегородской области проверок работодателей, ранее привлеченных к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ за нарушения законодательства об охране труда, в целях инициирования вопроса о дисквалификации, при наличии оснований, руководителей, повторно допустивших нарушения законодательства об охране труда;

- проведение с привлечением профсоюзов, в том числе координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях, проверок соблюдения требований законодательства об аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятиях транспорта и связи. ■